



清风鼓荡正气盈

——市第四次党代会以来民主法治建设巡礼

本报记者 张莉芬

以法治之规矩,成发展之方圆。翻开定格记忆,自市四次党代会以来民主法治的脉动依然强劲——

五年来,民主立法、科学立法阔步挺进,立法“成绩单”量质并重、亮点频频;

五年来,依法治市、依法行政统筹推进,权力在阳光下运行,也在阳光下造福人民;

五年,司法公正、司法为民久经锤炼,打击犯罪、维护稳定,秉公司法严守公平正义的最后一道防线;

民主法治的清流无声浸润。在晋中1.6万平方公里大地上,正气清风涤荡出朗朗乾坤。

依法治市 权力保障民生

全面依法治国,依法行政是关键,也是重点。

“以前审批要20多天,现在只用7天时间,平榆高速左权服务区2座加油站就领到了经营许可证,公司123座加油站实现企业名称和法人的变更。”中石化山西晋中石油分公司负责人王辉,以一面锦旗为行政审批服务管理局的高效工作点赞,他说:“这样的速度让人叹服!”

推动依法治市,不仅实现“加速度”,更攀升出“高质量”。

政务服务全面提速提质,服务经济社会发展展现新作为。近三年来,我市全省首创“证、照、税、章、户”五位一体集成化服务,近90%的环节变为即收即办,受理时间压缩80%,发证时间压缩70%;积极推进“一网N平台”建设,政务服务、全国公共资源交易服务等8个平台上线运行;全省率先实现市县乡村四级“互联网+政务服务”全覆盖,推行“零站式、零跑腿、一窗受理、一岗办结”的线上线下一体化服务模式;全面开展“一网全办”,所有政务服务事项全部纳入共享晋中10360政务服务网办理,审批流程减幅85%,服务时限减幅80%,申请材料减幅60%;跟踪监督2县5部门证明事项承诺制试点,22个证明事项承诺制试点共办理3464件。

围绕群众法律服务需求,我市构建了“实体、热线、网络”三台融合,市、县、乡(镇)、村公共法律服务中心(站、室)四级联动的公共法律服务体系。五年来,全市共免费解答群众法律咨询6.89万人次,办理公证10.84万件,司法鉴定1.08万件,受理法律援助1.16万件,法治服务保障和改善民生取得新突破。

五年来,全面依法治市实现新提升,法治政府建设迈上新台阶。各级党委和政府主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责,全面依法治市工作机制上下贯通、协调有序,关键少数积极带头尊宪尚法;各级政府全面推行重大行政决策合法性审查,依法决策成为常态;“三项制度”全面推行,五大领域综合执法改革成效显著,行政执法更加透明规范;行政复议与应诉体制机制不断完善,纠纷化解功能充分发挥。近五年,全市法院共办理行政诉讼6964件,全市政府和部门共受理行政复议案件1621件,灵石县与介休市被命名为首批“全省法治政府建设示范市(县、区)”,市级“推进行政执法规范化建设”项目被命名为首批“全省法治政府建设示范项目”。

这是“权力在阳光下运行”的执

法新成效。一个个切实可行的制度保障、一项项依法行政的扎实举措,一组组真实可信的数据,支撑起法治晋中建设的四梁八柱。

民主立法 良法造福人民

法律是治国之重器,良法是善治之前提。只有充分体现人民意志、保障人民权益、增强人民福祉,才能称之为“良法”。

自2016年10月我市获准行使地方立法权以来,市人大及其常委会全面贯彻习近平总书记“全过程人民民主”的重要论述,深入推进科学立法、民主立法,持续拓展公民有序参与立法途径,健全立法机关和人民群众沟通机制,在立法中充分体现人民意志。

问法于民,以匠心诠释“以民为本、立法为民”理念。《晋中市电梯安全条例》彻底拔除更新改造机制缺乏、维护保养市场秩序混乱、检验力量不足等安全隐患;《晋中市中小学校幼儿园规划建设条例》从根源上解决“入园难”“入学难”“大班额”等问题;《晋中养犬管理条例》积极回应犬只伤人、随地便溺、犬吠扰民等强烈呼声……一部部地方性法规密集出台,紧扣群众关注的难点、痛点,直指社会发展的堵点、盲点,有力提升了群众的获得感、幸福感、安全感。

