

# 党建引领谋善治 夯基固本促提升

——昔阳县抓党建促基层治理能力提升专项行动纪实

本报通讯员 宋琪玲

基层强则国家强,基层安则天下安。省市抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来,昔阳县全面落实省委、市委决策部署,把专项行动作为政治任务紧紧抓在手上,坚持以破题市级“三个课题”为突破口,以上率下、以上促下,县乡村三级书记同向同力抓,形成“头雁效应”,有效破解乡村治理难题,进一步激发了基层治理蓬勃活力。

## 着眼“三个坚持” 推动行动走深走实

昔阳县委始终突出组织牵引,贯穿党的领导,强化顶层部署,特别是昔阳县委书记坚决扛牢政治责任,创新运用“三个工作法”,全力攻坚突破。

坚持“高位推动”工作法。先后主持召开常委会6次、调度会3次、编委会1次,综合调度、专题研究,牵头成立“一办五组十二专班”专责机构,细化分解专项行动任务84项、举措164项,带领25名县级领导包村联户130户,全方位解决基层治理难点、堵点。

坚持“零距离办公”工作法。坚持每周带着问题到乡镇、到社区、到农村一线现场办公,通过实地查看、召开座谈会、个别访谈等方式全面了解、广泛听取各领域、各层级推动专项行动存在问题以及意见建议,精准分析研判,拿出务实举措,切实破解难题。

坚持“典型引路”工作法。自晋中市抓党建促基层治理能力提升专项行动重点项目分析研判及重点任务交办会后,迅速召集工作专班召开了社区物业党建联建、社区工作者职业体系建设、党群服务中心(站点)建设等专题调度会,对领办3个项目深度研判,细化实化各项举措,确保真正创出示范样板,走出昔阳路径。

## 聚力“四才并举” 夯实乡村人才基石

以“乡村振兴万人计划”为抓手,聚焦“引、用、育、评”四个关键环节,确定了“四才并举”完善乡村人才振兴机制。

不拘一格“引才”。指导制定《昔阳县选派优秀年轻干部到村实践锻炼实施方案》,择优选派129名年轻干部到村锻炼;启动55名大学本科以上高校人才招聘工作;通过与建立合作的24所高校、县域内中型企业点对点对接,计划引进150名专业化人才到村工作;以情感激励为牵引,大力引导121名乡贤充实到“头雁”队伍,通过以上“四条途径”实现每村2至3名大学生目标。因地制宜“用才”。用好用活“定岗、定

事、定责”三定模式,统筹考虑乡镇实际、村庄需求和个人兴趣爱好、专业特长等因素,做到差异化定岗;结合村干部任务清单,明确到村工作大学生协助抓好组织建设、三资管理、民生保障等24项具体工作任务,做到具体化定事;由乡镇党委牵头建立包含产业发展、集体经济壮大、基层网格治理为内容的年度乡村建设重点项目库,每年由到村工作大学生揭榜领题2至3项,年终交账,做到承诺制定责。

创新方式“育才”。坚持全方位、多层次帮助到村工作大学生融入基层,创建扫码听音、云上教室、小院故事会、流动补习

## 创新“四联共治” 提升社区治理成色

昔阳县通过深入调研、一线办公、对标先进,明确了“四联共治”工作思路。

聚焦小区有组织,坚持组织联建。创新“社区+物业”“社区+驻地单位”“社区+居民自治”党建引领物业治理模式,加快实现小区有党组织、物业有协会和党组织、服务有清单和标准“三个全覆盖”,通过建组织、明职责,强服务,定标准,用“红心”点亮“民心”。

聚焦事务有人管,坚持队伍联抓。用好“社区工作者、网格员、物业人员、志愿者”四支队伍,明晰“物业服务、公共服务、

基本服务、特色服务”四类清单,实行“536”,“5”即社区党组织、小区党组织、物业企业、退休老干部和社区“两代表一委员”各推选1人,均为兼职,在社区党组织领导下开展工作;“3”即“坚持集体决策、少数服从多数和一事一议”三个议事原则;“6”即收集议题、确定议题、拟定方案、协商决议、督促落实、公开结果六步议事程序。民主协商议事工作法,健全社区党组织、小区党组织和物业企业多方参与的事务联调机制,建好群众意见、利益诉求两本“民情账”,协调解决群众急难愁盼事

## 立足“四有四化” 健全社工职业体系

每万常住城镇人口不低于18人。

培训有目标,能力素质专业化。坚持把社区工作者教育培训纳入全县干部教育培训总体规划,县乡两级采取“领头雁”集中培训加普遍轮训、下沉实操等“1+N”培训方式,围绕基层党建、社区治理、疫情防控、专业能力等方面开展各类培训12次,持续提升社区工作者政策执行、依法办事、服务群众能力。

待遇有保障,职级薪酬阶梯化。将社区工作者“三岗十八级”薪酬纳入县财政年

所等7大学习载体,通过亦学亦练亦践的三大教育阵地到村大学生精准培训3次;健全到村大学生“3+2”工作制,实行“乡干部+村干部+农专家”的导师帮带制,为现有36名大学生选配82名“导师”,不断提高思考和实践能力;出台《关于引进大学生到村工作推进乡村振兴的实施方案》,明确在待遇和政策等方面给予“十个保障”,现已解决实际困难50余个。

