

改革要坚持新老问题同步抓

孙小菲

改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。进一步全面深化改革，必然会遇到许多矛盾和问题，有的是新问题，有的是老问题，有的是新老问题交织叠加。习近平总书记强调：“不能说老问题没处理完，新问题就可以歇一歇、放一放。解决老问题是当务之急，但也要重视新问题，得同步抓。”坚持新老问题同步抓，才能在有效解决问题、破解难题中进一步全面深化改革。

问题是事物矛盾的表现形式。在认识世界和改造世界的过程中，旧的问题解决了，新的问题又会产生，这是事物发展运动的规律。新征程上，我国发展仍有不少困难和问题亟待解决，比如发展不平衡不充分问题仍然突出，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈；确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题；群众在就业、教育、医疗、托育、

养老、住房等方面还面临不少难题；等等。这些问题中有的是老问题，这些老问题或是我们长期努力解决但还没有完全解决好 的问题，或是有新的表现形式的老问题，也有大量随着形势发展变化出现的新问题。要坚持用唯物辩证法观察问题、分析问题，通过历史看现实、透过现象看本质，善于从老问题中把握事物的规律性，从新问题中发现事物的倾向性，为最终解决好各种矛盾和问题奠定科学的认识基础。

不同于西方国家的“串联式”发展过程，我国现代化是一个“并联式”的发展过程，工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。在高度压缩的时间内，我国发展既面临宝贵机遇，但也面对更多新旧因素交织、牵动面广、耦合性强的复杂矛盾。多数情况下，新问题和老问题是相互联系、相互影响的，不能截然分开。必须坚持系统观念，用普遍联系的、全面系统的、

发展变化的观点分析问题，对各种矛盾做到心中有数，正确处理各种重大关系，统筹解决各种新老问题。比如，党的二十届三中全会《决定》提出：“完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制”“建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排”。同步抓传统污染物、新污染物的治理，体现了新老问题同步抓的改革导向和系统观念。

老问题不持续抓可能会前功尽弃，新问题不及时抓可能会从小问题拖成大问题、从容易解决的问题拖成老大难问题。要认识到，无论是老问题还是新问题，都是发展中的问题，要通过进一步全面深化改革，注重从体制机制上推动解决。对一些带有共性、规律性的问题，在解决问题的过程中要注意总结，把零散的认识系统化，从中得出规律性认识，形成制度性创新，通过一个问题的解决，带动一类问题的解决。

当今社会发展日新月异，新情况新问题层出不穷。统筹解决新老问题，要善于找到新老问题的联结点，善于用新的思维、新的技术、新的方式推动问题解决。比如，对于我国这样一个城乡区域发展差异较大的国家来说，优化区域教育资源配置、促进教育公平一直是我们需要着力解决的重要问题，这既是一个老问题，但也不断有新的表现。近年来我们大力推进教育数字化，为更好解决这一问题提供了新思路、新办法。以解决问题为契机冲破思想观念束缚、破除体制机制弊端，能够为一个行业、一个领域的发展注入强劲动力和活力。要把难点、堵点、痛点作为突破点，坚持向改革要动力，不断提出解决问题的新理念新思路新办法，协同推进新老问题破解，不断开拓事业发展的新空间、新局面。

（原载《人民日报》8月5日第9版）

以科学立法推动改革和法治相统一，还要及时把改革成果上升为法律制度。改革每向前推进一步，都应及时总结经验和规律，梳理和分析相关改革的实际成效，确定哪些改革措施是成功的，具有可推广、可复制的价值。对于实践证明行之有效的改革，要及时把改革成果上升为法律制度，使改革成果制度化、法律化，引领改革不断走深走实。比如，通过制定监察法、监察官法等法律，我们把设立监察委员会这一国家监察体制改革的重大成果巩固下来。新时代以来，改革成为法治发展的动力来源，法治成为改革深化的制度保障，生动体现了在法治下推进改革、在改革中完善法治的改革逻辑和法治逻辑。

新征程上，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力，提供有力制度保障，都对做到改革和法治相统一提出新的更高要求。我们要深刻认识改革和法治的辩证统一关系，始终坚持全面依法治国，在改革和法治同步推进中确保进一步全面深化改革行稳致远。

（原载《人民日报》7月25日第9版）

必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，通过深化改革不断解放和发展生产力，不断激发和增强社会活力，为中国式现代化开辟更为广阔的空间。要坚持以全局观念和系统思维谋划推进改革，以经济体制改革为牵引，让各项改革举措充分衔接、相互耦合，不断形成“1+1>2”的“化学反应”，不断增强改革的系统性、整体性、协同性，让改革成为高质量发展的不竭动力。

彰显制度优势，以改革促善治。新时代，通过全面深化改革，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，系统完备、科学规范、运行有效的制度体系日渐成型，为推进国家治理体系和治理能力现代化奠定了坚实基础。把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，就要既改革不适应生产力发展要求的体制机制，又把成功推进和拓展中国式现代化的实践经验转化为制度成果，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。要更加注重治理能力建设，善于运用制度和法律治理国家，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