问需于民,以广泛征集的社情民意,夯实立法根基。初获立法权,市人大常委会广开渠道征集立法项目,历时3个月征集30多个立法项目;从立项开始即问计于民,拓展社会征集、座谈、专题调研、发放问卷调查等方式,线上线下同步开展问卷调查……一项项问法于民的具体举措,推动科学立法、民主立法蹄疾步稳。

问计于民,通过全员、全过程、全链条、全方位的民主立法网络,推动精准立法、精细立法。发挥好人大代表的主体作用,人大代表参与拟订立法规划计划、法规起草、草案征求意见及立法调研等活动;充分借助专家顾问的“外脑”作用,邀请高校专家学者、知名律师、智库专家成员对法规草案进行反复多次的联合修改;拓展群众发声途径,搭建全覆盖的“民主之网”,5个基层立法联系点涵盖街道办、乡镇人大、律所、企业等行业部门,让群众发声更便捷、更高效……一次次“全过程民主”的生动实践,催生出一部部“立得住、行得通、真管用”的良法。

这是“全过程人民民主”的立法新实践。截至9月23日,市人大常委会共制定程序性法规1部,实体性法规12部(包括待省人大常委会批准法规1部),为全市338.95万人民群众安居乐业提供了坚强的法治保障。

履职尽责 民主护航法治

民主与法治是安邦治国的基石,是实现中国梦的鸟之“双翼”,是推动区域发展的车之“两轮”。人民代表大会制度与人民政治协商会议是民主法治建设的重要保障。

五年来,市人大常委会持续健全完善代表工作机制,建强管用好用好代表活动阵地,代表主体作用发挥更加广泛有效。

147个代表联络站,528个代表联络点,625个代表服务岗纵横成网,不断延伸代表联系、服务群众的深度、广度;榆次区“智慧人大”平台建设全市推广,手机端、触控端、电脑端打造

的智能平台实现代表履职的信息化管理,代表联系群众更便捷、更高效……老旧小区改造、强化社区管理、决战脱贫攻坚等一批群众普遍关注的突出问题得到相关部门重视,不少问题得到解决,代表履职的积极性、主动性不断增强,代表联络站建设运行的创新实践受到上级部门首肯。

完善代表建议“提、转、办、督、评”办理工作机制,综合采用集中交办、对口督办、台账管理等形式,采取常委会领导牵头督办、政府领导领衔办理、相关工委跟踪督办、重点督办等做法,代表建议办理提质增效。关于尽快制定电动自行车管理办法的建议,推动《晋中市电动自行车管理办法》的出台与施行;关于推进现代农业园区建设的建议,推动百里乡村振兴示范廊带建设和有机旱作农业示范基地等“五大基地”成型,晋中国家骨干冷链物流基地落地开工,晋中国家农高区位居全省现代农业产业示范区第一,现代农业步伐不断加快;关于强化建筑垃圾资源化再生利用,加快推进市政道路建设,推动停车场建设管理,畅通消防“生命通道”等一批事关发展和民生的重要建议落地见效。

五年来,市政协积极推进协商民主,紧扣群众关注的难点、痛点,全方位推进高质量发展奉献智慧和力量。

深入开展协商议政活动,形成“有事好商量”“众人的事情众人商量”的良好氛围,议政建言质量不断提升。在全省率先建立季度协商议政座谈会制度,建立“委员之家”,成立晋中市政协经济社会发展研究咨询委员会,推动重点提案案领导牵头督办,探索开展提案办理协商和提案办理民主评议工作,强化对社情民意信息工作的组织领导……围绕经济转型、脱贫攻坚、乡村振兴、山西农谷、全域旅游、医药卫生、教育事业、民生保障等党政关心的问题,深入开展协商,共完成协商议题90余个,开展调研、视察、民主监督等履职活动200余次,先后向市委、省政府报送高质量建议书、建议报告、调研报告等75件,获省、市领导批示60余次,为全方位推进晋中高质量发展、增进民生福祉献计出力。

以“小切口、大纵深”方式深化民主监督,在提高工作摆位、完善保障制度、拓展监督内容、创新监督形式上谋创新。市政协先后围绕市城区东南外环快速化改造工程、市第一人民医院迁建项目和贫困县精准扶贫任务等重点工作开展民主监督问效,进一步拓展民主监督的内容形式;聚焦打赢蓝天保卫战、服务民营经济发展、改善营商环境、落实“河长制”等重点协商议题成果转化运用,连续开展民主监督“回头看”,推动政协民主监督走上制度化、规范化轨道。

