

慎终如始 精准防控

各地核酸检测怎么开展、高低风险区如何分类管理——

# 国务院联防联控机制新文件看点聚焦

新华社记者 董瑞丰 彭韵佳 顾天成

二十条优化措施出台后，国务院联防联控机制综合组21日公布了《新冠肺炎疫情防控核酸检测实施办法》《新冠肺炎疫情风险区划定及管控方案》《新冠肺炎疫情居家隔离医学观察指南》《新冠肺炎疫情居家健康监测指南》4个文件，进一步指导各地各部门做好疫情防控工作。

不同地区怎么开展核酸检测？高、低风险区划定标准和管控方案是什么？居家隔离医学观察时有哪些自我管理要求？哪些人要进行居家健康监测？上述文件对此一一作出解答。

## 核酸检测怎么开展？早发现早处置

早发现是及时处置疫情的关键之一。《新冠肺炎疫情防控核酸检测实施办法》在常态化监测和区域核酸检测两方面对各地开展疫情监测工作作出指导。

在常态化监测方面，该办法要求重点机构和场所常态化下应做好相关人员症状监测，可根据当地防控需要组织开展核酸抽检。辖区内出现1例及以上本土疫情后，应及时组织完成1次全员核酸检测，后续可根据检测结果及疫情扩散风险，按照每天至少20%的抽样比例或辖区检测要求开展核酸检测。

同时，医疗机构对所有发热患者、不明原因肺炎和住院患者中严重急性呼吸道感病例、所有新入院患者及其陪护人员等开展核酸检测。

在区域核酸检测方面，该办法要求疫情处置过程中，在流行病学调查基础上，根据疫情发生地区人口规模大小、感染来源是否明确、是否存在社区传播风险及传播链是否清晰等因素综合研判，根据风险大小，按照分级分类的原则，确定检测人群的范围、频次和先后顺序。

根据该办法，省会城市和千万级人口以上城市疫情发生后，经流调研判，传播链不清、风险场所和人员多、风险人员流动性大，疫情存在扩散风险时，疫情所在区每日开展1次全员核酸检测，连续3次核酸检测

无社会面感染者后，间隔3天再开展1次全员核酸检测，无社会面感染者可停止全员核酸检测。

## 不同风险区域怎么管？实施分类管理措施

二十条优化措施将风险区由“高、中、低”三类调整为“高、低”两类。不同风险区域划定的标准是什么？分别需要采取哪些防控措施？

根据《新冠肺炎疫情风险区划定及管控方案》，一旦发生本土疫情，要尽早将病例和无症状感染者所在县(市、区、旗)精准划分为高风险区、低风险区两类风险区，统筹各方面力量，实施分类管理措施。

该方案明确，原则上将感染者居住地，以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作地和活动地等区域，划为高风险区。高风险区实行封控措施，期间“足不出户、上门服务”。封控期间发现新的感染者，由当地联防联控机制组织开展风险研判，按照“一区一策”要求，可将原封控区域全部或部分延长封控时间。

该方案明确，高风险区连续5天未发现新增感染者，且第5天风险区域内所有人员完成一轮核酸筛查均为阴性，降为低风险区。符合解封条件的高风险区要及时解封。

低风险区所在县(市、区、旗)的其他地区划定为低风险区。实行“个人防护、避免聚集”，离开所在城市持48小时内核酸检测阴性证明。此外，所有高风险区解除后，县(市、区、旗)全域实施常态化防控措施。

根据该方案，疫情处置过程中，如个别病例和无症状感染者对居住地、工作地、活动区域造成的传播风险较低，密切接触者已及时管控，经研判无社区传播风险，可不划定风险区；未发生本土疫情的县(市、区、旗)，要切实落实常态化疫情防控各项措施，无需划定风险区。

## 居家隔离怎么做？期间赋码管理

哪些人需要居家隔离医学观察？居家隔离医学观察者有哪些自

我管理要求？

《新冠肺炎疫情影响居家隔离医学观察指南》明确，管理对象包括密切接触者中的特殊人群、解除集中隔离后的密切接触者和入境人员、高风险区外溢人员及其他经专业人员评估无法进行集中隔离医学观察的人员。

根据该指南，居家隔离医学观察者应当每天早、晚各进行1次体温测量和自我健康监测，并将监测结果主动报告至社区医学观察管理人员。居家隔离期间赋码管理，居家隔离人员严格做到不外出，拒绝一切探访。对因就医等确需外出人员，经所在社区医学观察管理人员批准后方可外出，安排专人专车，全程做好个人防护，落实闭环管理。

其中，非单独居住者，其日常生活、用餐尽量限制在隔离房间内，其他人员不进入隔离房间。隔离房间内活动可不戴口罩，离开隔离房间时要戴口罩。尽量减少与其他家庭成员接触，必须接触时保持1米以上距离，规范佩戴医用外科口罩。

