

# 坚持改革和开放相统一

## ——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之六

新华社记者 韩洁 谢希瑶 潘洁

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上深刻阐明抓好改革这项系统工程需要处理好的四对关系，其中明确指出“要坚持改革和开放相统一”。

党的十八大以来，习近平总书记引领全面深化改革向纵深推进的同时，始终坚定不移扩大高水平对外开放，在统筹推进深层次改革和高水平开放中不断深化新时代我们党做好经济工作的规律性认识，更好地把制度优势转化为国家治理效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力、指明前行方向。

### 改革和开放相辅相成 绘就壮阔发展新画卷

坦桑尼亚的蜂蜜、阿富汗的手工艺品、马来西亚的鲜果榴莲、欧美大企业的新材料新技术……刚刚闭幕的第七届进博会，吸引全球129个国家和地区约3500家展商跨越山海前来赴约。按年计超800亿美元的意向成交额创历史新高，尽显中国大市场魅力。

“举办中国国际进口博览会，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措。”习近平主席立足当前、擘画长远，宣示中国坚定不移扩大高水平开放的决心。

进博会是中国以高水平开放促改革、促发展的生动例证，见证中国开放的大门越开越大。

新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，改革和开放相辅相成、相互促进是重要原因。

2023年中央经济工作会议，明确将“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”列为新时代做好经济工作的规律性认识之一。

“改革必然要求开放，开放也必然要求改革。”习近平总书记深刻阐明改革和开放的内在统一关系。

扩大开放是深化改革的重要动力——11月1日，《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》正式施行，全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条，其中制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。

开放扩大了，改革动力才更足，改革效果才更好。

加入世界贸易组织以来，中国全面履行承诺，以扩大开放促机构改革、法律修订、削减关税。

持续办好进博会、广交会、服贸会、消博会等国际经贸盛会，推动高质量共建“一带一路”，制定外商投资法，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》……

党的十八大以来，开放新机制加快建设，推动国内重点领域改革攻坚，为加快构建新发展格局、开辟发展新空间筑牢基础。深化改革为扩大开放提供制度保障——

今年3月，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，提升外籍来华人员支付便利性。随着各方面努力打通堵点，仅上半年就有超500万人境人员使用移动支付，同比增长4倍。

改革到位了，开放能力才更强，开放空间才更大。

发布关于加快建设全国统一大市场的意见，持续落实“稳外资24条”，发布《促进和规范数据跨境流动规定》，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能，为经济发展不断开辟新空间。

今天的中国大地上，改革与开放彼此激荡，铺展出新时代高质量发展的壮丽画卷：经济总量从2012年的53.9万亿元攀升至2023年的逾126万亿元，制造业总体规模连续14年位居全球第一，5G通信领跑全球，国产大飞机实现商飞，区域重大战略高质量推进，雄安新区拔节生长，海南自由贸易港扬帆起航……

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能，为经济发展不断开辟新空间。今天的中国大地上，改革与开放彼此激荡，铺展出新时代高质量发展的壮丽画卷：经济总量从2012年的53.9万亿元攀升至2023年的逾126万亿元，制造业总体规模连续14年位居全球第一，5G通信领跑全球，国产大飞机实现商飞，区域重大战略高质量推进，雄安新区拔节生长，海南自由贸易港扬帆起航……

大潮奔涌，改革开放又到继往开来的历史关头。5月22日，山东日照港。习近平主席驻足码头岸边，宣示中国改革不停顿、开放不止步的决心：“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

### 稳步扩大制度型开放 打开改革发展新天地

海关原产地证书可“一键下单”办理，厦门到金砖国家货运航线可实现“通关+物流”一体化服务……今年9月，厦门国际贸易“单一窗口”金砖国家服务专区正式与企业见面，迈出制度型开放新步伐。

“今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。”10月16日，在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，习近平总书记深刻指出。

从商品和要素流动型开放，到规则、规制、管理、标准等制度型开放——新时代的中国，正在以更高水平开放的姿态拥抱世界。

打造制度型开放新高地。从2013年在上海设立首个自由贸易试验区，到如今形成22个覆盖东西南北中的自贸试验区“雁阵”，一项项制度创新成果，从改革开放“试验田”走向全国。