这是民主与法治“一体双翼”互促互进的履职新成果。一批批兼具远见卓识与现实意义的提案议案、意见建议落地见效,推动晋中各项事业发展提质增效。

公正司法 筑牢正义防线

公平正义是法治晋中的基本要求,也是人民群众的永续追求。



“当时不少人哭了。”尽管住进新房已有一段时日,回想起领钥匙时的情景,市民刘萍仍然激动不已。刘萍居住的小区本应2014年交付使用,但因开发商资金短缺未能竣工,购房人多次集体上访。2019年初,市人民检察院在实施检察长巡访工作机制后首批受理该案,最终追回部分赃款和被抵押房产。

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”,是党对人民的庄严承诺。市第四次党代会以来,我市全面深化新一轮司法体制改革,筑牢维护社会公平正义的最后一道防线。

全市检察机关首创检察长巡访工作机制,推行“五长巡访”(公、检、法、司、信访局)工作机制。针对涉及农民工工资、不服刑事判决、行政执法、因案致贫等矛盾纠纷的39件巡访事项,化解息诉21件,导入司法程序10件,达成解决方案8件。推动重大涉法涉诉信访问题解决的“新时代枫桥经验晋中版”,受到上级部门的褒奖。

从涉及窝藏罪等10项罪名,46起犯罪事实,5起违法事实的白某等人涉黑案,到涉案金额近4亿的龙泉庄园魏某等非法吸收公众存款、集资诈骗案;从季绍维受贿、贪污案,到涉及200余本案卷、万余字起诉书的原中储粮集团董某平受贿、挪用公款案……一批社会影响恶劣的案件被依法审判,一批犯罪分子被绳之以法,法律的尊严与权威得到有力维护。

践行司法为民宗旨,市中级人民法院一手抓信息化建设,一手抓“一站式”多元解纷和诉讼服务体系建设。加强电子卷宗深度应用,电子卷宗随案同步生成率达100%;建成司法大数据中心,办公OA系统在两级法院上线运营,“智慧e审系统”上线应用,全市法院实现全流程无纸化办案。新建诉讼服务中心,虚拟导诉机、法官留言机、庭审自助刻录机和智能云柜全面启用,网上诉讼服务中心、微信缴费系统正式开通。法院联合人民调解员、律师、公证员、妇联共同开展诉前调解,化解矛盾纠纷更高效。仅2020年疫情期间,依托移动微法院、诉讼服务网等在线平台,网上立案、跨域立案5429件,“云上”开庭1673件。

依法打击违法犯罪,切实保障人民群众安居乐业。五年来,全市公安机关深入开展“扫黑除恶”,以及打击拐卖、传销、两抢一盗、网络诈骗、电信诈骗等系列活动。2021年,全市公安机关开展“净网2021”专项行动,通过完善部门协同、企业配合和群众参与的多元化、立体化网络安全执法监管机制,对侵犯公民个人信息、网络诈骗等违法犯罪依法实施全链条打击防范,共侦破涉网犯罪1010起,抓获犯罪嫌疑人1303名,打掉网络黑灰产业团伙37个,有力维护了网络安全。

这是严守“最后一道防线”的法治新亮点。法律保护在一个个具体案件中落实,公平正义在一个个具体案件中彰显,司法公正让城乡更安宁、群众更安乐。

法治治邦,亦可安身立命。站在新起点,全市上下将不忘法治初心,立足长远、科学谋划,书写中国特色社会主义民主法治事业的晋中新篇章。

中国民营企业家协会副会长胡银海说。

山西中药材集团有限公司中药材全产业链项目位于晋中国家农高区(山西农谷)。山西亿宸达网络科技有限公司董事长杨国栋观摩时深有感触地说:“项目对于推动中医药振兴发展和健康山西建设,促进山西省从药材资源大省到药材产业大省、中医药强省的转型发展具有重要的战略意义。希望晋中以中草药种植为基础、中草药流通、加工为枢纽,科学布局、发展壮大中药材产业发展。”

近年来,我市大力实施“特”“优”战略,高点谋划、高位推进,打出了一系列品牌建设组合拳,在提升“平遥牛肉”等老字号品牌的同时,逐步叫响“和顺火腿”等一系列山西特优农产品。下一步,我市将加快完善品牌集群,持续筑牢品牌根基,讲好农业品牌故事,塑造品牌良好形象,推动山西特优农产品品牌成色更足、招牌更亮、声誉更高。