根据该指南，居家隔离医学观察人员需根据相关防控要求配合工作人员完成核酸检测、抗原自测和结果上报。

## 居家健康监测怎么做？非必要不外出

哪些人需要居家健康监测？居家健康监测人员有哪些管理要求？

《新冠肺炎疫情居家隔离医学观察指南》明确，适用对象为结束闭环作业的高风险岗位从业人员、新冠肺炎感染者出院(舱)人员及其他经专业人员评估需进行居家健康监测的人员。

根据该指南，实行居家健康监测人员每日早晚各测量1次体温，做好症状监测，并向社区(村)如实报告。居家健康监测期间，本人要严格落实非必要不外出，如就医等特殊情况下外出时做好个人防护，规范佩戴N95/KN95颗粒物防护口罩，避免乘坐公共交通工具。同时，需根据防控要求配合完成核酸检测。

新华社北京11月21日电

# 抓党建促基层治理能力提升

## 巧用“加减乘除” 答好“基层答卷”

——祁县以高质量党建引领提升基层治理效能

本报记者 李晓雯 通讯员 杨佳琪

今年以来，祁县以抓党建促基层治理能力提升专项行动为抓手，加强党建引领，创新工作举措，巧用“加减乘除”法，答好“基层治理”卷，让群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

### 做好“加法” 树立鲜明强基导向

祁县着眼基层治理需求，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，着力增加基层力量，不断提升治理效能。

强化队伍建设，建立祁县籍在外优秀人才信息库，引导在外优秀人才支持家乡发展、助力乡村振兴。建强村级干部队伍，开展农村“带头人”队伍优化提升行动，将致富能手、大学毕业生等优秀本土人才纳入村干部队伍后备力量。同时，发展270余名高学历优秀青年人才成为入党积极分子，引导他们成为合格党员、推动乡村振兴的中坚力量。开展“乡村振兴万人计划”到村工作大学生招聘工作，实现大学生到村(社区)全覆盖。

在发展壮大村集体经济方面，7个乡镇立足自身实际，培育打造了7个主导产业，117个村做好“一村一品”产业规划，创新多元模式，探索农村经济发展新路径，深入推进“清化收”专项工作。通过县乡村三级共同发力，有力促进农民增收、企业增效、村财增量、村貌增靓。

同时，紧扣党建引领基层治理主线，组建县委宣讲队伍深入基层，做好送教下乡工作。推行“点单”教学，开展精准化、个性化、实效性专题培训。组织村党组织书记“登台轮讲”，分享基层治理能力提升的经验做法。采取“乡镇自观摩+县级示范观摩”的方式，开展精准、定向、专业的现场实践教学，提升基层干部履职能力。

### 做好“乘法” 凝聚强大治理合力

祁县巧用创新服务的“乘法”，凝聚强大治理合力，不断提升治理效能。

加快推进数字化建设。祁县全力走好“数据融合、部门整合、力量聚合”的智治之路，融合“雪亮工程”“智慧乡村”等视频资源，打造祁县综治实战指挥平台数据大屏，自主研发祁县社会治理管理平台和“昭余格事”微信小程序，开发建立祁县基础数据库，绘制城市数据“一张图”。及时研发祁县疫情防控作战管理系统和疫情防控点对点推送管理系统，探索祁县矛盾纠纷预警研判系统，为基层治理赋能增效。

开展星级文明户评选。祁县持续引深“星级文明户”评选活动，将

境，推动治理重心下移，祁县深入推进乡镇综合行政执法改革，搭建“网格+平台+执法队”工作体系，推进行政执法权延伸至乡镇，实现“网格员吹哨，乡镇执法队报到”。

祁县加强基层网格建设，以绣花功夫“织网定格”，根据人口、地域等特征，划分普通网格415个，划细划小微网格4497个、专属网格189个，特别是把林田路井、河流沟壑等领域风险隐患点纳入网格管理事项，实现“多网合一”“一网多能”。结合社区大党委工作机制，成立120个党支部和295个党小组，全县3528名党员加入微网格，组建“网格长+网格员+网格辅助员(微网格员)”的网格团队。

此外，祁县还实行县乡村三级干部包联制度，建立完善乡村两级职责清单，以清单化、项目化明确主体责任和工作任务，形成明确责任、细化到人、量化到岗、边界清晰、分工合理、权责一致的基层管理体制。同时，建立村(社区)干部负面清单，倒逼干部提高工作标准，主动参与基层治理，不断夯实党在农村基层的执政根基。

做好“除法” 根治基层痛点难点

聚焦补短板、堵漏洞、强弱项、“除”不足，做好问题“除法”，答好“基层治理”卷。

祁县把加强农村干部队伍建设作为提升乡村治理能力的破题之举，推行农村党组织书记星级化管理。制定下发《祁县村党组织书记星级化管理实施细则(试行)》，依据年度考核、荣誉表彰等方面，分类赋星、综合评定，对全县村党组织书记星级进行初评。围绕重点工作任务，根据每年考核结果、任职年限变化及奖惩情况等，对村党组织书记实绩进行动态调整，突出绩效导向，激发村党组织书记“追星”热潮，促进基层党建工作提质增效。