精准考核“评才”。建立“日记、周结、月议、季评、年考”评才机制,到村工作大学生每天要记录一篇工作日志,每周由帮带导师对其进行总结分析、提出建议,每月由村“两委”组织村民代表对工作情况评价,每季度由村党组织对工作效能进行评价,每年由乡镇党委进行专题考核,并反馈昔阳县委组织部,推动到村工作人员真正做到“落地生根”,服务乡村发展。

项80余件。

聚焦服务有场所,坚持阵地联通。以投资3000余万元占地6000平方米的县级党群服务中心为引领,坚持通过盘活学校、厂房等政府闲置资源利用一批,依托村转居办公用房提档一批,协调开发商门面房、公共用房建设一批,全面构建起县级—社区—主街道—居民小区“1+19+N+X”的四级联通党群服务矩阵。

聚焦活动有特色,坚持服务联心。针对物业基本服务、政府公共服务、特色订单服务,结合小区布局和居民需求,加快配建具有爱心食堂、茶吧书吧、健康体检、中医理疗、幼儿托管等便民设施的小区服务站,每月定期开展“红色惠民日”志愿服务,打造“一小区一特色”“一小区一品牌”的幸福大院。

度预算并足额拨付,2022年昔阳县社区工作者平均年工资4.5万元,比上年增长4000元。同时,积极参照昔阳城镇企业职工标准落实基本养老、医疗、失业、工伤保险等各项福利待遇,对取得《社会工作者职业水平证书》并按规定登记的,按照不同等级分别给予100至300元职称补贴。

管理有机制,绩效考核科学化。制定《昔阳县社区党组织书记星级化管理实施细则(试行)》《昔阳县社区和社区工作者年度考核办法》等一系列规章制度,明确选拔聘用、规范管理、考核评议各方面程序要求,畅通优秀党组织书记进入乡镇(城区社区)事业编制通道,形成“考核定星、动态调整、以星定酬、持续激励”的考核模式。

队伍进行“一乡一编码、一人一号牌”统一编码,佩戴号码牌,亮明身份上门服务、采集信息、排查隐患,累计排查、处置、上报各类问题近1.7万条,做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交、服务不缺位。“争先创优”赋分考核机制,按照“基础积分、贡献加分、负面减分”原则赋分管理,建立基层网格治理任务清单,对7类65项工作基础积分,主动参与志愿服务项目,并且获得全国和省市表彰的予以加分,工作不到位、有缺失的进行减分。

四大服务下沉网格,提升项目化治理“驱动力”。以志愿服务十大品牌项目为重点,通过“幸福+码、亮码亮证”持续助力基层治理。各个网格开通微信“直通车”,建立大喇叭“快车道”,成立“百姓名嘴”宣讲队,让基层群众掌握党的政策举措,实现一键直达、上情下达。组织开展“理论加油站·最美读书人”全民阅读活动,统筹利用农家书屋、爱心驿站等现有资源,集中打造社区、景区书香驿站,积极开展“八进”学习阅读,常态化评选“四类”最美读书人,进一步提高全民文化素质。推出“全民唱山歌”“唤醒乡愁记忆”两大文化活动,设置诗朗诵、戏曲长廊、广场舞标识,开展“周末喜相逢”“诗歌分享会”“戏曲会友”等文艺活动,唤醒红色、非遗、民俗、德孝和古村落“五大”乡愁文化记忆,进一步提升群众幸福感、获得感。发挥网格长、小区楼长、村民居民人头熟、地理熟、人情熟等优势,组建“和事佬”矛盾调解队、老X调解室、“红袖箍”义务巡逻队等特色志愿服务队伍,通过拉家常“解疙瘩”,就地解决家庭矛盾、邻里纠纷。

(李楠) 图为昔阳县村民基础网格服务中心。 李楠 摄

### 东冶头镇

## 打造综合行政执法新格局

本报讯 抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来,昔阳县东冶头镇紧扣“三个突出”系统谋划、靶向发力,探索形成了“三支力量管到底、县乡联动快响应、六大领域强执法”的“326”综合行政执法新模式,推动东冶头镇综合行政执法实现法治化、科学化、精细化。

东冶头镇立足优化人员,变散为整,充分发挥执法队、巡河长、网格员三种力量,形成部门集合、模块集成、力量集聚“一盘棋”工作格局。按照县委要求,组建了由镇长兼任队长,乡镇副职任副队长,退役、民政、劳保等各站所负责同志共同参与的15人综合行政执法队伍。全面发挥巡河长、网格员作用,整合统筹各种力量,建立健全乡镇综合行政执法日常巡查、统一调度工作机制,实行网格员吹哨,执法队到,238名网格员16名巡河人员开展全天候、全方位日常巡查,解决了以前“看不见、管不上”的问题,推动网格化管理和综合行政执法无缝衔接。

