

# 改革实践成果彰显当代中国壮丽气象

(上接第1版)

“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”今年4月，习近平总书记在重庆考察时来到这里，语重心长地说，“党中央很关心的一件事，就是把老旧小区改造好。”

“在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？”总书记心中，“人民”二字，重若千钧。

推进户籍制度改革，城乡统一的户口登记制度全面建立；深化医药卫生体制改革，持续提高基本医保和大病保险水平；推动城乡义务教育一体化发展……党的十八大以来，从人民群众最关心最直最现实的利益问题入手，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题。

解民生之忧，谋民生之利。秦岭，我国的中央水塔。曾几何时，违建别墅如一块块疮疤，蚕食着秦岭山脚的绿色，却屡整不改。

在党中央直接领导下，千余栋违建别墅被拆除，改建成市民公园、复耕成高标准农田；系统治山、条例护山、规划管山、智慧控山措施不断落实……

如今的秦岭北麓沿线，供市民休憩的驿站、品类丰富的采摘园区点缀其间，一条长达百余公里的生态人文经济带徐徐展开，“到秦岭去”成为人们周末休闲的新选择。

抓改革、促发展，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

立冬时节，湖北咸宁市嘉鱼县潘家湾镇四邑村养老服务驿站，老人们欢聚一堂，食堂厨师为大家准备美味可口的饭菜，一派融洽温馨。

11月5日，习近平总书记来到这

里，进村入户听民声、访民情，考察调研的重点之一就是农村养老问题，释放出进一步补齐农村养老服务短板的鲜明信号。

幼有所育、学有所教、老有所养、弱有所扶……在全面深化改革的推动下，现代化建设成果正在更多更公平惠及全体人民。

努力实现更高质量更充分就业，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，让每一位劳动者享有越来越广阔的舞台；

满足群众更多精神需求，新时代公共文化服务体系更加健全，供给日益丰富、品质不断提升，城乡居民精神文化生活的差距明显缩小；

以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，社会保障网越织越密……

中国式现代化道路上，全面深化改革实践走出持续增进民生福祉的温暖步伐。

## 在全面深化改革实践中书写未来新篇章

福建厦门，天高海阔。这里是我国首批经济特区，是改革开放风气之先的地方。

今年10月16日，习近平总书记考察了中国(福建)自由贸易试验区厦门片区。总书记要求，“稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作，多出一些制度性、政策性成果，为扩大高水平对外开放再立新功”。

此前一个多月，中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》等文件。2013年9月我国首个自贸试验区在上海诞生，目前，自贸试验区已增至22个。新征程上，我国实施自由贸易试验区提升战略，将在更广领域、更深层次开展探索。

习近平总书记鲜明指出：“进一步

全面深化改革是在新时代以来全面深化改革基础上推进的，具备坚实基础和有利条件。”

当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须义无反顾把改革开放不断向前推进。

改革引领，顺应时代发展新趋势——

8月1日，《公平竞争审查条例》正式实施，致力于解决公平竞争审查制度刚性约束不足的问题，强化监督保障措施。同月，《关于完善市场准入制度的意见》发布，这是中央层面首次专门就完善市场准入制度建设出台的政策文件。

从党的十八届三中全会创造性提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，到党的二十届三中全会聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，社会主义市场经济体制在进一步全面深化改革实践中更加成熟完善。

把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的执政水平和长期执政能力……各领域改革相互促进、协同配合，形成推进中国式现代化的总体效应。

问题导向，顺应实践发展新要求——

武汉产业创新发展研究院，从先进电化学储能技术到生命科学工具，一个个科技成果加速落地扎根、发展壮大。

中国式现代化行进到关键节点，

抓住新一轮科技革命和产业变革带来生产力跃升机遇，将推动我国科技和产业发展由“跟随者”向“引领者”转变。

加快全国统一大市场建设要拆除哪些“篱笆墙”？释放创新活力需要怎样的“点火系”？增进人民幸福有哪些亟待解决的“急难愁盼”问题？

问题是时代的声音，改革是发展的动力。奔着问题去、盯着问题改，从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践中把进一步全面深化改革推向纵深。

站稳落脚点，顺应人民群众新期待——

前进道路上，实现人民对美好生活的向往，仍有很多改革任务亟待破题：

深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务社会民生领域改革，从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口；

健全法律面前人人平等保障机制，让社会公平正义得到更有保障；完善共建共治共享的社会治理制度，让人民安居乐业、社会安定有序……

其甚至难而图其至远。着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断解放和发展社会生产力，不断满足人民群众对美好生活的向往，为中国式现代化注入强劲动力。