（原载《人民日报》7月26日第9版）

任何事物的发展都是前进性和曲折性的统一。新时代以来，我国高质量发展取得明显成效，同时，制约高质量发展的因素还大量存在。习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时，从不同方面对制约高质量发展的因素作出深刻分析，从工作推进情况看，其中一个方面就在于“有的领导干部观念陈旧，名曰推动高质量发展、实际上‘新瓶装旧酒’”。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革，着力推动高质量发展，就要防止“新瓶装旧酒”，扎扎实实推动高质量发展取得新进展新突破。

之所以在高质量发展中出现“新瓶装旧酒”现象，主要是因为有的领导干部观念陈旧，总是运用惯性思维面对新形势、复制习惯做法处理新问题。面对高质量发展的新要求，一些领导干部在实际工作中认识不深，嘴上说的是高质量发展，但脑子里还是旧观念，用的还是老办法，走的还是老路子，按部就班、墨守成规，前人没做过的就不敢闯、不敢试。领导干部在高质量发展上的这种偏差，不仅会影响发展质量，而且会贻误发展时机。进入新时代，发展阶段、发展环境、发展条件、发展要求等都发生了新变化，工作思路和方式方法也要随之改变。只有深刻把握高质量发展的内在要求，跳出条条框框限制、穿透惯性思维迷雾、摆脱局部利益束缚，推动思想理念和方式方法创新，才能为推动高质量发展作出实打实的贡献。

思想是客观事物在人的大脑中的能动反映，支配着人的行动。对于领导干部而言，思想对头，认识清楚，自觉性高，就有了做好工作的基础，工作起来就有干劲、有积极性，即便遇到困难也会千方百计想办法、出对策。正所谓思想通了，一通百通。在推动高质量发展方面，领导干部只有善于学习理论、分析形势、把握政策，不断提高认识水平，工作开展起来才能有的放矢、取得成效。新时代以来，习近平总书记立足新的历史方位，根据时和势的变化，在一系列重要会议和重要场合，在各地考察调研时，都对高质量发展作出一系列重要论述，为我们理解把握高质量发展提供了科学指引。领导干部要从理论和实践结合上深入领会高质量发展的重大意义、丰富内涵、实践要求、最终目的、战略基点、必由之路、内在要求和重要着力点，深刻把握党中央决策部署的全局考虑和战略考量，及时对标对表，确保工作中方向不偏、措施不虚、贯彻有力。

思想上与时俱进，行动上还要干在实处。在推动高质量发展过程中，碰到困难、遭遇转型的阵痛在所难免，而解决问题的方式方法尤为重要。不同地区发展水平、资源条件和要素禀赋各有差异，以创新思维、创新行为不断探索高质量发展的新路径，有助于增创发展新优势，跑出发展加速度。例如，山东日照港在资源有限的情况下，以创新发展为引领，通过传统码头改造升级，加快新旧动能转换、推动高质量发展，货物吞吐量跻身全国前列；贵阳市依托大数据发展优势，加快智能灌溉、精准施肥等智慧农业新模式的推广运用，助力农业增效、农民增收。事实证明，方法得当，就能少走弯路、事半功倍。领导干部要尊重发展规律，立足客观实际，坚持问题导向、目标导向，聚焦经济社会发展中的突出短板和薄弱环节，创新方式方法，因地制宜、精准制定政策措施，不断提高推动高质量发展的能力和水平，努力蹚出适合本地区实际的发展新路子。

防止推动高质量发展中“新瓶装旧酒”的现象，还要注重用好考核评价的“指挥棒”。要建立与高质量发展配套的指标体系、标准体系和统计体系，对贯彻落实新发展理念、提高发展质量和效益的情况进行综合评价，引导干部树立正确的政绩观，在敢作善为中推动高质量发展不断迈上新台阶。

（原载《人民日报》7月30日第9版）

推动高质量发展要防止『新瓶装旧酒』

黄海

做到改革和法治相统一

陈宇博

法者，治之端也。习近平总书记指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”这一重要论述深刻揭示了改革和法治相辅相成、相伴而生的辩证统一关系。进一步全面深化改革，必须深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革和法治从来都是紧密相关的。改革开放以来特别是新时代全面深化改革的实践证明，只有做到改革和法治相统一，才能积极发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用，增强改革的穿透力。新时代以来，我们党把全面深化改革、全面依法治国作为“四个全面”战略布局的重要方面，深刻把握二者之间的内在关系，坚持

在法治下推进改革、在改革中完善法治，把对改革和法治关系的认识提升到新的高度，助力新时代全面深化改革取得历史性伟大成就。

习近平总书记指出：“科学立法是处理改革和法治关系的重要环节。”做到改革和法治相统一，必须把握好科学立法这个重要环节，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律。经济社会不断向前发展，客观现实不断发生新的变化，改革也在着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾中不断深化，一些法律的适用性因此会有所降低。这就要求立法工作必须坚持一切从实际出发，从基本国情出发，适应改革的客观需要，统筹立改废释纂，从而不断完善中国特色社会主义