健全“乡呼县应、上下联动”协作配合机制,充实“专业执法+综合执法+联合执法”行政执法体系,坚持扬长补短,乡镇发现的违法行为,属于县级部门职责范围的,依法依规快速上报处置。在行政执法过程中,发现部分货运车辆存在超载行为,立即上报县治超办,确保所有违法行为都找得到机构,能协调到执法人员去处置,联合行动解决了“看得见、管不了”的问题。

结合东冶头镇治理现状,重点围绕私挖盗采、河道治理、森林防火、耕地保护、道路交通、住房建设等六大领域,针对性开展现场执法,确保执法质量,打造执法亮点。在静新建材厂日常巡查中发现有部分废弃物乱堆在土地上,执法队立即对相关负责人下达整改通知书,责令其限期整改。在整改期内复查时,废弃物已清理,土地已恢复原状。截至目前,执法队共出动50人次,开展集中执法检查5次,配合派出所执法检查2次,配合县规划和自然资源局执法检查1次,受理群众举报2起。通过综合行政执法改革,全镇办案流程更加规范,执法依据更加精准,执法效率进一步提升,切实解决了“看得见、管不好”的问题。(李楠)

### 南郝峪村

## 创新“四彩”治理模式

本报讯 今年以来,昔阳县大寨镇南郝峪村严格落实抓党建促基层治理能力提升专项行动安排部署,创新“四彩”治理模式,通过党群共建,强力推进基层治理的闭环体系建设,持续助力乡村振兴。

筑牢红色堡垒强支部。以“一堡垒五中心”建设为契机,通过党建引领聚合力,建优惠民新阵地。在已建设460平方米党群服务中心的基础上,建设健康中心、娱乐中心、影音中心“三个中心”让活动阵地聚起人气,定期下载播放群众喜闻乐见的戏曲小品,丰富村民文化生活。依托“智慧党建”学习系统,常态化开展党的路线、方针、政策、法律法规知识和农村实用技术等方面的学习培训,持续提升党员干部和群众素质。严格按照村级职责任务清单规范村干部坐班值班工作,促进村级管理规范化,有效转变农村干部工作作风。

做活绿色经济强基础。依托特有的“幽谷叠瀑”自然资源,发展壮大村级集体经济。抓民宿建设,利用村内传统民居建筑石窑洞、四合院基本完好这一优势,从盘活农民闲置宅基地入手,对主街道两旁的7孔旧窑洞进行了翻新改造,通过集体经营精品民宿,年均增收达5万元。抓农特产品,借助“山水南郝峪,昔阳九寨沟”的品牌,走“产品+品牌+农户”的致富新路子,由村集体统购统销,打造了南郝峪沙土红薯和天然蜂蜜特优品牌,村集体年增收6万元,户均增收3000元。抓旅游增收,按照“春赏花、夏观瀑、秋赏叶、冬滑冰”的发展思路,投资32万元建设了徒步旅游线路和瀑布群安全步道,计划今年冬季投资30万元建设东山最大的“十里冰瀑”,将南郝峪打造成全年均是旅游旺季的四季欢乐谷。项目全部建成后,预计一年能够吸引游客达3万人,村集体经济年收入将突破50万元。

建设蓝色网格促和谐。坚持以“小网格”构筑“大治理”。精准画格,按照30户一个微网格的原则,结合村庄地形,全部将林田路井、矿产资源、河流沟壑、重点人员等风险隐患点纳入网格管理,精准划分七个区域。精准配人,构建起了“村党支部—网格党小组—党员中心户”上下贯通、全域统筹的网格化服务管理体系。精准管理,实行六统一工作法,并推行“早晚两巡逻、日常随机访”机制,做到了任务指令一竿子到底,责任落实“无缝隙”。

营造金色风尚促文明。始终将推进移风易俗,树立文明新风作为村级重点工作,促进文明村建设。开展“星级文明户”创建评选,当前全村197户村民全部参评,评选出十星级文明户38户、九星级文明户58户、七到八星级文明户99户。开展志愿服务活动,组建了3队60人的志愿者队伍,将每周三定为志愿服务日,开展“孝老助残”活动,目前已组织开展志愿活动21次,服务70余人。完善“绿十条”村规民约,创新“四星”评比,真正激发群众参与治理内生动力,切实构建文明和谐新家园。(吴昆泽)

网格化统筹 全民化参与 制度化保障 项目化服务

## 昔阳县走出基层治理新路径



本报讯 今年以来,昔阳县不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平,打造“幸福+码”智能服务软件,积极探索“1234”工作法,形成了网格化统筹、全民化参与、制度化保障、项目化服务的基层治理新局面。

一个堡垒牵引网格,下好网格化治理“先手棋”。坚持强化党对网格工作的全面领导,

健全完善科学合理的网格组织架构,真正使党组织成为基层社会治理的坚强战斗堡垒。全县11个乡(镇)城区社区在250个行政村(社区),设置村(居)民基础网格288个,划分微网格3447个,同步构建乡(镇)城区社区党工委、行政村(社区)党组织,村(居)民基础网格党支部(党小组)、党员联系户,构建起上下贯通、全