

# 绘就宜居宜业和美乡村新画卷 学好用好“千万工程”成功经验

谢富胜 匡晓璐

今年的中央一号文件以推进乡村全面振兴为主题，以学习运用“千万工程”经验为主线，对2024年及今后一个时期的“三农”工作作出全面部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视。我们要以学习运用“千万工程”经验为引领，努力打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷。

“千万工程”以人居环境整治为切入点，全面实施20年来，推动浙江乡村产业、生态、文化、民生等各方面发生深刻变革，造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众。比如，在乡村产业方面，休闲农业、农村电商、文化创意等新业态不断涌现，带动农民收入持续较快增长；在生态保护方面，规划保留村生活污水治理覆盖率100%，农村生活垃圾基本实现“零增长”“零填埋”，农村卫生厕所全面覆盖，农村人居环境质量持续提升；在

文化建设方面，建成一批农家书屋、村史馆、农民书屋等，陈规陋习得到有效遏制，文明乡风、良好家风、淳朴民风不断形成；在乡村治理方面，以农村基层党组织为核心、村民自治为基础、各类村级组织互动合作的乡村治理机制逐步健全，乡村治理体系和治理能力现代化水平显著提高；在改善民生方面，城乡基础设施加快同网同线，最低生活保障实现市域城乡同标，基本公共服务均等化水平全国领先，广大农民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强；等等。

“千万工程”有着整套系统成熟、行之有效的理念、工作方法和推进机制。浙江始终坚持党建引领、党政主导，把加强领导作为搞好“千万工程”的关键，建立党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制，每年召开“千万工程”高规格现场会，

营造比学赶超、争先创优浓厚氛围；坚持以人民为中心的发展思想，始终从农民群众角度思考问题，尊重民意、维护民利、强化民管，充分调动农村基层干部和广大农民群众的积极性和创造性；坚持城乡协调发展，不断推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、资源要素向农村流动，使城乡关系发生深刻变革，形成了城乡互动、良性循环的发展机制；坚持系统观念，聚焦农村人居环境等方面的突出问题，综合把握农村和城市、经济发展和环境保护、顶层设计和基层探索等多方面的关系，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进各项工作。

贯彻落实中央一号文件精神，要把“千万工程”经验总结推广好、学习运用好，把握蕴含其中的习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，不断转化为推进乡村全面振兴的思路办法和具体成

效。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足加快构建新发展格局，正确处理速度和质量、发展和环保、发展和安全等重大关系，加快实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环。自觉站稳人民立场，采取更多惠民生、暖民心举措，千方百计拓宽农民增收致富渠道，推动农民农村共同富裕取得更为明显的实质性进展。加大改革力度，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制机制障碍，促进发展要素、各类服务更多下乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。聚焦推进乡村全面振兴、实现共同富裕、增进民生福祉等改革发展稳定中的重点难点问题，谋划实施有针对性的政策举措，不断破解矛盾瓶颈，推动高质量发展。

（原载《人民日报》3月20日第9版）

## 充分发挥社会组织作用 为推进乡村产业振兴贡献力量

蓝军

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，必须不断夯实农业基础，推进乡村全面振兴。习近平总书记指出：“没有产业的农村，难聚人气，更谈不上留住人才，农民增收路子拓不宽，文化活动很难开展起来。”今年中央一号文件提出：“打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。”产业振兴是乡村全面振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。社会组织作为社会治理的重要主体，在乡村产业振兴中能够发挥重要作用。社会组织要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央决策部署，为推进乡村产业振兴贡献力量。

助力做好“土特产”文章。习近平总书记指出：“发展特色产业是实现乡村振兴的一条重要途径，要着力做好‘土特产’文章。”农村各地发展条件、产业基础差异较大，因地制宜发展特色产业，在“土特产”三个字上精耕细作，才能把优势资源更多转化为特色产业，为乡村产业振兴提供支撑。要根据本地资源禀赋条件、产业基础等选准主导产业，打开视野用好本地资源。同时，跳出本地看本地，打造能为广大消费者所认可、能形成竞争优势的产品或服务，让乡村产业端牢特色饭碗。社会组织在打造乡村特色产业、提高乡村产业发展质量和效益方面可以发挥积极作用。比如，中国民族贸易促进会近年来依托“中国一乡一品产业促进计划”，推动建设一乡一品数字经济创新基地、开设一乡一品产业学院等，为乡村产业振兴搭平台添助力，服务乡村做好“土特产”文章。

