



夯实党建基础 引领基层治理

近年来，寿阳县始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于党的建设和组织工作重要论述，以落实市委四个“二十五条”、全省“整乡推进、整县提升示范县创建”行动和全市“一带三创全域升级行动”为契机，以党建工作为统领，以网格化管理为载体，以“三化三提升”为抓手，在农村全面推行“网格化党建”，在城区深入推进“社区大党委”，积极选派干部到村任职，大力推行“一肩挑”，平稳有序推进村（社区）“两委”换届工作，从小处着眼、实处发力，全面提升基层党建工作整体水平。

筑牢理想信念的思想根基

党员干部抓学习，贵在持之以恒。2020年，全县各级党组织严格落实第一议题学习习近平新时代中国特色社会主义思想制度，推动新思想学习常态化、制度化。县委中心组学习从“一月一讲”延伸到“每周一学”，由县委中心组带头，坚持每周一学，深入学习马克思主义、习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党史、国史，学习中央和省、市委、县委政策部署。全年举办主体班、读书班等各类培训36期，开展各类宣讲60余场，受训干部8000人次，习近平新时代中国特色社会主义思想的学习内容占到70%以上，全县“三晋先锋”日均登录党员人数在7500人以上，登录比和组织先锋榜月度积分居全市第一。全县749个基层党组织开展党员培训行动，15170名党员参加培训，占比90.46%。

创新开展党建信息化建设。结合实际对寿阳党建网进行了升级改造，对网页内容进行了合理、科学的分类。今年以来，共更新、完善各类信息1200余条；用好微信平台，着力建设党建工作的指尖阵地。“寿阳组工先锋号”使用对象达1000余人，点击阅读量3万余人次，发布消息300余篇。加强远程教育站点建设，目前，共有远程教育终端站点227个，其中宽带模式站点194个，卫星模式站点33个；构建了县电教干部、组织委员全面指导，镇村干部专职辅导，站点管理员专人管理，技术人员定期维护四级专业化联动机制，促进了远程教育工作的规范化建设。组织开展基层党委开展两场“三晋先锋”APP管理员业务培训会。针对信息录入、信息发布、党员管理以及后台操作等重点内容进行专门讲解和答疑。通过培训，在最短时间内，让全县党员快速熟练使用学习平台，提升使用率，加强督促落实，对排名靠后的党组织进行提醒并督促其及时跟进，增强党员学习的积极性和主动性，进一步形成“比、学、赶、帮、超”的浓厚学习氛围。

风成于上，习化于下。一次次主题鲜明的专题讲座，一场场专心致志的学习交流，各级领导班子、领导干部躬身践行、当好表率，既领之、又导之，形成了以上率下、整体联动的工作格局。

每位领导干部的素质、思想、能力、本领等都得到全面提升，为勇于担当、善于作为打好基础，为建设“四个先行县”、实现“十二个率先”积蓄了力量。

明确选用标准 提升干部素质

寿阳县坚决贯彻落实习近平总书记关于领导班子和干部队伍建设的一系列重要论述，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持好干部标准，打造选育管用全链条。坚持事业为上严把人选。把政治标准放在首位，突出工作实绩实效，采取“下沉一线、综合分析、突出重点、力求实效”的调研方式，对承担重要改革任务和基层一线单位的领导班子、领导干部进行考察。今年以来，共调整科级领导干部12批次167人，其中提拔37人，平调42人，免职40人，晋升级别50人。

坚持严管厚爱同向发力。推荐产生担当作为先进典型人选32人，市级表彰4名。通过司法鉴定，解决2名干部档案

存疑的问题，为进一步使用打破了壁垒；制订《寿阳县领导干部职级晋升工作实施方案》，晋升四级调研员1名，一级主任科员48名，四级主任科员1名；强化经济责任审计监督，今年对11名干部进行了离任审计和任中审计；严格干部外出报批，执行与执法部门的联系制度、政审制度和与外事部门的通报制度，加强与纪委、公安局沟通联系，严格对领导干部外出参观、考察、学习、出国、出境等的审批和日常管理。