郝向明收听收看全国、全省秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议

本报讯(记者雷昊)9月24日,我市组织收听收看全国、全省秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议。副市长郝向明在晋中分会场收听收看。

会议强调,防火责任重于泰山,各地区各有关方面要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,不断健全森林草原防灭火长效机制,要全面开展火灾隐患排查,加大可燃物清理和林火阻隔系统建设,要加强应急准备,坚决防止发生重特大森林草原火灾,确保人民群众生命财产安全。

辛琰督办市政协四届六次会议第209号重点提案

本报讯(记者孟非)9月24日,市政协副主席辛琰带领部分市政协委员,对市政协四届六次会议第209号重点提案《关于加强普惠性幼儿园建设 解决入园难入园贵问题》进行督办。

近年来,市政府高度重视学前教育,大力扩大主城区优质学前教育资源,下大力气解决人民群众“入园难、入园贵”的“急难愁盼”问题。先后投资2.7亿元,新建公办幼儿园19所,增加公办学位4500个,公办率从30.97%提高到58%;建设普惠性幼儿园28所,增加普惠学位6600个,普惠率从58.4%提高到92%,人民群众幼儿教育支出明显下降,对学前教育的满意度

明显增强。

辛琰一行先后深入晋中二幼惠园、榆次五幼、晋中一幼文华园、晋中二幼园等,详细了解师资力量、入园儿童数量、基础设施配套等情况。她强调,各相关职能部门要进一步调整办园结构,健全经费投入机制,加强幼儿教师队伍建设,提高办学质量,充分发挥优质学前教育资源的示范、辐射、引领作用,逐步形成公办、城乡园同步提高、共同发展的格局。要进一步创新思路,不断提高公办园数量和覆盖率,扩大优质学前教育资源供给,从根本上解决市民关注的“入园难、入园贵”问题,不断提升人民群众的教育获得感和幸福感。

我市多部门联合开展文明城市创建督导检查

本报讯(记者杨星宇)9月24日,市委宣传、市文明办、市市场监督管理局联合榆次区委宣传部、榆次区文明办、榆次区市场监督管理局对文明城市创建工作督导检查,推动问题整改,切实提升文明城市创建成效。

各部门先后深入天元购物中心、金源地下商业街、百货大楼、田森超市、印象城、万达广场等重点点位进行实地查看,对各商超内卫生清洁,文明城市创建宣传手册放置,母婴室、无障碍卫生间设置和商场外划设无障碍停车位、规范停车秩序、保障消防通道畅通等工作提出具体要求,对检查发现的问题督促其立刻整改。

检查组要求,各商超要对照全国

文明城市创建标准,从严从紧抓好整改落实,以更高站位、更高要求、更高水平推进文明城市建设。

创建文明城市是立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,实现城市高质量发展的要求,是提升百姓幸福感的重要体现。今年以来,我市各相关部门高度重视、明确责任,细化分工,以百姓满意为标准,以百姓需求为切入点,优化城市管理制度,扎实做好环境卫生整治、基础设施维护等文明城市创建工作,引导群众树立主人翁意识,当好城市主人,管好城市建设,形成人人知晓、人人参与创城的良好氛围,文明城市创建工作取得显著成效。

转作风 正警风 树新风

我市公安机关第一届党风政风警风监督员正式上岗

本报讯(记者李文娟)为进一步加强人民群众对公安工作的监督,完善公安机关外部监督方式方法,9月24日,市公安局组织召开第一届党风政风警风监督员聘任会议,我市公安机关第一届20名党风政风警风监督员正式上岗。

会议宣读了《晋中市公安局聘任第一届党风政风警风监督员的决定》,并向监督员颁发聘书。监督员代表作表态发言后,共同参观了市公安局110接处警中心、晋中警史馆、刑事技术实验室和反诈中心,充分明晰了自身肩负的义务职责以及监督员工作的意义所在。

据了解,今年9月3日,市公安局印发了《晋中市公安局党风政风警风

监督员工作办法》,聘用来自市内各级人大代表、政协委员、民主党派和市县有关党政机关、社会团体、新闻媒体等社会各界不同行业的监督员,对公安机关及人民警察风政风警风进行监督,全市公安机关及人民警察应当协助、配合、支持监督员依法履行监督职责。受聘监督员纷纷表示,将在解决晋中公安发展短板上“多呼吁”,在反映社情民意上“多直言”,在推动健康发展上“多支招”,在宣传队伍形象上“多发声”,公平公正、科学有效地开展监督工作,真正做到善手个人能力和实力,也充分展示了各参赛代表队党史学习教育的成果。

