



奋斗百年路 启航新征程

庆祝中国共产党成立一百周年特刊·祁县篇



昭 余 乡 村 涌 “ 兴 ” 潮

—— 祁县抓党建促乡村振兴综述

党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署,以习近平总书记为核心的党中央把舵领航、举旗定向,为祁县各级党组织抓好“三农”工作,推进农业农村优先发展,实施乡村振兴战略指明了前进方向、提供了根本遵循。

县乡村三级党组织坚决贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的一系列重要指示批示精神和视察山西重要讲话重要指示,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终紧跟习近平总书记步伐,紧扣党中央和省委、市委节拍,紧贴祁县乡村实际,紧系百姓期盼,把殷殷嘱托转化为全面实施乡村振兴战略的信心决心,坚持“引领”和“融合”,以高质量党建引领和保障产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,实现乡村全面振兴,争当全省践行习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,实施乡村振兴战略的排头兵、示范区。

一、坚持问题导向,擦亮三张名片,打造农村党建祁县样板

打造村“两委”换届试点样板。祁县作为全省农村(社区)“两委”换届试点县,坚决扛起政治责任和主体责任,以“五好”为换届目标,以“党管农村”为政治保证,以四个“精”字为工作统领,做到精心组织推动,确保总体可控;精细研判选情,确保底数清晰;精准选配班子,确保合格人选;精确化解矛盾,确保平稳有序,117个村16个社区换届工作高标准、高质量完成。换届产生“两委”主干149名,“两委”干部675名;平均年龄46周岁,同比下降6%,高中(中专)以上学历100%，“一肩挑”比例占88%。此外,职数减少了五分之一,交叉任职人数翻了一倍;35周岁以下年轻干部占18%,妇女干部占30%,创业致富带头人超过六成,基层干部面貌焕然一新。祁县昭馥镇南关村地处城乡接合部,在“两委”换届中,高志勇积极回村参选任职,担任村委主任后组织设立农村代办服务点,建立村民法律事务咨询工作机制,持续加强村治安巡逻队伍建设,制定出台“三零”创建积分管理制度,建立道德超市“崇德易物苑”,村级集体经济从不足10万元增长为30余万元,村级治理能力得到进一步提升。

打造流动党员管理样板。祁县现有党员14503人,其中流动党员2063人,占比达14.22%,农村流动党员占比近八成,流动党员管理成效直接影响着党员全覆盖教育管理水平。祁县迎难而上,聚焦流动党员管理难突出问题,主动领题攻坚,贯彻“一联双管”理念,围绕“三个有利于”原则,严密制度体系、实施记实管理,破解管理标准不健全、管理抓手不具体、管理责任难落实问题,实现流动党员从管理难向管得住、管出彩转变。率先制定《祁县流动党员管理办法(试行)》,突出“清底”“严管”“量化”三个关键。创新建立《流动党员教育管理全程记实簿》,对流动党员进行记实管理。实行“5+3”记实体系,理清流入地党组织“怎么承接”、流出地党组织“如何跟踪”的双向管理问题。依托114个乡村两级党群服务中心、党员教育基地和农村现代远程教育村级站点,构建起覆盖城乡的“县—乡(镇)—村(社区)”三级流动党员服务网络。为960余名流动党员建立《流动党员教育管理全程记实簿》。祁县经济开发区以贯彻办法为突破口,全部理顺晋中伊利党支部22名流动党员组织关系,同步组织开展“两新”组织

流动党员理顺关系攻坚行动。结合农村(社区)“两委”换届试点,发布《祁县关于鼓励优秀人才回村任职的公告》,吸引112名人才回归,37名流动党员回村任职或列为后备干部,一大批懂农业、爱农村、爱农民的在外党员回村返乡,为乡村振兴提供重要人才智力支撑。