精心选培年轻干部。精准摸排，建立储备了38名正科级、72名副科级和102名有培养潜力的优秀年轻干部信息库；制订了《寿阳县2020年培养选拔优秀年轻干部工作方案》，经过“双推双考”程序和为期10天的党性锻炼集中封闭培训，全程跟踪纪实考核，集中培养选拔42名优秀年轻干部，平均年龄32岁，12名“85后”公务员提拔到副科级领导岗位，20名作为储备干部培养，实现了成熟一批、使用一批；实施年轻干部“回乡工程”，吸引17名寿阳籍在外地机关事业单位工作的优秀年轻干部回乡工作。

依法依规管理公务员。选取行政审批局、人社局等5家单位作为公务员平时考核工作联系点，发挥典型示范带动作用；出台《寿阳县公务员平时考核办法（试行）》，针对不同岗位和层级的公务员设置不同的考核指标；利用好公务员管理系统、干部信息系统等电子平台，加强公务员管理工作信息化建设；全力做好公务员调任、登记、退休审批等工作。

大力推行信息化管理。投资70余万元购置了干部档案信息化管理系统、电脑、扫描仪等设备，完成了1200余本干部人事档案整理装订、数字化建设工作，建立干部智能档案室。

战疫一线党旗红

新冠肺炎疫情的防控工作贯穿整个2020年，在此期间，党员带头发挥先锋模范作用，支部发挥战斗堡垒作用，在党的领导下，凝聚起了疫情防控的强大合力，为全县人民群众筑起了一道保卫生命健康安全的“钢铁长城”。

“我受党和人民培养教育40多年，应该发挥一个党员的先锋模范作用，坚决为疫情防控贡献自己的力量”这是有着41年党龄的老党员、退休老教师潘振峰面对疫情的坚定发声。像潘振峰这样的党员还有很多，他们始终坚守着自己入党时的初心，保持着共产党员应有的本色。他们是小区居民眼中的“守护神”，始终坚守岗位，把疫情挡在门外。

“通过成立临时党支部，很大程度上解决了社区、物业人手不够的情况，尤其是无人管理小区得到有效的管理。”时任寿阳县城北社区党支部书记寇婷婷说。临时党支部与社区、物业、业委会等相互配合，发挥了“防输入、防输出、防扩散”的作用。

疫情就是命令，防控就是责任。全县749个党组织和1.6万余名党员积极投身抗疫一线，城区成立了118个临时党支部，指导成立8个临时行业党委，划拨21万元党费用于支持基层疫情防控，全县党员捐款173.9万元。与此同时，寿阳县以楼栋、片区划分网格，组织机关单位914名党员进社区网格报到服务，在各小区、散住居民区成立118个战时党支部，确定912名单元长、片区长作为网格员，在党支部的领导下开展疫情防控工作。建立了“党支部书记+党支部委员+楼栋长+单元长”网格防控模式，通过单元长摸排、楼栋长核清，党支部书记、党支部委员齐上手，真正把党密切联系群众的优势转化为基层网格疫情防控的核心力量。

打通服务群众“最后一公里”

寿阳县通过实施网格化管理，积极探索“三治融合”的基层社会治理模式，最大程度凝聚基层社会合力，全面提升基层社会治理效能。本着“群众需求在哪里，网格就设置到哪里，党建就跟进到哪里”的要求，推动实现基层党组织建设、社会治理、服务群众大融合，让小网格变成党建工作大平台。

通过精准摸底，实现信息大融合。以村（组、居民点）为单位，以现状房屋为基础，全面完善网格管理的基础信息，建立了贫困户、特困户、诉求户等重点管理服务“六户”台账，将7大类、132项信息全部融入网格管理，建成了县级大数据中心和县乡村三级联动平台，以信息大数据支撑决策科学化、服务便利化。进一步织小网眼，实现网格全覆盖。按照农村30至50户、城区60至120户的标准划分网格，经过三次优化，整合网格力量，全县共建立农村网格1792个、城区网格454个。同时，综合考虑管理服务半径的大小、管理对象的多少、管理事项的重要程度和难易程度、隐患风险的高低，逐村分析研判，细化梳理重点区域、重点事项、重点人群台账，根据信访维稳、安全生产、森林防火、项目协调等内容划分类别，把2246个城乡网格按照重点、次重点、一般划分等级，进一步明确了每个网格的特点、重点和难点。同步设立了“城区党委—社区大党委—小区党支部—楼栋党小组”“乡镇党委—行政村党支部—网格党小组”组织架构，形成党建引领、城乡联动、一网兜底、综合治本的党建工作大平台。