助力推动乡村产业融合发展。习近平总书记指出：“要依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘

乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，强龙头、补链条、兴业态、树品牌”。近年来，我国乡村产业发展进入快车道，有力带动了农民增收致富。同时要看到，乡村产业在规模化、差异化、品质化发展方面仍有较大提升空间。循序渐进、因地制宜、稳扎稳打、注重实效，以农村一二三产业融合发展为路径，推动乡村产业全产业链条升级，有利于提升农产品品质、提高服务质量、打造地域特色鲜明、业态类型丰富的产业体系。可发展农产品加工、保鲜储藏、运输销售等产业，延长农产品产业链，形成一定规模，推动乡村产业全产业链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。社会组织可通过参与组织项目对接会、现场考察调研等多种形式，促成相关资源供给与有关地区发展需求精准有效对接。

助力弘扬优秀企业家精神。习近平总书记指出：“弘扬优秀企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。”企业家是经济活动的重要主体，在积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力等方面发挥着重要作用。营造企业家健康成长环境，弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用，对于提升乡村产业发展水平、有力有效推进乡村全面振兴具有重要意义。社会组织发挥桥梁纽带作用，树立和宣传企业家先进典型，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围，促进全社会弘扬爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。企业家是经济活动的重要主体，在积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力等方面发挥着重要作用。营造企业家健康成长环境，弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用，对于提升乡村产业发展水平、有力有效推进乡村全面振兴具有重要意义。社会组织发挥桥梁纽带作用，树立和宣传企业家先进典型，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围，促进全社会弘扬爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

（原载《人民日报》3月19日第9版）

## 统筹“三个提升”建设宜居宜业和美乡村

晋中市委党校 吕梁

提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平，是推进乡村全面振兴的重点任务。今年中央一号文件对“三个提升”作出系统部署，以学习运用“千万工程”经验为引领，从实际和农民需求出发，集中力量抓好办成一批群众有感可及的实事。强化科技和改革双轮驱动，发展乡村新质生产力，强化农民增收举措，建设宜居宜业和美乡村。

一是提升乡村产业发展水平，推动乡村产业高质量发展。产业兴旺是解决农村一切问题的前提。要发挥农村改革的牵引作用，更好地激活农村“沉睡”资产，改善要素禀赋条件，为发展乡村新质生产力提供要素基础。要发挥科技创新的引领作用，为农业插上科技的翅膀，促进乡村新质生产力的形成与发展，把农业建成现代化产业。

发展乡村产业，关键是做好“土特产”文章，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。促进农村一二三产业融合发展，推动农产品加工业优

化升级，推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，抓好搞活农村流通，推动产业链延伸、价值链提升。抓好产业发展平台载体建设，统筹用好现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等各类园区，推动政策集成、要素集合、服务集中，提高产业集聚发展能力。完善联农带农机制，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，发展农业产业化联合体，让农民更多参与产业发展、分享产业增值收益。

二是提升乡村建设水平，绘就和美乡村新画卷。乡村是广大农民群众的家园，只有营造安居乐业的良好环境，才能让农民有充足的获得感、幸福感、安全感。最关键的是紧密结合自身实际，从农民的急难愁盼出发，集中力量抓好办成一一批群众有感可及的实事。

乡村建设是推进乡村全面振兴的重要内容。必须瞄准党的二十大提出的“农村基本具备现代生活条件”目标，让农民就地过上现代文明生活，深入推进乡村建设行动，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利

度、人居环境舒适度。加强规划引领，适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构和公共服务配置，建设好村庄规划编制，注重实效性、可操作性和约束力，不要盲目追求规划全覆盖。改善农村人居环境，把改善人居环境与发展产业、富裕农民结合起来，因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕，完善农民参与和长效管护机制。推进农村基础设施补短板，统筹农村供水、道路、能源、信息和住房安全等建设，抓紧补短板弱项，改善农村生产生活条件。提升农村公共服务水平，聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，在教育、医疗、养老等群众反映突出问题上，回应群众关切。促进县城城乡融合发展，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，实施新一轮农业转移人口市民化行动，提升县城综合承载能力和治理水平，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。