实施党员积分制管理，将在册农村党员划分为3类进行管理，建立日常行为积分、民主评议积分、荣誉表彰积分、一票否决清分“四位一体”积分标准，按照“三评三审一公示”的程序进行积分管理。同时，对评选出的优秀党员，优先推荐为“两代表一委员”，优先作为“两优”表彰对象，进一步激励党员干部干事创业、担当作为。

“红色引擎”聚合力，基层治理添活力。祁县将不断探索基层治理新路径、新举措，以高质量党建引领高效能基层治理，让基层治理有温度，让百姓幸福有质感。

# 激活改革动能 提升治理效能

——和顺县横岭镇扎实开展乡镇综合行政执法行动

本报记者 雷甫 通讯员 鹿云娟

近日，和顺县横岭镇综合行政执法队接到村民举报：有人私自占用、破坏林地。

接到举报后，执法队立即集结村网格员、第三方调查员组成调查组，通过询问笔录、现场勘测等方式，开展信息采集等工作，并根据《中华人民共和国森林法》第七十四条规定，判定此行为属于未办理相关林业审批手续的违法行为。随后，执法队用卫星影像图核定了被破坏林地的权属、地表植被面积，对违法占地公司进行了行政处罚。

能执法、管得住，此次亮剑执法行动，对辖区内违法占用林地的行为形成了威慑和打击，有效维护

了林地安全。

长期以来，面对破坏林地等行为，“有责无权”和“看得见管不着”问题一直困扰着基层乡镇。自开展全省乡镇综合行政执法改革以来，和顺县横岭镇激活乡镇综合行政执法改革新动能，全力提升基层治理效能。

今年4月，横岭镇按照“站所集合、力量集聚、管理集成、数据集中”的原则，采取“专业化派驻+培养式选配”模式，组建了由乡(镇)长任队长、分管副乡(镇)长任副队长，统筹协调自然资源、市场监管、交通运输等部门的乡镇综合行政执法队伍。按照“人人持证、全员执法”的原则，推行“综合行政执法+其他执法力

量”的“1+X”执法模式，构建“县镇一体、条抓块统”的基层治理新格局。自执法队成立以来，共采取行政检查123次、行政强制3次、行政处罚1次，罚款金额29360元。

党的二十大报告提出，坚持全面依法治国，推进法治中国建设，要扎实推进依法行政，深化行政执法体制改革。下一步，横岭镇综合行政执法队将深入贯彻落实党的二十大精神，深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，加大重点领域执法力度，完善乡镇综合行政执法程序，强化行政执法监督机制和政府建设。

# 全面建设清廉晋中

晋中职业技术学院

## 打造文化长廊 涵养清风正气

本报讯(记者杨星宇 通讯员王永红)日前，由晋中职业技术学院倾心打造的清廉文化新景观——“廉”字文化廊布置完成，与广大师生见面。

走进“廉”字文化廊，一幅幅清新隽永、儒雅俊逸的“廉”字作品陈列其中，吸引师生驻足欣赏。据介绍，文化廊所陈的作品来自全国12个省、市书法家以及学院爱好书法的师生之手。其中，西冷印社社

员和中国书法家协会会员的作品占85%。悬挂着的作品，或篆、或隶、或楷、或行、或草，笔笔生动，字字出格，让师生们在艺术的浸润中，得到清廉文化的熏陶，在潜移默化中强化清廉意识，时刻警醒自己，以廉为荣、以清为美，自觉守住底线，坚决不碰红线。

为深入推进清廉学校示范创建活动，该校打造了以“廉”字文化廊、清廉学堂、清廉文化园、清廉文化

(书法)工作室、百廉壁“一堂一园一室一廊一壁”和“清廉职院”微信公众号为主要内容的“5+1”清廉文化品牌，创建内涵丰富、影响广泛的清廉教育基地，通过深入挖掘“廉”文化的价值内涵和教育功能，让广大师生在赏廉、品廉、赞廉的同时，自觉做到倡廉、守廉、践廉，形成人人以廉为荣的文化舆论氛围，营造出崇廉、奉廉、尚廉的校园文化新风尚。



## 冬日太行山 云海入画来

11月24日，受冷空气频繁活动的影响，左权县境内的大太行山脉又现云海奇观。恰逢雨后天晴，云雾堆积在山峰之间，形成了一片绵延不绝的云海。云海之上碧空如洗，蓝天澄澈透亮，太行山脉仅能在翻腾的云层上露出绵延的山尖，而山尖上的文峰塔宛如云上天宫一角，宛如仙境。群山与云雾相互映衬，尽显冬日大地的厚重与壮美。

本报通讯员 张文军 摄