

抓党建促基层治理能力提升

榆次区

“四议一服务”打造城市小区治理服务新样板

本报讯（记者张文彦）今年以来，榆次区依托“区委—街道党工委—社区党委—小区党支部—楼栋（单元）党小组—党员中心户”组织体系，以“榆里乡商”品牌创建为抓手，坚持党建引领、多方参与、民主协商、居民自治、共建共享的工作理念，建立“四议一服务”城市小区议事协商机制，实现“小事不出小区、大事不出社区、难事不出街道”。

居民建议、畅通“议”的渠道。入户走访听民意，通过社区干部、网格员、物业服务人员、在职党员定期上门走访，面对面沟通，听取群众诉求。线上线下听民意，结合小区居民生活习惯，利用街头巷尾闲聊、文化广场活动以及微信群、意见箱等方式，听取群众意见。座谈恳谈听民意，小区党支部每月邀请小区内的党

员代表、居民代表、在职党员、单元楼长、网格员等召开座谈会、恳谈会集中说事，听取群众意见，并把群众所思、所想、所盼收集起来。

组织提议，保证“议”的方向。小事小区自办，涉及利益主体少、政策规定明确的公共事务和居民自治事务，组织业委会（物管会）、物业服务企业、党员（居民）代表以及利益主体协商自办。大事协商联办，涉及面广、利益主体多、政策难以全面兼顾的公共事务和居民自治事务，组织各个层面、各方主体广泛协商，通过协商达成决议、实现共办。难事上报帮办，涉及面广、小区党组织无力组织协商解决的难事，由小区党支部按照组织程序逐级提交社区、街道、区级协商议事平台协商解决，最大限度地回应群众诉求。

党群商议，提升“议”的能力。明确议事主体，将街道社区小区党组织、业委会（物管会）、社会组织、物业服务企业、党员（居民）代表、共建单位等作为协商议事的主体。建立议事制度，定期召开党群联席会议，对小区路面整修、设施改造、维修资金使用等大事难事，合力共议协商，形成解决方案，及时公布办理结果，并接受居民评议。搭建议事平台，依托社区小区党群服务中心（站）、小区亭廊、休闲空地、健身广场等室外公共设施，建设了345个党群议事厅，打造出路西街道柳西社区“小板凳议事会”等议事典型。

业主决议，保障“议”的质效。党群联席会议通过的事项或形成的方案，涉及小区业主利益的大事事实事，依照有关法律法规规定，在小区党组

织领导下，由业委会（物管会）主持，召集小区业主或业主代表讨论表决通过，方可执行。

多元服务，落实“议”的结果。采取“联、选、用、育”工作法构建全方位多层次服务主体，让服务更专业更精准。落实“校地”“街道乡镇”共建制度推动开展共建服务；从企业和个体工商户中精选合法诚信、热心公益等经营主体开展定向服务；用足用活社区工作者、志愿者、网格员、企业服务人员等队伍开展上门服务；大力引进和培育社会组织，发挥社区组织力量开展专业服务。目前，共有市区两级“双报到”单位162个、党员1.4万名，校地共建大学10所，物业服务企业167家，企业53家，个体工商户289家，社会组织32家，社区工作者、志愿者、网格员等3000余人参与小区治理服务。

昔阳县

“党建红”引领“志愿红”为基层治理注入新活力

本报讯 今年以来，昔阳县积极探索构建“党建+治理+志愿服务”模式，将志愿服务融入基层治理，实现两者互促共进，扎实推进志愿服务工作常态化、精细化，为基层治理增活力、添动力。

夯实服务根基，队伍“建”起来。昔阳县通过整合辖区资源、完善各项制度，推进志愿服务“硬件”“软件”双提升。依托“乡镇（城区）党工委—村（社区）党组织—网格党支部”三级组