打造基层党组织讲党课创新样板。祁县在深入开展“党课开讲啦”行动中,坚持以村为基、以讲为核、以跨为要,创新开展党组织书记跨党组织交流讲党课。紧扣决战决胜脱贫攻坚、乡村振兴、行政村合并等中心工作,以党的理论教育、形势政策教育、实践能力教育为主要内容,加强交流形式创新,按照“双联双讲三带头”进行跨村级党组织、跨领域讲党课,做到“红五星”党组织同软弱涣散党组织必联;第一书记、驻村帮扶单位党组织书记必讲;“两标一优”党组织书记、“红五星”党组织书记、“两带十区”党建示范廊带村党组织书记带头讲,有针对性地进行党建先进村和党建薄弱村党组织书记进行交叉讲党课,强化责任倒逼、考核倒逼,将其作为乡镇党委书记和农村(社区)党组织书记述职考核的重要内容,将讲党课稿件纳入党组织书记县级备案管理内容,让党组织书记讲出来、能讲好,目前,已经有150余名党组织书记跨党组织讲授80余场党课,受众党员3300余人次,有效补齐了党组织书记队伍“会抓不会讲、会干说不了”的能力短板。

二、坚持“五位一体”,抓实农村党建,实现全面建强全域升级

优化提升抓主干。积极适应“三农”工作重心历史性转移的新形势,建立坚强有力的“头雁队伍”,加强和改进党对“三农”工作领导。打好换届后续牌,出台《关于新形势下进一步强化农村“两委”主干管理考核的实施办法(试行)》,建立岗位目标责任考核评分细则,强化“一肩挑”从严管理、积分管理、激励管理,巩固拓展“两委”换届试点成果。打好备案管理牌,进一步明确了农村党组织书记的职责、选任、管理、备案、考核、培训、监督等8项内容,构建“县委主导、县乡联动、全程把关”的备案管理机制,对农村(社区)党组织书记“选育管用”各个环节全程备案、精细管理。打好能力提升牌,连续3年实施“农村干部学历提升工程”,创新建立集中轮训、重点调训、专业特训“三训”模式,用好用足干部教育培训“五大基地”,持续深入开展“五大培训”。打好选派干部牌,实行任前试用期制,累计选派18名党政机关和事业单位干部到村担任党组织书记。祁县峪口乡振兴村位于峪口乡西南部山区,由原左家滩、下王庄和同家庄村合并组成。自然资源局“90后”青年干部原泽伟担任村党总支书记之后,以强班子、抓队伍、建制度、夯基础、促发展作为工作主线,一手抓组织建设,一手抓集体经济,同步改造村内环境,逐步化解各类矛盾,统一思想,建章立制,夯实基础,促进发展,各项工作取得显著成效。

示范引领建堡垒。坚持强基层、固基本,打造实施乡村振兴战略的坚强战斗堡垒。补齐软弱涣散短板,常态化整顿软弱涣散党组织,强基、提质、治理、服务、引领五措并举,通过“下派干部问政会”“第一书记月例会”“先进带后进包联指导”等

模式,扎实开展农村软弱涣散党组织整顿,2017年以来,共整顿提升农村软弱涣散党组织56个。锻造五星示范长板,深入推进“红五星”示范型党组织建设,以“五好七有”为标准(五好:班子建设好、党员队伍好、工作机制好、作用发挥好、群众反映好;七有:有村级活动场所、有集体经济组织、有便民服务站、有红白理事场所、有文体活动场所、有医疗服务场所、有生活服务站),以“创星晋位”为管理模式,连续6年开展农村示范型“红五星”党组织创建活动,并给予物质奖励,做到以创建促规范、以示范带全局,目前已完成创建64个农村,占比42%。打造乡村振兴廊带示范村4个,党建典型示范点5个,全面打造星级“两带十区”大党建新格局,推进以“1家1站1中心”为建设亮点的非公党建两条廊带,党建示范点、党建示范区的第一方阵引领作用充分彰显。打造村村标准样板,标准化建设基层党组织,坚持高点定标、实处用力,全面推进“三基建设”,出台《基层党组织标准化建设三年行动方案》,突出农村党组织活动阵地整治功能,全面抓好村级党组织阵地提升,实行“清单化”进退管理,保证完成一批、验收一批,117个行政村全部完成达标验收,全域化提质党建示范点。