主动对标国际高标准经贸规则。共同打造中国—东盟自由贸易区3.0版，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。

践行真正的多边主义。积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等多边机制合作，更好支持“全球南方”合作，中国以积极的历史担当和创造精神，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。

党的十八大以来，党中央坚持以高水平开放为引领，形成一大批标志性、引领性

制度创新成果，以实际行动同世界分享发展机遇、推动建设开放型世界经济，推进构建人类命运共同体。

习近平总书记在此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调“要坚持改革和开放相统一”时，进一步提出了“稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”的明确要求。

以制度型开放推动构建高标准市场体系，进一步优化营商环境——

从昔日荒芜的沿海滩涂，到欣欣向荣的开放新高地，上海自贸试验区临港新片区吸引了特斯拉、西门子、卡特彼勒、戴姆勒奔驰等一批国际知名企业进驻，“上海速度、临港服务”成为其营商环境的新名片。

从最初的190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放的力度。

习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上强调“稳步扩大制度型开放”，向美中关系全国委员会2024年度颁奖晚宴致贺信强调“中国将加大制度型开放力度”，在福建考察时要求“福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准经贸规则”……

党的十八大以来，习近平总书记多次对扩大制度型开放提出明确要求、指明发力方向。

以深层次改革畅通经济循环，重塑参与国际竞争与合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中欧班列和西部陆海新通道“无缝衔接”，关中平原城市群、成渝城市群、北部湾城市群彼此呼应，新疆、云南、广西、四川、重庆等省份相互联动，长江黄金水道横向协同，内陆腹地成为开放前沿。

党的十八大以来，深化供给侧结构性改革，着力扩大有效需求、培育新质生产力、推进现代化产业体系建设……一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，使国内市场和国际市场更好联通，形成参与国际竞争与合作新优势。

以制度型开放倒逼深层次改革，为构建新发展格局筑牢基础，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

### 做好统筹大文章 进一步全面深化改革

中国式现代化是在改革开放中不断推进

进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。保持定力，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放——

当前，全面深化改革进入攻坚期和深水区，面临的国内外形势更为复杂，涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻，对统筹好深层次改革和高水平开放提出更高要求。

“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大”，此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记为正确把握改革和开放的统一关系作出科学指导。

扩大开放之门，走稳改革之路。

推进中国式现代化是一个系统工程，做好更大范围统筹推进深层次改革和高水平开放这篇大文章，是增强中国式现代化根本动力的需要，也是高质量发展的必然要求。

突出重点，推动进一步全面深化改革在关键处落子——2万余字的党的二十届三中全会《决定》，勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革新蓝图。

更加注重突出重点，强调牵住经济体制改革“牛鼻子”；更加注重系统集成，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革；更加注重改革实效，60条内容、300多项重要举措奔着现实问题去、针对突出问题改……

围绕发展新质生产力，打通体制机制障碍，加强全球科技创新合作；更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，在全球配置先进优质生产要素；实施自贸试验区提升战略，完善促进和保障对外投资体制机制，推动产业链供应链国际合作……

新征程上进一步全面深化改革，就是要用改革的办法来解决推进中国式现代化进程中的问题，聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动扩大高水平对外开放，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供强劲动力。

真抓实干，以钉钉子精神推动改革开放落地见效——

允许在北京、天津、上海等9地设立外商独资医院；新增9国人员来华免签；给予最不发达国家100%税目产品零关税待遇……今年以来，一系列扩大开放举措密集出台、落地，向世界展现中国坚持改革开放“言必信、行必果”的决心和行动。

改革开放只有进行时，没有完成时。“改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多‘春天的故事’。”

“改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多‘春天的故事’。”

锚定目标，坚定信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

新华社北京11月15日电

晋中市住房公积金管理中心

### 关于进一步调整优化住房公积金政策 助推房地产市场平稳健康发展十条举措

(试行)



