

坚持改革和法治相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

新华社记者 罗 沙 白 阳 齐 琪

**科学指引：
坚持改革和法治同频共振，
推动进一步全面深化改革奔涌向前**

党的十八大以来，习近平总书记三次到海南考察，对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨，海南自贸港建设如火如荼。

在海南建设中国特色自由贸易港，是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月，全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法，以法治之力推动打造改革开放新高地，成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立，得其法则事半功倍。这次开班式上，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，对坚持改革和法治相统一作出深刻论述，为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

为法治建设指明方向，要求“以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系”；

进一步用好法治的力量，提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”；

强化改革的法治保障，强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据”；

坚持法律面前人人平等，明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”；

……

奉法者强，则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大

成就，改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面，坚持在法治轨道上深化改革，将全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”，厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出：“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路，法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

改革的深化，离不开法治保障；法治的实现，离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会，对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

新时代新征程，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，法治领域改革不断向纵深推进，法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求，国家立法节奏更快、质量更高；

司法改革环环相扣，动真碰硬，更加有力维护社会公平正义；

法治政府建设换挡提速，厘清“权力边界”、激发市场活力；

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，进一

步全面深化改革、推进中国式现代化，更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

**夯基固本：
以改革之力完善法治，有力
支撑国家治理体系和治理能力现代化**

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。

挂起国徽，拉好横幅……今年7月的一天，甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土塬的一块山头上，法官与干部群众席地而坐，调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”，从源头端就地化解纠纷，以“案结事了”化解“案多人少”，折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治，治与世宜则有功。进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法，是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法，加强合宪性审查和备案审查工作；编纂实施民法典，全方位保护公民事权利；修改行政诉讼法，破解“民告官”难题；推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

坚持立改废释纂并举，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强，中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定。

“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革”明确写入法律，立法决策与改革决策相统一的路径更加清晰。

社会公平正义，是发展所需、民心所向。

习近平出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议并发表重要讲话

（上接第1版）中国坚持以开放促改革，主动对接国际高标准经贸规则，积极扩大自主开放，愿同有关各方探索商谈数字和绿色领域贸易协定，持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

二是培育绿色创新的亚太增长动能。要抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，在人工智能、量子信息、生命健康等前沿领域加强交流合作，营造开放、公平、公正、非歧视的创新生态，推动亚太地区实现生产力跃升。坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，推动数字化绿色化协同转型发展，塑造亚太发展新动能新优势。中国正在因地制宜发展新质生产力，深化同各方绿色创新合作，将发布《全球数据跨境流动合作倡议》，愿同各

方共同促进高效、便利、安全的数据跨境流动，为亚太高质量发展贡献力量。

三是筑牢普惠包容的亚太发展理念。要加强经济技术合作，加大对发展中经济体和弱势群体的支持，共同做大并分好经济发展“蛋糕”，让更多经济体、更多民众共享发展成果。中方将在亚太经合组织推进提高居民收入、促进中小企业集群式发展等倡议，助力亚太经济普惠包容发展。中国将担任亚太经合组织2026年东道主，期待同各方一道深化亚太合作，造福亚太人民。

习近平强调，改革开放是中国和世界共同发展进步的历史进程。中国共产党二十届三中全会提出300多项重要改革举措，就构建高水平社会

主义市场经济体制、推动经济高质量发展、扩大高水平对外开放、提高人民生活品质、建设美丽中国等各领域作出系统布局。中国发展将为亚太和世界发展提供更多新机遇。中方欢迎各方继续搭乘中国发展快车，为实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化共同努力。

会议由秘鲁总统博鲁阿尔特主持，主题为“赋能、包容、增长”。

会议发表《2024年亚太经合组织领导人马丘比丘宣言》《关于亚太自由贸易区议程新展望的声明》和《关于推动向正规和全球经济转型的利马路线图》三个成果文件。

15日晚，习近平出席亚太经合组织领导人非正式会议欢迎宴会。王毅参加上述活动。

加强海洋科技创新拓展国际海洋合作 为推进中国式现代化推动构建人类命运共同体作出更大贡献

（上接第1版）

“梦想”号入列活动17日在广州举行。中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席活动，宣读习近平的贺信，宣布“梦想”号正式入列并讲话。他指出，习近平总书记重要贺信为新时代新征程我国深海事业发展指

明了前进方向、提供了根本遵循。要深入学习领会、坚决贯彻落实重要贺信精神，加强“梦想”号运营管理，加快原创性、引领性科技攻关，推动科技成果转化，深化国际交流合作。要坚持和加强党的全面领导，认真总结“梦想”号建设宝贵经验，发挥新型举国体