四为路径强经济。推行“党支部+”模式,引导村党组织牵头引进资本,参与村级集体经济发展。积极鼓励广大党员以提供市场信息、专业技术、发展规划、资金支持等形式,回村参与发展壮大集体经济工作,探索党员牵头、效率优先、风险共担、利益均沾的发展之路。结合“五地一产”入市改革,用好2500万元集体经济扶持资金,实施党委书记“领衔项目”机制,推行壮大集体经济“一镇一方案、一村一规划”,探索发展新路径。以“合作经济”为基础。昭馥镇西街村、东关社区等城中村立足区位优势,发展以村办企业、商圈楼宇建设为主的“合作经济”,在依法、有偿、自愿的基础上,集体以土地入股占比20%、村民以资金入股占比80%,新建了股份制综合楼,实现了“集体资产变股权,农民集资变股东”。以“绿色经济”为桥梁。昭馥镇下申村,积极探索绿色共享方式。将四旁树作为“摇钱树”,进行广泛种植推广,不仅美化了村内生态环境,促进了农业的高产稳产,同时增强了村内林业经济收入,收益近60万元。以“特色产业”为纽带。东观镇北堡村采取“支部+项目”的发展模式,引进“无公害蔬菜示范区”等项目,目前已经建立了千亩设施园区蔬菜大棚,共有温室21栋,拱棚318栋,日光温室29栋,育苗中心4500平方米,园区设施蔬菜总面积1061亩。以“乡村旅游”为特色。城赵镇修善村、古城镇东关村等地以农村土地规模流转、适度经营为方向,集中流转土地连片发展特色采摘、果树认养、药药观光等多种形式的乡村旅游新模式。

上下贯通严体系。经国序民,正其制度。建立抓党建促乡村治理配套制度,不断加强党的领导,提升乡村治理体系和治理能力,为乡村振兴赋能添力。建立县委书记直通车制度,实现硬贯通。实行县委书记与乡镇党委书记季度座谈会、与农村“两委”主干谈心谈话月例会制度,搭建责任传导、交流提升“直通车”,县委主要领导、县委组织部部长

已10余次与乡镇党委书记、30余次与村“两委”主干专题座谈。落实“十管十有十落实”机制,实现硬推动。整理汇总60余项涉及群众切身利益的农村党务清单配套实施办法,编制办理流程图,规范运行《进一步加强和规范党领导下的村级组织运行六项制度机制》和“26+X”等制度载体,制定《农村党支部书记应知应会100条》,让农村党组织书记敢抓善管。开展抓党建促乡村振兴实绩评价,实现硬考核。把“一带三创全域升级”作为2020年度乡镇党建工作考核的基本纲领和重要内容,对8个方面50项具体内容精准赋分,考准考实抓党建促乡村振兴成效。强化党建引领“三治三零”,实现硬治理。在广大农村大力发展以村规民约和道德评议会、红白理事会、村民议事会、禁赌禁毒会为主要组成部分的“一约四会”。古城镇东城村党支部与祁县腾达旅游有限公司党支部创新开展“村企联建”,打造祁县首家乡村旅游示范点,共吸纳了70余名农村闲散劳动力从事相关产业开发、种植、经营,人均收入增加3000元。

立体覆盖抓教育。始终坚持学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线,严格落实《2019—2023年全国党员教育培训工作规划》,突出政治教育、党性教育和能力教育,把农村党员教育牢牢抓在手上。不断强化政治建设。高质量开展党内集中性教育,健全完善“研讨课堂”“培训课堂”“自学课堂”“典型课堂”“现场课堂”五大课堂长效机制,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为各级理论学习中心组、党员培训、“三会一课”的第一议题,以武装成果检验政治理论。用好常态化教育载体。常态化开展“祁县大讲堂”专题讲座,今年已开讲6场,党员参与数1500余人次;针对转型发展、深化改革、民生建设、社会治理、党的建设等方面,连续开展“微调研”13期,形成微调研报告7800余篇;持续推送“五堂课”下乡进村,把党课、政策课、法治教育课、农村实用技术课、卫生健康课送到全县党员群众的家门口,累计送课3100余场,受益党员群众达10.8万人次。创新农村党员教育方式。逐年制定《关于做好年度全县各领域党员集中轮训的通知》,完成轮训各领域基层党组织书记558人次,党员8477人次。生动开展“党课开讲啦”“学习身边榜样”,创新开展党组织书记异地交流讲党课,以“关键少数”带动“绝大多数”,明确领导干部上讲台量化要求,推动领导干部上讲台、讲党课常态化,2019年至今,各级党员领导干部讲党课2300余次,2.3万余人次党员参与。