为深入贯彻落实《山西省进一步促进房地产市场平稳健康发展若干措施》《晋中市进一步促进房地产市场平稳健康发展实施意见》精神，更好满足广大缴存职工刚性和多样化改善型住房需求，结合我市实际，现就调整优化部分现行住房公积金政策，助推我市房地产市场平稳健康发展，制定如下十条政策举措。

#### 明确购房首付比例

**缴存职工使用公积金贷款购买自住商品房的**

- 首套住房和二套住房最低首付款比例均为**20%**；
- 购买保障性住房的，最低首付款比例为**15%**。



#### 降低住房公积金贷款利率

**自2024年5月18日起**

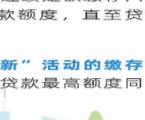
5年以下(含5年)和5年以上首套个人住房公积金贷款利率分别调整为**2.35%**和**2.85%**；

5年以下(含5年)和5年以上第二套个人住房公积金贷款利率分别调整为不低于**2.775%**和**3.325%**。



#### 提高住房公积金贷款额度

- 🏠 对高层次人才、二孩及以上多子女家庭、现役军人家庭，住房公积金贷款最高额度在现行政策基础上上浮**20%**。
- 🏠 对灵活就业人员、农民工和新就业形态人员，连续足额缴存满六个月即可申请住房公积金贷款30万元，且每连续足额缴存六个月，即可增加5万元贷款额度，直至贷款额度上限。
- 🏠 对参与存量住房“以旧换新”活动的缴存职工，新购住房住房公积金贷款最高额度同样上浮**20%**。



#### 优化公积金贷款房屋套数认定标准

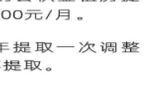
对于**2014年12月31日前发放并已结清公积金贷款**的，不再记入公积金贷款次数，只将购房所在县(区、市)的住房公积金贷款次数作为认定标准。



#### 调整住房公积金租房提取额度和频次

公积金租房提取额度由1200元/月调整为1500元/月，其中，高层次人才、二孩及以上多子女家庭、现役军人家庭的公积金租房提取额度由1200元/月上浮至1800元/月。

提取频次由每年提取一次调整为可按月/季/年提取。



#### 放宽住房公积金购房提取年限和范围

购买商品或二手房的缴存职工，提供已备案登记的购房合同或《不动产权证书》，提取公积金由三年内**延长到五年内**；**同时可提取夫妻、父母和子女住房公积金**。



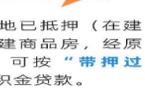
#### 上调单缴职工住房公积金贷款额度

单缴职工与双缴职工公积金贷款额度实行**统一标准**，即单缴职工公积金贷款额度在现行最高50万元的基础上，提高到80万元。



#### 推进新建商品房“带押过户”住房公积金贷款

缴存职工购买土地已抵押(在建工程抵押)的新建商品房，经原抵押权人同意，可按“**带押过户**”申请住房公积金贷款。



#### 强化住房公积金资金安全监管

预抵押公积金贷款、现房公积金贷款、“二手房”交易公积金贷款等购房资金**全部转入住建局监管账户**。



#### 加大住房公积金缴存政策宣传力度

积极引导各类**用工主体**为所属职工缴存住房公积金；**引导和鼓励灵活就业人员、农民工和新就业形态人员**参加住房公积金制度，享有住房公积金制度权益，更好地满足城乡居民刚性与多样化改善性住房需求。



## 习近平继续出席二十国集团领导人第十九次峰会

(上接第1版)

第二，完善全球金融治理，建设稳定型世界经济。要增加发展中国家的话语权和代表性，共同维护国际金融市场稳定，防止本国货币政策调整产生负面外溢效应，发达国家在这方面应该承担责任。完善金融风险监测、预警、处置体系，筑牢全球金融安全网。更好满足发展中国家绿色融资需求。

第三，完善全球贸易治理，建设开放型世界经济。要继续推进世界贸易组织改革，反对保护主义，避免经济问题政治化、

人为割裂全球市场，避免以绿色低碳为名、行保护主义之实，合作构建更具平等性、包容性和建设性的产业链供应链伙伴关系。

第四，完善全球数字治理，建设创新型世界经济。要引领数字化转型、数字经济和实体经济深度融合，新兴领域规则制定，加强人工智能国际治理和合作，确保人工智能向善、造福全人类。中方将于2025年继续举办世界人工智能大会，欢迎二十国集团成员参与。