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

走向光明宏大的未来，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万人民凝心聚力，以改革开放的姿态继续前进，我们更加充满信心、更加富有力量。

新华社北京11月8日电

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

——学习《决定》每日问答——

### 如何理解健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。”这是加强耕地用途引导和管控的有效手段，是保障粮食安全和重要农产品供给的重大举措。

党中央始终把保障粮食安全作为治国理政的头等大事，采取一系列有力有效举措促生产、保供给。近年来，我国粮食连年丰收，2023年粮食产量达到13908亿斤，棉花产量达到562万吨、油料达到3864万吨、糖料达到11376万吨、蔬菜达到82868万吨，农业综合生产能力和稳定性显著增强，为稳大局、安民心发挥了至关重要的作用。我国用占世界9%的耕地、6%的淡水，养活了世界近20%的人口，也为世界粮食安全作出了重要贡献。

但要看到，全球粮食安全形势依然严峻，国内粮食结构性矛盾仍然突出，庞大人口基数和消费结构持续升级情况下，我国粮食供求平衡的格局没有根本改变。现阶段我国已成为全球第一大粮食进口国，2023年进口粮食1.62亿吨，占国内总产量23.3%，确保国家粮食安全的任务越来越艰巨。一个国家只有保障粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜等基本农作物生产，才能掌握保障国家粮食安全的主动权，进而才能掌握发展自主权。因此，我们必须紧抓粮食安全这根弦，抓紧抓好基本农作物生产，确保粮食安全和重要农产品供给。

耕地是农产品生产的物质基础，农作物归根到底是在耕地上种出来的。近年来，耕地利用存在过度趋利倾向，有的地方违法占用耕地开展非农建设，有的违规占用永久基本农田绿化造林、挖塘养鱼，

新华社北京9月17日电

### 如何理解盘活存量土地和低效用地这一要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地上级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。”存量土地和低效用地是指已经批准为建设用地但尚未使用的土地，以及现状建设用地中布局散乱、利用粗放、用途不合理的土地等。推进以人为本的新型城镇化，必须落实最严格的节约用地制度，促进城市发展用地从增量依赖向存量挖潜转变。

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，2023年末城镇常住人口达到近9.33亿人，形成全球最大的城市体系，城市现代化水平不断提高。与此同时，城市土地利用也积累了一些突出问题。比如，一些城市“摊大饼”式发展，存量土地规模大，园区土地利用粗放；一些城市空间结构不合理，有的工商业用地占比大，生态用地、公共服务设施用地等不足，有的城中村夹杂其中，空间布局散乱、功能不完善。近年来，国家大力推动存量土地盘活利用，鼓励各地尤其是东部地区城市开展低效用地再开发，促进挖潜改造、高效利用。比如，有的城市实施低效建设用地减量置换，有效缓解了耕地保护压力，改善了郊野地区生态环境；有的地区持续实施旧城镇、旧厂房、旧村庄改造，推动低效用地转型升级，为新产业新业态发展腾出了空间。实践证明，盘活存量土地和低效用地，有利于提高城市土地利用结构的协调性，促进城市内涵式、集约型、绿色化发展。但盘活存量土地和低效用地涉及土地权利人多、利益关系复杂，资金投入量大、盘活周期长，经营主体积极性有待提高，需要进一步强化政策激励。推进盘活存量土地和低效用地需要着力抓好以下4个方面工作。

第一，坚持城市国土空间规划统筹和引领。城市规划在城市发展中起着重要作用，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。城市国土空间总体规划应当根据城市空间功能分区，统筹新增用地、存量土地和低效用地等各类土地利用，提出规划目标、实施策略、阶段工作重点和管控引导要求。城市国土空间详细规划应当合理划分规划单元，明确土地利用、建筑布局、交通系统、公共设施、绿地系统等具体规划内容，为核发规划许可、实施开发建设提供法定依据。

第二，加快发展建设用地上级市场。建设用地上级市场是建设用地使用权人之间交易的市场，包括建设用地使用权的转让、出租、抵押等。在二级市场中，交易价格反映供求关系灵敏，有利于提高土地要素的配置效率。盘活存量土地和低效用地涉及建设用地使用权的流转，必须高度重视二级市场建设，着力完善二级市场规则，规范交易流程，推进交易信息公开，健全市场监管机制，完善相关税费政策。

第三，推动土地混合开发利用、用途合理转换。随着产业转型和市民需求的变化，传统单一功能和用途的用地方式难以很好适应城市发展，这就需要增强土地用途管理的适应性和灵活性。一方面，需要健全土地混合开发利用相关制度，在国土空间规划中合理确定土地用途兼容性正负面清单和比例控制要求，支持空间复合利用，促进产城融合、职住平衡，营造高品质社区。另一方面，需要健全土地用途转换规则，在符合国土空间规划、保障安全的前提下，允许存量土地、存量建筑依法调整土地用途，完善土地收益管理政策，促进提升土地要素利用效益。