织架构，集成组织优势，推动党员下沉网格，建立了485支以党员为骨干的志愿服务队伍。精准聚焦“一老一少”群体，依托党群服务中心、新时代文明实践站（所）、医疗服务站、小区党员活动室等多元化阵地，打造“15分钟志愿服务圈”，将党的建设“润物无声”融入基层志愿服务中，凝聚更多群众参与其中，做到有场所、有人员、有计划、有主题，实现服务群众“零距离”。

聚焦活动开展，服务“强”起来。为提升基层群众精神文化生活品质，充分发挥党建引领志愿服务作用，昔阳县以文明实践志愿者为骨干力量，大力推进志愿服务制度化、常态化。积极推进在职党员进社区报到，新就业群体参与基层治理“微光”行动，开展线下义演、互动体验、义诊咨询等志愿服务，在“3月雷锋月、安全生产月、平安创建宣传月、节能减排周”等关键时间节点，开展形

式多样的宣传教育活动，进一步凝聚群众、服务群众。

坚持需求导向，品牌“亮”起来。号召爱心企业和爱心人士投身公益，形成党政大力支持、企业公益捐赠、社会组织提供项目模式，为志愿服务提供资源保障。通过打造志愿服务品牌项目，构建主动靠前、精准对接、丰富多元的志愿服务新格局，将服务群众的“最后一公里”变成“最实一公里”。

（胡文杰）

（上接第1版）要聚焦实现建军一百周年奋斗目标，扭住空降作战核心能力，落实好“十四五”规划各项任务，确保如期实现既定目标。要坚持立足当前、着眼长远，加强空降兵部队建设谋划设计，把目标图、路线图、施工图搞科学。

习近平强调，要扎实抓好中央军委政治工作会议精神贯彻落实，把政治工作威力充分发挥出来，为空降兵部队建设提供坚强政治保证。要深化政治整训，压紧压实管党治党政治责任，锻造政治坚定、能力过硬的坚强党组织，严肃查处官兵身边的腐败问题和不正之风，确保英雄部队始终纯洁光荣。要坚持更高标准、更严要求，大力加强战斗精神培育，加强实践磨砺和摔打锤炼，培养空降兵特有的血性胆气。要贯彻依法治军、从严治军要求，严格教育管理，保持正规秩序，确保部队高度集中统一和安全稳定。各级要坚持重心下移，做好抓基层打基础工作，满腔热忱为官兵排忧解难，激发广大官兵团结奋进、干事创业积极性，齐心协力开创空降兵部队建设新局面。

何卫东等参加活动。



10月22日，游人在榆次百草坡森林植物园游园打卡。漫步于银杏树下，清新的空气萦绕鼻尖，每一次呼吸都满是舒畅。恬静的氛围将人包裹，秋意丝丝缕缕地渗透身心，令人尽享这自在时光。

本报记者 冀古陶 摄

晋中市市场监督管理局

预防和制止餐饮浪费典型案例

为深入贯彻《中华人民共和国反食品浪费法》和《山西省预防和制止餐饮浪费规定》，落实《晋中市市场监督管理局关于继续做好制止餐饮浪费监管工作的通知》要求，聚焦餐饮浪费突出问题，近日，晋中市市场监督管理局集中公布一批典型案例。

1. 晋中市太谷区某面皮店未在醒目位置设置预防和制止餐饮浪费宣传标识案

2024年10月25日，晋中市太谷区市场监督管理局依法对某面皮店进行执法检查时，发现当事人未在醒目位置设置节约用餐、适量取餐等方面的宣传标识，其行为违反了《中华人民共和国反食品浪费法》第七条第一款第二项之规定。晋中市太谷区市场监督管理局依据《中华人民共和国反食品浪费法》第二十八条第一款之规定，责令当事人改正违法行为，并给予其警告的行政处罚。

2. 平遥县某餐馆未在醒目位置设置反食品浪费标识案

2024年10月25日，平遥县市场监督管理局在日常监督检查时，发现某餐馆未在醒目位置设置反食品浪费标识，其行为违反了《中华人民共和国反食品浪费法》第七条第一款第二项之规定。平遥县市场监督管理局依据《中华人民共和国反食品浪费法》第二十八条第一款之规定，责令当事人改正违法行为，并给予其警告的行政处罚。