三是提升乡村治理水平，建设充满活力和谐有序的善治乡村。乡村治理是国家治理的重要组成部分，也是当前国家治理的薄弱环节。治理有效是推进乡村全面振兴的重要保

障。必须坚持党建引领、大抓基层导向，健全完善党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，建设充满活力、和谐有序的乡村社会。只有农村基层党组织的组织力、引领力、凝聚力提高了，我们党的群众基础和执政根基才能更加坚实，农村改革发展稳定才有保证。

推进抓党建促乡村振兴，强化县级党委抓乡促村责任，全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，建好建强农村基层党组织，加强村干部队伍建设，健全选育管用机制。推动基层减负赋能，加强乡镇对派驻机构及人员的管理职责，优化驻村第一书记和工作队员选派管理，加大编制资源向乡村倾斜力度，健全基层职责清单和事务清单，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。加强农村精神文明建设，繁荣发展乡村文化，加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展，促进城市优质文化资源下沉，持续推进农村移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，把矛盾纠纷尽可能化解在基层、化解在萌芽状态。

## “五聚焦五破解”大力发展壮大村级集体经济

晋中市农业农村局(晋中市乡村振兴局) 梁朝波

行动有方向。

多学联动、强化激励。通过分块精准学、实训基地学、剖析案例学、导师帮带学、线上自主学“五学联动”，大力开展集体经济专项培训，进一步凝聚思想共识。把发展壮大村级集体经济纳入各级书记抓党建述职评议重要内容，作为村党组织书记星级化管理单项增星指标，对工作推进不力的三级书记“一票否优”，县级组织部长和乡镇组织委员“同步否优”。

聚焦集成支持 破解要素难题

着眼村级集体经济发展人才稀缺、资本不足、政策模糊等问题，加大资金保障、人才引育和政策支持力度，不断推动集体经济稳步发展。强化资金保障。市县两级财政每年各安排1000万元专项资金，通过贷款贴息、启动运营、奖励补偿等方式，扶持全市村级集体经济“项目库”中重点项目。各县(区、市)统筹整合使用财政涉农资金，设立党组织领办合作社奖补“资金池”，取得启动资金的合作社所获收益的20%反哺注入“资金池”，反哺资金再以入股的方式向其他村党组织提供合作社启动资金，实现资金的循环高效运作。

推动人才引育。依托山西大学城高校人才资源、科技成果富集等优势，推动优秀科技人才到乡村开展农业技术指导，建立“专家+技术助理+经营主体+农户”的农村实用人才培养模式，采取“大专家”结对培养“土专家”、“土专家”

培育带动普通农户的方法，大力培育农村本土实用人才。借力省校合作回引“职业经理人”等管理人才1992名，领办项目352个。

倾斜政策支持。将财政支持的各类200万元以下的涉农小型项目优先安排给农村集体经济组织实施。每年安排不少于5%的新增建设用地指标保障村级集体经济产业发展。通过自营、发包、租赁、股份合作等方式，盘活闲置耕地林地、荒山荒地，变“沉睡”资源为“增收”活水。

聚焦产业赋能 破解项目难题

着眼村级集体经济发展来源单一，产业发展“小而散”，比较优势不明显等问题，通过选优、育强、管好村级经济项目，逐步构建“一地一产业”“村村有项目”的发展格局。突出产业带动。生产环节紧抓粮、畜、菜、果四大主导产业规模化种植，加工环节聚焦八大产业集聚化发展，营销环节主打平遥牛肉、太谷壶瓶枣、寿阳玉露香梨等“土字号”“乡字号”特色产业品牌，深度挖掘村级集体经济附加值，形成农产品产、供、销、储、运、配一体化的全链条产业闭环发展模式。

促进融合发展。坚持“古旅、农旅”融合发展思路，充分挖掘梳理具有开发潜力的古堡、古村等传统村落，引导村级集体经济组织把发展壮大村级集体经济与古村落保护、修缮、提升相结合，引入旅游开发项目和企业，将乡村特色农副产品、传统手工艺品等转化为市场商品，旅游

商品、文创礼品。

做好重点扶持。从全市1172个村收益率高于6%的村级集体经济项目中择优选取20个能带富、有潜力的项目重点扶持，100个人库管理。新增建设用地指标1663亩，74个项目享受每亩100元以上土地补助，为集体经济长远增收注入新动能。