今年年初，针对多地疫情发生的情况，县委要求要通过网格掌握外来人口来寿阳情况，掌握流动性、把住人口关。县网格办充分利用信息手段，会同技术合作单位——山西省煤炭地质物探测绘院，用10天时间研发并投入使用用于登记外来人员信息的“寿阳疫扫通”应用小程序，以最快速度、最高效率服务疫情防控，两天之内全县网格长便完成了2000余名外来人员的信息登记，为精准疫情防控、分级分类管理提供了全面和精准的信息化支撑。与此同时，对基层社会治理（网格化管理）指挥平台中的森林防火、秸秆处理模块进行了更新优化，网格长通过个人工作打卡平台即可上报本网格内当日秸秆处理情况，县级指挥平台可以实现统计汇总和数据呈现，为分析研判森林防火形势提供了翔实的数据支撑。

2021年，寿阳县将围绕全科网格建设“强化党建引领、夯实网格基础、提升服务效能、打造寿阳样本”的总体导向，持续推动支部书记、村委主任、两委成员、小组长等全部进入网格担任网格长，结合“两委”换届，确保新当选党组织成员进入网格担任网格长。将积极探索“网格+调解”“网格+警务”的“网格+”服务机制，将信访、平安创建等任务纳入网格管理，推动网格化建设提质升级。

选派干部到村任职 激活发展新动能

寿阳县认真落实省委、市委决策部署，把选派工作作为落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示、夯实党在农村执政根基、加强基层工作的重要抓手，作为决战完胜脱贫攻坚、深入实施乡村振兴、有效提升基层治理能力的重大举措，严把定村、选人、管理、考核各个环节，坚持在管、育、帮、用四方面下功夫，全县共选派35名机关事业单位干部到26个村任职，进一步优化了农村带头人队伍，激活了农村发展新动能。

寿阳县委第一时间组织相关人员到侯马、曲沃等地学习先进经验，为选派工作顺利开展打下了坚实的基础；围绕定村、定人，仔细研究制订了实施方案，明确了选派范围、条件、程序，细化了管理考核要求，出台了10项激励保障措施，建立了县委主导、县领导包保、乡村联动、派出单位联系指导的工作机制，为选派工作提供了制度保障；与此同时，通过逐村摸排、分析研判，重点对党组织书记不胜任、班子不健全、信访矛盾突出、集体经济薄弱以及农业农村改革滞后等村进行摸排，分门别类精准确定选派村庄。

坚持双向选择，因岗施策选干部。在单位初审和九部门联审的基础上，县委组织部分9个考察组，重点从政治素养和实干能力两方面，对40名初步人选进行考察。坚持党建干部到弱村、政法干部到乱村、经济干部到穷村的原则，在充分尊重乡镇（城区）党委意见的基础上，通过“村选人”“人选人”，对岗位、人选进行综合分析研判，26个村、35个岗位全部做到用人所长、人岗相适，确保选派工作达到干部和群众“双满意”。通过实行“两荐两审两比两选”，从思想政治素质、文化水平、工作能力等方面对选派对象进行层层把关、筛选，真正把好选派干部入口关。