制优势，弘扬优良作风，凝聚各方力量，持续推进深海事业发展迈上新台阶。

“梦想”号大洋钻探船总吨约33000，排水量42600吨，续航力15000海里，最大钻深11000米，具备全球海域无限航区作业能力。

习近平总书记深刻指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。新征程上，一系列“想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”，如今变为“有案必立、有诉必理”；架起领导干部干预司法“高压线”，有效防止“批条子”“打招呼”；公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新，公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线，司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”，推动行政争议实质化解实现“政通人和”……啃硬骨头、涉险滩、闯难关，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式全面启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行，依法而治。

依法治省（市、县）委员会全面设立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设舵稳帆正，始终沿着正确方向前进。

公布市县三级政府部门权力和责任清单，推行行政执法公示制度，落实重大行政决策程序……法治政府建设不断提速，依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传，支持正当防卫，惩治网络暴力……法治观念日益深入人心，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入，越要注意系统谋划、整体协同。

（上接第1版）

双方始终坚持相互尊重、平等相待，理解和支持各自人民选择的发展道路。巴西是首个同中国建立战略伙伴关系的国家，也是首个同中国建立全面战略伙伴关系拉美国家，两国关系始终走在中国同发展中国家关系的前列。中巴政府间对话合作机制完备，两国高层协调与合作委员会已经良好运行20年，在协调规划双方各领域合作、共谋发展方面发挥了重要作用。

双方始终坚持互利共赢、优势互补，携手推进各自现代化进程。中国连续15年成为巴西第一大贸易伙伴，是巴西主要外资来源国之一。据中方统计，过去三年，中国自巴西年进口额均超过千亿美元。在两国共同努力下，双边贸易结构日益优化，合作水平持续提升，共同利益不断扩大，农业、基础设施、能源资源、绿色发展、科技创新、金融等领域互利合作亮点纷呈、卓有成效，有力促进了各自经济社会发展。

双方始终坚持开放包容、互学互鉴，有着天然的亲近感和对美好事物的共同追求。巴西著名诗人和作家塞西莉亚·梅雷莱斯、马查多·德·阿西斯都曾转译过中国的唐诗，体现了双方精神上跨越时空的共鸣。近年来，音乐、舞蹈、美食、体育等成为连接两国人民的新桥梁，双方相互了解和友好感情不断加深。巴西可爱的动物水豚、波萨诺瓦音乐、特色舞蹈桑巴和战舞在中国广受欢迎，中国春节等传统节日、中医药等传统文化为越来越多的巴西人民所熟知，两国青年、记者、学者互动频繁，地方交往积极活跃。今年，双方举办了一系列庆祝建交50周年活动，为两国人民奉上了一场精彩纷呈的文化盛宴。这几天，我陆续收到来自巴中友好协会、巴西的大学师生、里约热内卢科帕卡巴纳要塞乐团等百余名巴西各界友好人士的来信，表达了对深化两国友好的热切期盼，令我十分感动。

双方始终坚持和平发展、公道正义，在很多国际和地区问题上有相同或相似的看法。两国同为国际关系基本准则和多边主义的坚定捍卫者，长期在联合国、二十国集团、金砖国家等国际组织和多边机制内，就全球治理、

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”，这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

抓铁有痕、踏石留印，法治领域改革不断向纵深推进，法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

**蹄疾步稳：
在法治轨道上深化改革，以
更高水平“中国之治”推进中国式现代化**

10月10日，备受关注的民营经济促进法草案在司法部、国家发展改革委门户网站公布，向社会公开征求意见。短短4天，就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区，更需筑牢法治之基、发挥法治之力，护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定；表决通过关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后，9月和11月召开的两次全国人大常委会会议，接连就重大改革发展事项作出决定和决议，释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲，崇法善治。

从修订行政处罚法深化行政执法体制改革，到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度；从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展，到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利剑披荆斩棘，有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革，充分发挥法治的引领和推动作用——

位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县，是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示标牌和限速设施，车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国，离不开法治护航。检察机关履行公益诉讼检察监督职责，与多部门协调沟通，推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹，法治固本强基。

检察公益诉讼范围不断拓展，监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显；加快完善监察法，推动反跨境腐败立法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革，彰显国家治理体系和治理能力的提升，为改革提供更坚实的支撑。

做到重大改革于法有据，以法治固根本、稳预期、利长远——

今年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律，标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行，功成事遂。

从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展，到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战；从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，到制定学前教育法护祖国的花朵健康成长……

行法治之力、积法治之势，“中国之治”的基石更巩固，效能更显著，为进一步全面深化改革提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。”

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全面深化改革与全面依法治国齐头并进，法治在改革推动中更加健全，改革在法治护航下更加有力，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

新华社北京11月13日电