三、坚持“三农”协同,聚力乡村振兴,绘就高质量发展新图景

农业高质高效。“十三五”期间,农业总产值由22亿元上升到34亿元,粮食产量稳定在2亿公斤,“粮、果、菜、牛”实现规模、品质双提升,酥梨出口增加到19个国家和地区,高标准完成了省级酥梨现代产业园和智慧农业示范园项目建设。新发展三大千亩设施蔬菜,新种植药茶3500亩。三大万头猪场、两大百万只肉鸡场落户祁县。万亩高效节水灌溉项目完成建设,实现了“两节、两省、两增”目标。成功举办全国第十三届牛业发展大会,全国节水供水现场会。

农民富裕富足。“十三五”期间,累计整合投入1.5亿元,实施扶贫项目385个,全县4419户8206名贫困人口如期脱贫。完成农村24所中小学撤并整合。发挥祁县酥梨、芍药产业优势,打响雅安、修善、闫漫、河湾、刘家堡等乡村旅游文化节品牌。在全省率先实施医疗服务体系建设,获评“山西省县乡医疗卫生机构一体化改革示范县”。2021年,第一季度农村人均可支配收入6370元,稳居全市第一梯队。

农村宜居宜业。圆满完成昭馥镇、西六支乡撤乡并镇和36个行政村撤村并村。实施25公里乡村振兴示范廊带建设,完成农村道路硬化524公里,整合5亿元各类资金,在全省率先启动了汾河生态修复工程,沿线“两园一站”建设高标准完工。完成农村改厕5500座。117个行政村实现城乡环卫一体化全覆盖。以昌源河生态走廊为轴,以酥梨飘香水韵苗堡、三贤圣地和谐修善、康养福地诗意刘家堡、贯中故里魅力河湾为点,建成集产业、村庄、道路、文化、水利、园林六类要素为一体的产业廊带、水韵廊带、文化廊带。

广大农村党组织坚持抓党建促乡村振兴,涌现出了一批走在前、作表率,农业农村优先发展,实现率先振兴的示范农村。修善村党支部结合本村发展实际,创新建立“修善流动党校”,储备产业振兴人才10余人,深入挖掘“善文化”资源,大力发展绿色经济,高标准实施农户改厕上下水和雨污分流工程,整合千亩精品果园、近郊生态园,建设智能采摘园、果品深加工厂,每年为村集体和村民增收300万元以上,集体经济常年保持在30万元水平。先后荣获“全国文明村”“全国民主法治示范村(社区)”“中国传统村落”“国家森林公园乡村”“全省先进基层党组织”等荣誉称号。河湾村深入挖掘名人名地优势,实施党建+文化、旅游,建成“一带一核四区”,即昌源河休闲景观带、河湾生态文化展示核、生态养殖区、农事体验区、贯中故里旅游区、大田农业观光区,串联起贯中祠堂、贯中故居、贯中墓、明代文峰塔、乐台、牌楼等古建筑的旅游大格局,打造乡村旅游样板。下申村围绕“抓政治也要搞服务、抓党建也要促经济”发展主题,制定《村庄建设总体规划》,构建实施“一产基础、二产主导、三产助推”协同发展模式。实施“党建+自治”,建立个性化“农民档案”,先后获得“全国文明村”“全国计划生育基层群众自治示范村”等荣誉称号。统一经营占地100余亩的养殖园区,发展40余家玻璃企业,打造“玻璃廊带”,带动就业2000余人,同步村级集体运作“四旁树”,增收集体经济。同时,实现天然气全入户、污水全入地、改厕全覆盖,村庄硬化、绿化、亮化、美化的农村“三全四化”目标。南团柏村激发党员发挥先锋模范作用,悬挂“共产党员户”门牌,创新党员、村干部、村民代表为群众代办、代言、代理相关事务的“三代理制度”,高标准打造500平方米村级活动室,98平方米党建活动室,完善乡村路网,推广“上果下辣”种植模式,投资250万元新建新时代文明实践站和特色枣林公园。

长风过隘口,奋斗正当时。祁县文化底蕴深厚,交通区位优势突出,工农产业特色鲜明,生态环境宜居宜业,各级党组织将坚持党建引领,继续沿着习近平总书记指出“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的金光大道,开拓进取、乘风破浪,在全面实施乡村振兴战略浪潮中奋楫扬帆。