寿阳县采取专题讲座、实地参观等学习方式，就农业农村知识、法律法规、基层组织建设等方面知识，对选派干部进行了集中培训，帮助选派干部掌握农村工作方法，提高工作能力，尽快进入工作角色。制定《全面开展农村（社区）党组织书记队伍“一优两提三抓”专项行动的实施意见》，在“管、帮、育、用”上下功夫，扎实做好选派干部到村任职“后半篇”文章，制定了《寿阳县加强机关事业单位干部到村担任党组织书记管理办法（试行）》，强化乡镇（城区）党委监督管理主体责任，严明“五天四夜”驻村纪律，严格落实请销假备案管理、坐班值班、传帮带学、便民服务等相关制度，确保选派干部在村工作时间。建立了谈心制度。县委书记、组织部长定期组织谈心谈话，同选派干部面对面交流思想，解决实际问题。建立了帮扶制度。县委成立了12个选派机关事业单位干部到村任职帮扶工作组，由包乡镇县领导任组长，严格落实“每年为任职村安排一个项目，每月到帮扶乡镇指导一次工作，每月向县委汇报一次工作进展”的“三个一”制度，为选派干部到村干事创业提供制度保障。建立了派出单位全程联系制度。借助部门优势，为村党组织和派出单位牵线搭桥，深入挖掘发展潜力、盘活集体资产，为村集体经济发展壮大注入“新动能”。

高质量完成村（社区）“两委”换届工作

村（社区）“两委”换届是全县人民群众政治生活中的一件大事，对于加强党对农村工作的全面领导、提升社区治理能力和水平、深入实施乡村振兴战略具有重大意义。

寿阳县始终把坚持和加强党的领导作为贯穿“两委”换届工作的主线。县委坚决扛起主体责任，常委会3次专题研究方案制订，制定8项配套制度，12次召开换届工作汇报会，做到工作及早部署、人选及早把关、风险及早研判。县四套班子领导全覆盖包联，32名换届工作经验丰富的科级干部蹲点督导，16个指导组下沉一线全方位开展实地调研指导。县委组织部逐乡镇审核换届方案、工作计划、人选情况。14个县直部门联动发力，研究解决疑难问题，乡镇党委班子领导、联村干部全员上阵，高效推进换届工作。

积极组织人员到侯马、临猗、文水等地学习取经，邀请专家进行政策指导和业务培训，并结合实际，明确村“两委”主干选择标准，确保在精简职数的基础上村干部年富力强。运用听、审、谈、挖、研“五字法”，包片干部、网格长进村入户了解群众意愿，在网格长、退役军人、大学生村官、乡村教师、乡村医生、退休干部职工中摸排候选人、竞选人1499名，确保把严人选关。积极推行“一交账两承诺”制度，当选主干作出失约辞职承诺，每年根据组织考核测评和群众满意度调查决定留任或辞职，让能者有位、庸者让位。实行“村干县管”。落实村党组织书记备案管理制度，全过程纳入县管干部序列。制定“两委”主干目标考核办法，工资按农民人均可支配收入3倍保障，以村人口规模定工资、以工作业绩定工资，激励干部担当作为。

坚持宣传先行。先后制作9期换届系列宣传片，大力宣传政策要求、换届纪律、工作程序、方法步骤。通过标语贴起来、喇叭响起来、微信群活起来、网格长跑起来、村委会火炉生起来、宣传栏用起来，大力宣传发动。全县村党组织换届和村委会换届参选率分别达到92.1%和90.7%。

作为全省17个村（社区）“两委”换届试点县之一，先行先试、大胆探索，配套制定了8项制度，深入落实“村干县管”，形成了“3+3+3”工作模式，“一交账两承诺”等做法得到省委组织部的肯定。截止2020年底，全县163个村党组织换届全部完成，年龄明显下降、素质明显提升。

寿阳县从全省17个村（社区）“两委”换届试点县中脱颖而出，率先完成村（社区）“两委”换届试点工作。新提名党组织书记占46%，党组织书记平均年龄从52.7岁下降到46.1岁，45岁以下占35%；均达到高中以上学历，大专及以上占44%，全面实现35岁以下干部和妇女干部进班子，并且有效化解了各种干扰风险、舆论炒作风险、疫情风险，未发生一起集体访、越级访，换届选举依法依规、平稳顺利。（张鑫）



图片说明：

- ① 在全省率先完成村（社区）“两委”换届试点工作
- ② 党史学习教育深入人心
- ③ 网格化管理实现服务群众常态化
- ④ 每周一学：县委中心组（扩大）学习会议