据了解,为贯彻落实市委、省总工会决策部署,开展好庆祝建党100周年重要活动,市总工会和各级基层工会高度重视,活动自4月底启动以来,各县(区、市)总工会和市直属各基层工会迅速行动,全市广大职工积极参与,卷面知识答题、网络知识竞答、基层竞赛选拔,形式新颖、精彩纷呈的层层选拔,将全市职工党史学习教育进一步推向高潮,收到了良好的学习效果。

全市职工党史知识竞赛圆满落下帷幕

本报讯(记者冯静宁)9月17日,全市职工党史知识竞赛在市工人文化宫圆满落幕。来自11个县(区、市)及开发区工会工委、市直机关工委、系统工会、市直属基层工会的16支代表队的48名选手参加了竞赛。最终,经纬智能纺织机械有限公司的贾时裕摘得个人组一等奖,寿阳县总工会和经纬智能纺织机械有限公司荣获团体一等奖。

此次全市职工党史知识竞赛,是我市干部职工深入学习党史的光辉历史的重要举措,也是我市建设“智慧工会”,探索“智慧活动”的有力举措。整场比赛在比赛形式和赛制规程等方面都进行了大胆创新,引入了智能化党史知识竞赛系统,选手通过平板电脑

来答题比拼,保证了比赛公平性的同时,也增强了比赛的趣味性和观赏性。决赛采用五星棋盘赛、党史连续题、车轮战、抢答赛、冠军争夺战五轮关卡赛制,更加突出选手个人能力和实力,也充分展示了各参赛代表队党史学习教育的成果。

据了解,为贯彻落实市委、省总工会决策部署,开展好庆祝建党100周年重要活动,市总工会和各级基层工会高度重视,活动自4月底启动以来,各县(区、市)总工会和市直属各基层工会迅速行动,全市广大职工积极参与,卷面知识答题、网络知识竞答、基层竞赛选拔,形式新颖、精彩纷呈的层层选拔,将全市职工党史学习教育进一步推向高潮,收到了良好的学习效果。

实施“特”“优”战略 推进乡村振兴

——2021乡村振兴(太谷)论坛现场观摩侧记

本报记者 雷 甫

9月24日,2021乡村振兴(太谷)论坛举行现场观摩活动。“三农”领域专家学者、地方和企业代表及农村改革亲历者等齐聚太谷,参观考察学习我市农业农村发展的成效和经验,尤其是特优农产品品牌打造带来的新变化,为深入落实乡村振兴战略,实现生态美、百姓富积极献计出力。

“品尝鑫炳记太谷饼,让我体味到晋商源地的泱泱文化波澜壮阔,令人赞叹。”河南郑州农产品电商研究学者朱红利在参观完鑫炳记太谷饼文化园说。他希望晋中把鑫炳记太谷饼这一山西特优农产品品牌发展壮大,引入“社区团购+农村电商”营销模式,打通农村

产品供应“最后一公里”,进一步推进乡村振兴,促进城乡融合发展,有效带动农民增收、农业增效。

9月23日下午,省农业农村厅在山西省农产品国际交易中心举办2021山西农业品牌发布会,发布了入选全国名特优新农产品的山西68个品牌名录、2021年首批100个晋字号特优农产品品牌、20个功能产品品牌及13个区域公用品牌。鑫炳记太谷饼、冠云平遥牛肉等成功入选2021年首批100个晋字号特优农产品品牌,和顺苦荞茶、和顺原醋、和顺火腿、和顺紫苏油、和顺香菇、和顺平菇、平遥牛肉、平遥鸡蛋、灵石壶瓶枣、灵石香菇、灵石荆

条蜂蜜、灵石金花葵、灵石洋槐蜜等入选全国名特优新产品山西公用品牌,寿阳雪梨入选2021年度市域公用品牌。

“通过参观第七届中国(山西)特色农产品交易博览会,让我深刻地了解到晋中国家农高区(山西农谷)正成为山西农业农村发展的对外窗口,便捷的高速公路网络就了万千村民出行的幸福网,串起了晋中乡村振兴无限美好的新蓝图。希望晋中叫响国家农高区品牌,依托区位优势、资源优势,在科技研发和创新上不断发力,搭平台、引人才,全力促成科研成果落地转化和先进技术推广应用,为人民群众铺就迈向全面小康的‘幸福之路’。”