第四，健全促进土地节约集约利用的政策。提高城市建设用地集约化程度，需要综合运用经济、法律和行政多种措施。要严格城镇开发边界管理，强化规划期内新增建设用地总量刚性约束。大力推动批而未供土地利用，采取依法收回、协议收回、调整用途和规划条件后使用等方式分类处置闲置土地。根据低效用地再开发的特点，完善土地收储机制，优化土地收益分享政策，完善土地供应方式，鼓励土地使用权人自行改造开发。

新华社北京9月18日电



世界民歌看中国，中国民歌看左权。11月9日，由中央电视台主办的《原声天籁——中国民歌盛典》暨“怡然见晋中”《万物开花——左权县非遗民歌音乐节》新媒体直播在左权县滨河公园开幕，吸引了众多音乐爱好者、文化传承人及游客齐聚一堂，共享文化盛宴。

本报通讯员 张文军 摄



## 晋中学院开展“行走的非遗思政课”学习实践活动

本报讯（记者张春玲）11月9日，由晋中学院、晋中学院实验学校联合主办，太谷区传统文化志愿者协会协办的“行走的非遗思政课”在太谷区鑫炳记太谷饼文化园、美宝山庄、广誉远中医药文化产业园等地举行，从小学的启蒙教育到大学的深入研究，开展了一场生动鲜活的学习实践活动。

活动中，大、中、小学生分别从各自的角度，对非物质文化遗产深入了

解，并参与到非遗传统技艺学习中。“亲手制作太谷饼的体验过程让我印象深刻，从和面、压饼到最后烘焙出炉，充满匠心的每一个环节，让我深深体会到非遗制作技艺的精妙和传承价值。”晋中学院学生郝乃铭说道。在美宝山庄，学生们深入体验农耕文化和民俗风情，参观农耕博物馆和山庄的窑洞建筑，进一步拓宽了视野，激发了对农业知识的浓厚兴趣。在广誉远中医药文化产业园，浓厚的

中医药文化氛围吸引了每一位同学。中医药在养生保健方面的悠久历史和独特智慧，不仅展示了非遗的独特价值，而且让同学们切身感受到了中华优秀传统文化博大精深。“行走的非遗思政课”活动，不仅让我们加深了对非物质文化遗产的认识，也让我们更加真切地感受到了传统文化和现代生活的紧密联系。这样的学习形式，可以让我们进一步增强文化自信。”晋中学院“行走

## “行走的非遗思政课”学习实践活动

的非遗思政课”学生社团负责人石永辉参加完活动后深有感触地说道。近年来，晋中学院深入贯彻“大思政课”理念，积极开展非遗进校园活动，与晋中市教育局等单位协同推进大、中、小学思政教育一体化建设，强化党建引领，深化群团赋能，《非遗进校园“五育融通”育人模式建构与实践》获批省级教学改革创新指导性项目，思政课各学段有效衔接成效持续显现。

了解到老人的老伴无法亲自到银行办理业务后，支行工作人员决定提供上门服务，解决客户的燃眉之急。经过双方协商，由支行厅堂主管与客户经理一同前往老人家中核实情况，在严格遵守业务流程和制度规定的前

提下，全程陪同委托人回到支行，顺利完成了定期存单的转存业务。业务办理完毕后，老人及其家人对支行工作人员的热情服务表达了谢意。近年来，平遥支行始终坚持“随心、随身、为您”的服务理念，持续



为特殊客户提供特别的关怀，受到客户的一致好评。未来，山西银行平遥支行将继续以卓越的服务赢得客户的满意，不断增强客户的体验感，着力提升山西银行的区域品牌影响力。

## 助老解忧显真情 上门服务暖人心

了解到老人的老伴无法亲自到银行办理业务后，支行工作人员决定提供上门服务，解决客户的燃眉之急。经过双方协商，由支行厅堂主管与客户经理一同前往老人家中核实情况，在严格遵守业务流程和制度规定的前

提下，全程陪同委托人回到支行，顺利完成了定期存单的转存业务。业务办理完毕后，老人及其家人对支行工作人员的热情服务表达了谢意。近年来，平遥支行始终坚持“随心、随身、为您”的服务理念，持续

为特殊客户提供特别的关怀，受到客户的一致好评。未来，山西银行平遥支行将继续以卓越的服务赢得客户的满意，不断增强客户的体验感，着力提升山西银行的区域品牌影响力。

（范兆宇 郝媛）