第五，完善全球生态治理，建设生态友好型世界经济。要遵循共同但有区别的责

任原则，全面有效落实《巴黎协定》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》。发达国家要向发展中国家提供必要的资金、技术、能力建设支持，支持今年年内举行的气候变化、荒漠化缔约方大会取得积极成果。坚持先立后破，使清洁能源平稳有序替代传统能源，加快世界经济绿色低碳转型。中方愿同各方持续深化绿色基建、绿色能源、绿色矿产、绿色交通等领域国际合作，在力所能及范围内为发展中国家提供支持。

习近平最后表示，让我们重温二十国集团成立初心，从里约热内卢再出发，弘扬伙伴关系，践行真正的多边主义，开辟共同发展繁荣的美好未来！

巴西总统卢拉主持会议。峰会通过《二十国集团领导人里约热内卢峰会宣言》。

蔡奇、王毅等参加上述活动。

(上接第1版)《十条举措》包含明确购房首付比例、降低住房公积金贷款利率、提高住房公积金贷款额度、优化住房公积金贷款房屋套数认定标准、调整住房公积金租房提取额度和频次、放宽住房公积金购房提取年限和范围、上调单缴职工住房公积金最高贷款额度、推进新建商品房“带押过户”住房公积金贷款、强化住房公积金资金安全监管、加大住房公积金缴存政策宣传力度等方面，从“降低”“提高”“优化”“放宽”“上调”“加大”“推进”等关键字眼足以看出，《十条举措》含金量十足，必将在赋能我市房地产市场平稳健康发展上彰显积极作用。

针对群众普遍关心的购房首付比例以及贷款利率等问题，《十条举措》明确在购房首付比例方面，缴存职工使用公积金贷款购买自住商品房的，首套住房和二套住房最低首付比例均为20%；购买保障性住房的，最低首付比例为15%。在住

住房公积金贷款利率方面，明确5年以下(含5年)和5年以上首套个人住房公积金贷款利率分别调整为2.35%和2.85%；5年以下(含5年)和5年以上第二套个人住房公积金贷款利率分别调整为不低于2.775%和3.325%。对高层次人才、二孩及以上多子女家庭、现役军人家庭，住房公积金贷款最高额度在现行政策基础上上浮20%。对灵活就业人员、农民工和新就业形态人员，连续足额缴存满六个月即可申请住房公积金贷款30万元，且每连续足额缴存六个月，即可增加5万元贷款额度，直至贷款额度上限。对参与存量住房“以旧换新”活动的缴存职工，新购住房住房公积金贷款最高额度同样上浮20%。

关于公积金提取方面，《十条举措》明确公积金租房提取额度由1200元/月调整为1500元/月，其中，高层次人才、二孩及以上多子女家庭、现役军人家庭的公积金租房提取额度由1200元/月上浮至1800元/月，提取频次由每年提取一次调整为可按月/季/年提取。同时，放宽了住房公积金购房提取年限和范围，购买商品或二手房的缴存职工，提供已备案登记的购房合同或《不动产权证书》，提取公积金由三年内延长到五年内，同时可提取夫妻、父母和子女住房公积金。

住房问题是民生问题，也是发展问题，既关系千家万户的切身利益，又关乎经济社会发展的全局。市住房公积金管

理中心着眼落细落实《十条举措》，积极开展操作流程再造、政策解读培训、业务信息系统改造和主要参数调整设置等各项前期准备工作。市住房公积金管理中心党组书记、主任李雪峰表示：“住房公积金政策的进一步优化，为购房群众带来更多实惠和便利，将进一步激发群众购房积极性，释放房地产市场潜力，切实发挥好住房公积金制度的互助保障作用。我们将坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，大力实施市委‘156’战略举措，持续跟踪群众住房需求和期盼，多推出一些民生所急、民心所向、民众所盼的改革举措，真正让人民群众共享改革发展成果。”

## 大力度优化公积金政策 多方面助力房地产发展