3. 介休市某快餐店未在醒目位置设置反食品浪费标识案

2024年10月25日，介休市市场监督管理局在执法检查中，发现某快餐店未在醒目位置设置反食品浪费标识，其行为违反了《中华人民共和国反食品浪费法》第七条第一款第二项之规定。介休市市场监督管理局依据《中华人民共和国反食品浪费法》第二十八条第一款之规定，责令当事人改正违法行为，并给予其警告的行政处罚。

法》第二十八条第一款的规定，责令当事人改正违法行为，并给予其警告的行政处罚。

4. 灵石县某快餐店未在醒目位置设置预防和制止餐饮浪费宣传标识案

2024年10月22日，灵石县市场监督管理局在执法检查中，发现某快餐店未在醒目位置设置预防和制止餐饮浪费宣传标识，其行为违反了《山西省预防和制止餐饮浪费规定》第十二条的规定。灵石县市场监督管理局依据《山西省预防和制止餐饮浪费规定》第二十四条的规定，责令当事人改正违法行为，并给予其警告的行政处罚。

5. 昔阳县某饭店未主动对消费者进行防止食品浪费提示提醒案

2024年10月24日，昔阳县乐平镇市场监督管理站执法人员在昔阳县乔府饭店现场检查时，发现该店未对

消费者进行防止食品浪费提示提醒，未在店内张贴或摆放反食品浪费标识，其行为违反了《中华人民共和国反食品浪费法》第七条第一款第二项的规定。昔阳县市场监督管理局依据《中华人民共和国反食品浪费法》第二十八条第一款的规定，责令当事人改正违法行为，并给予其警告的行政处罚。

6. 和顺县某饭店未按规定履行餐饮浪费提示提醒案

2024年10月23日，和顺县市场监督管理局对该县某饭店进行执法检查时，发现该店经营场所内未张贴防止餐饮浪费提示提醒的宣传标识，其行为违反了《山西省预防和制止餐饮浪费规定》第十二条的规定。和顺县市场监督管理局依据《山西省预防和制止餐饮浪费规定》第二十四条的规定，责令当事人改正违法行为，并给予其警告的行政处罚。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

——学习《决定》每日问答——

如何理解巩固和完善农村基本经营制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“巩固和完善农村基本经营制度。”这对坚持农村基本经营制度前提下，顺应农业现代化需要，不断完善并赋予经营体制新内涵和长效机制活力，提出了明确要求。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是党的农村政策的基石。改革开放以来的实践证明，农村基本经营制度符合我国国情农情实际，适应社会主义市场经济发展要求，极大解放和发展了农村社会生产力，受到广大农民的拥护欢迎。巩固和完善农村基本经营制度，主要需把握好4个方面。

第一，稳定农村土地承包关系。从安徽小岗村实行“大包干”开始，我国农村土地陆续开始第一轮承包，承包期一般为15年。1993年，中央明确第一轮承包到期之后，再延长30年不变。2017年，党的十九大报告提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，给农民吃上了长效“定心丸”。2023年开始，农村第二轮土地承包相继到期，今后5年是高峰期。《决定》提出，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。这项工作涉及亿万农民切身利益，政策性强，要按照中央有关政策要求，坚持“大稳定、小调整”，因地制宜细化实化政策措施，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包，保护和促进生产力发展，维护农村社会稳定。

第二，深化承包地“三权分置”改革。实行承包地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一次重大制度创新。要在依法保护集体土地所有权和农户承包权的前提下，平等保护土地经营权，健全农村土地流转市场和服务体系，完善承包地经营权流转价格形成机制。要把握好土地经营权流转、集中、规模

经营的度，与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业科技进步和生产手段改进程度相适应，与农业社会化服务水平提高相适应，因地制宜发展多种形式适度规模经营。