聚焦市场方向 破解路径难题

着眼村级集体经济发展一哄而上、盲目发展、路径不清等问题，坚持市场导向，聚焦资源禀赋和产业优势，逐村明确确定发展目标、模式路径，切实避免同质化竞争。

市场运作、广泛覆盖。将全市农村产权交易全部纳入市公共资源交易平台，农村集体资产全部纳入农村集体资产交易平台；引进5家国家级、78家省级、200家市级龙头企业，县乡组建8个专业化运营平台，成立16支发展壮大村级集体经济专业服务团队，通过加大区域统筹力度，提供策划、投资、运营、销售、技术“全链条”服务。

“一村一策”、精准高效。紧盯城乡发展、项目建设、生产生活等市场需求，因地制宜，对全市1942个村分类施策确定资源优势型、盘活存量资产、村企联合发展、古旅农旅融合等10种发展模式和路径，全部实现了“因村因地”靶向发力。

多方合作、联合发展。通过跨村联建、村企联营、社社联合等方式，不断激发村级集体经

发展壮大村级集体经济是巩固党在农村执政地位的必然要求，也是抓党建促乡村振兴的重点任务。我市围绕“看得见、效益好、可持续、能致富”目标，坚持以“五聚焦五破解”为统领，四级联动、靶向发力，大力发展壮大村级集体经济。目前，全市所有行政村集体经济全部突破10万元，74%的行政村达到20万元以上，16.4%的行政村达到100万元以上。村级党组织主导权和话语权全面加强，农村基层党组织组织力、凝聚力、号召力显著提升。

聚焦组织设计 破解认识难题

着眼部分基层党组织对发展集体经济认识不高、思路不清、方向不明、信心不足等问题，始终坚持党对农村工作的全面领导，在强化组织领导、搞好顶层设计、加强考核激励等方面持续发力，进一步夯实组织基础、思想基础。

高位推动、上下联动。市级成立由市委书记、市长任双组长的发展壮大村级集体经济发展工作领导小组和工作专班，县乡相应成立领导及工作机构，11个县(区、市)领导班子成员、101个乡镇党委书记带头包联集体经济示范村和示范项目，以上率下，凝聚工作合力。充分发挥村党组织主体作用，1942个行政村全部成立集体经济组织，1322个村党组织领办合作社，主体作用凸显，内生动力倍增。

统筹谋划、规划引领。构建“县谋划、乡主抓、村负责”推进机制，市县制定“两规”(市县发展壮大村级集体经济专项规划)统领指导，出台“两案”(发展壮大村级集体经济若干举措及三年行动方案、清化收《农村集体经济合同专项清理、村级债务化解、新增资源收费》工作方案)引导推动、编印“两册”(集体经济及清化收手册和典型案例汇编)学习借鉴、建立“两库”(市县集体经济项目库)跟踪问效，总结10种发展模式，择优选取48个“领跑”典型。做到工作有目标，

发展活力。带动村集体增收1.5亿元，村均增收18.5万元。

聚焦规范运行 破解流失难题

着眼村级集体经济组织管理体制和运行机制不健全、不完善等问题，通过做实清化收、加强监督管理、优化利益联结等措施，实现科学管理、高效利用、有效监督，促进集体资产保值增值。

清化收固本夯基。制定出台“一案一册一账”(工作方案、工作手册、工作台账)，从资金、资产、资源及经济合同入手，对村级集体经济“三资”进行全面清查，全市1942个行政村全部完成清化收工作，累计清查合同10.78万份，集体增收7815.46万元，化解债务17.19亿元，收缴各类费用3.54亿元。实现了该管的资源管起来，该挖的潜力挖出来，该收的费用收上来。

全方位监督管理。制定出台《晋中市规范农村集体经济组织运行管理指导意见(试行)》《晋中市规范农村集体经济组织运行管理试点方案》，重点从理顺村社关系、规范资产经营管理、健全收益分配制度三个方面进行探索，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，完善农村集体经济财务管理体制体系。严格执行《农村集体经济组织财务制度》，实行“五签一审”审批制度、财务预决算制度、干部工资管理制度、公章管理制度、债务监控制度等，切实把村级财务和集体资产管理纳入制度化、规范化轨道。

科学化分配收益。制定出台《晋中市发展壮大村级集体经济奖励办法》，对收益分配、奖励方式、奖励范围和风险防范都做了明确规定，村集体每年从经营性收益中拿出不低于30%的收益用于扩大再生产。群众通过资产入股、服务创收、发展产业等形式参与村级集体经济，实现集体与村民共同经营、合作共赢。