法律体系，有效消弭改革的“破”与法治的“守”之间的张力，把改革的“变”和法治的“定”有机统一起来。

以科学立法推动改革和法治相统一，一个极为重要的方面就是确保重大改革于法有据。对于实践条件还不成熟、需要先行先试的重大改革举措，因其可能要突破现行法律的规定，因此必须按照法定程序作出授权。比如，为加快政府职能转变，创新对外开放模式，进一步探索深化改革开放的经验，全国人大常委会通过《关于授权国务院在中国（上海）自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定》。这就保证了相关改革在法治轨道上稳步前行，也使法律体现出必要的制度弹性，能够既适应改革的客观需要，又不损害国家法治的统一、尊严、权威。

依靠改革开放开创新局面

任 嵩

改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水。习近平总书记强调：“新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。”党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，体现了我们党将改革进行到底的坚强决心和坚定信心。发展无止境，改革无穷期。新征程上，我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，锚定进一步全面深化改革的总目标，以更加强烈的历史担当把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量，坚定不移将改革进行到底，努力以改革破顽疾、惠民生、助发展、促善治。

坚持问题导向，以改革破顽疾。改革

就是奔着解决最突出的问题去的，改革由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。只有抓住矛盾最突出、意见最集中的顽固性问题，搞清楚问题是什么、症结在哪里，才能使改革的思路更加明晰。把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，就要通过深入调查研究，善于发现新问题的“老根源”，善于把握老问题的“新表现”，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把工作着力点放到集中解决最关键、最迫切的问题上来，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，不断增强改革的针对性、科学性、实效性，让改革的含金量充分显现。

造福人民群众，以改革惠民生。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。

不论时代如何变化，形势和任务如何变化，抓改革、促发展，归根到底都是为了让人民过上更好的日子。只有聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事，真心实意为群众办实事、解难题，改革才有动力，发展才有意义。党的二十届三中全会从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，坚持以改革惠民生。把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，要善于从群众的痛点、民生的难点中寻找改革切入点，以一项项民生所急、民心所向的改革举措更好造福人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

强化系统思维，以改革促发展。新时代，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路，但仍有一些需要解决的深层次问题。把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，

改革要精准发力、协同发力、持续发力

邹 容 白国强

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。习近平总书记强调：“我们要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心、动真格、敢碰硬，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。”深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革，就要切实做到精准发力、协同发力、持续发力，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

精准发力就要明确方向重点，提升改革实际效能。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，其复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未有，需要更加注重突出重点，依靠精准发力深化重点领域和关键环节改革。坚持问题导向是精准发力的关

键。问题是时代的声音，“问题清单”也是“改革清单”。要有强烈的问题意识，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，紧紧围绕最关键、最迫切的问题深入调查研究，找准破解问题的实招、硬招，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向。因地制宜、因时制宜是精准发力的方法。要尊重客观规律，根据自身实际情况，大胆探索、敢为人先、精准施策，创造性地把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，促进顶层设计和基层探索良性互动。

协同发力就要注重系统集成，提升改革整体效应。今天，单刀直入式、局部突破式的改革往往难以奏效。推进中国式现代化对改革的系统性、整体性、协同性要求更高，需要更加注重系统集成，形成改革合

力。增强政策取向一致性，是协同发力的着力点。这要求我们以全局观念和系统思维谋划推进改革，推动各领域各方面改革举措在目标、手段、实施等各方面同向发力、形成合力。既要防止“分解谬误”，避免把整体改革任务简单一分为之；也要防止“合成谬误”，避免局部合理的改革举措叠加起来造成负面效应。要善于运用法律、政策等多种手段，协调好各方面各层次利益诉求，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，充分调动全党全国各族人民的积极性、主动性、创造性，心往一处想、劲往一处使，为改革协同发力创造更为有利的条件。

持续发力就要保持战略定力，推动改革行稳致远。社会基本矛盾总是不断发展的，所以调整生产关系、完善上层建筑需要

相应地不断进行下去。这决定了持续发力是进一步全面深化改革的内在要求，改革开放只有进行时、没有完成时。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，更加需要增强进一步全面深化改革的战略定力和战略耐心。要胸怀两个大局，以“咬定青山不放松”的战略定力推进改革。认准了方向就一茬接着一茬干，一张蓝图干到底，不折腾、不反复，避免“半拉子工程”。改革重在落实，也难在落实。各级领导干部必须树立和践行正确政绩观，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，持续做好改革促进派、实干家，以钉钉子精神抓改革落实，扭住深层次矛盾和重点难点问题持续发力，把改革蓝图一步步变为美好现实。

（原载《人民日报》8月2日第9版）