第三，完善农业经营体系。家庭经营在极大调动农户生产积极性、解放和发展农村社会生产力的同时，也面临经营规模小、组织化程度低、与大市场衔接难等现实挑战。当前和今后一个时期，小农户仍是我国农业生产经营的基本面，必须在坚持家庭经营基础性地位前提下，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，构建现代农业经营体系，解决好“谁来种地”问题。一方面，要加快培育新型农业经营主体，引导有条件的农村小农户发展家庭农场，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，发挥新型农业经营主体带动作用。另一方面，要健全便捷高效的农业社会化服务体系，在小农户生产基础上促进生产规模化、经营现代化，将小农户引入现代农业发展轨道。

第四，发展新型农村集体经济。集体经营是统分结合的双层经营体制中的重要一层，只有发挥好农村集体经济组织“统”的功能和作用，我国农村基本经营制度的优势才能充分释放和彰显出来。发展新型农村集体经济，要适应社会主义市场经济要求，构建产权明晰、分配合理的运行机制，充分利用农村集体自身资源条件、经营能力，因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化发展途径，增强集体经济发展活力。发展新型农村集体经济，要实事求是，因地制宜下指标、搞“一刀切”，健全农村集体资产监管体系，严格控制集体经营风险，坚决遏止新增债务，充分保障集体成员的知情权、参与权、表决权、监督权，确保集体经济收益造福农民群众。

新华社北京9月13日电

为什么要完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。”这是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求。

第一，这是巩固拓展脱贫攻坚成果的需要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性工程，举全党全国之力全面打响脱贫攻坚战，到2020年底9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，区域性整体贫困得到解决，彻底消除了困扰中华民族数千年的绝对贫困。实现脱贫目标不易，巩固拓展脱贫成果同样不容易。党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期，做到扶上马、送一程。正是因为有了过渡期的政策安排，构建了完善的防止返贫监测帮扶机制，尽管近几年经历了重大疫情、自然灾害等多重冲击和挑战，脱贫地区始终牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。但要看到，即使过渡期以后，因疾病、事故、灾害等各种原因造成一些低收入农村家庭甚至局部区域规模性返贫致贫的风险仍然存在。必须立足当前、着眼长远，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，筑牢防止返贫的堤坝。

第二，这是激发农村低收入人口内生发展动力的需要。精准帮扶，是打赢脱贫攻坚战的一大法宝，也是巩固拓展脱贫攻坚成果、常态化帮扶低收入人口的根本途径。如果用一兜了之的办法大包大揽、包办代替，就会形成“等靠要”依赖症，甚至造成“养懒汉”的逆向激励。必须把激发农村低收入人口内生发展动力作为常态化帮扶的重要取向，根据农村低收入人口家庭具体情况，分析返贫的

风险、低收入原因是什么，帮助他们摆脱困境、过上好日子。门路在哪里，区分没有劳动能力、实行分层分类帮扶，精准施策，提高帮扶效能。

第三，这是建设全体人民共同富裕的现代化的需要。党的二十大报告明确提出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。扎实推进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。让全体人民共享现代化成果，重点和难点仍然是农村低收入人口。许多农村低收入人口自我发展能力和发展条件不足，过渡期后乃至今后更长一个时期，仍然离不开国家必要的扶持。需要坚持以人民为中心的发展思想，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，健全让农村低收入人口和欠发达地区跟上现代化步伐的制度安排，采取有力措施保障和改善民生，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，要健全动态监测机制，推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，把符合条件的对象全部纳入常态化帮扶范围。对没有劳动能力的，要通过综合性社会保障措施兜底，兜牢最低生活保障底线，完善社会救助举措，实现应保尽保，确保基本生活无忧。对有劳动能力的，要在保障基本生活基础上，实行扶志扶智相结合，加大开发式帮扶力度，注重激发自我发展主动性，引导他们自立自强、通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式，帮助他们增强“造血”能力，靠自己辛勤的双手创造更加美好生活。要建立欠发达地区常态化帮扶机制，补上公共服务短板，发展壮大特色产业。脱贫期间形成了庞大扶贫资产，要健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制，确保持续发挥作用。

新华社北京9月14日电