

学习贯彻党的二十届三中全会精神

——学习《决定》每日问答——

如何理解建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。”这是推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式的必然要求。

国土是生态文明建设的载体。构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，必须不断完善国土空间开发保护制度。党的十八大以来，党中央部署“多规合一”改革，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。“多规合一”改革自上而下整体推进，形成涵盖“五级”（国家、省、市、县、乡镇）“三类”（总体规划、详细规划、专项规划）的国土空间规划，构建起规划编制审批、实施监督、法规政策、技术标准体系。与此同时，加快国土空间用途管制制度建设，制定实施覆盖陆海空全域全要素、全国统一的国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类标准，夯实用途管制的基础；统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，明确农业、生态、城镇空间用途管制的底线边界；制定实施生态保护红线管理规定，明确自然保护地核心区保护区、一般控制区等不同区域人为活动管控规则；以“多规合一”为基础推动“多审合一”，切实提高行政服务效能。通过上述改革，总体形成以国土空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。但也应看到，我国国土空间用途管制制度建立时间较短，在规划目标传导、用途转用审批和规划许可融合、规划和用途管制实施监管等方面还存在薄弱环节，需要进一步深化改革加以完善。

对建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度的内涵和要求，可以从以下3个方面加深理解。

第一，夯实国土空间用途管制和规划许可基础。国土空间总体规划和详细规划是开展城乡建设、整治更新、保护修复、实施用途管制、核发规划许可的法定依据。要充分发挥国土空间总体规划对国土空间开发保护的引领作用，健全规划实施传导机制，分领域、分层次落实国土空间总体规划分区管制要求。强化国土空间总体规划对专项规划的指导约束作用，在国土空间规划“一张图”上统筹、协调平衡各专项规划领域的空间需求。改革国土空间详细规划编制实施机制，针对城乡建设、历史文化资源保护、生态环境保护等的需求，因地制宜划分详细规划单元类型，探索不同单元类型、不同深度详细规划的编制和管制内容。

第二，建立健全国土空间用途管制和规划许可制度。坚持陆海统筹，以全域国土空间和各类自然资源为对象，分区分类健全用途管制和规划许可制度，实现用途管制类型全覆盖、边界清晰准确、规则统一衔接。在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。对以国家公园为主体的自然保护地、重要海域和海岛、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。完善农业、生态、城镇空间内部土地用途转用管制规则，推进用途转用审批和规划许可整合优化。

第三，加强国土空间规划和用途管制、规划许可实施监管。强化国土空间规划权威，规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。推动国土空间治理数字化转型，建设全国国土空间规划实施监测网络，提升国土空间规划实施监督能力。推动建设项目用地审批、规划许可、规划用地核实等全流程数字化管理，强化用途管制和规划许可监管，严肃查处各类违反规划和用途管制要求的建设行为。推进国土空间规划立法，将“多规合一”改革等的制度性成果上升为法律制度。

新华社北京2024年10月27日电

完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制主要有哪些要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制”。全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，是指国务院代表国家行使全民所有自然资源所有权，授权自然资源部统一履行全民所有自然资源资产所有者职责，由自然资源部委托省级、地市级政府代理行使部分自然资源资产所有者职责的制度设计。完善委托代理机制旨在解决全民所有自然资源资产产权管理中中央和地方权责不清问题，实现好、维护好、发展好所有者权益，增进人民福祉。

自然资源资产产权制度是加强生态保护、合理利用自然资源、促进生态文明建设的重要基础性制度。我国一些地方出现生态退化严重和自然资源利用粗放等问题，在一定程度上与全民所有自然资源资产所有权人不到位、所有者权益不落实有关。党的十八大以来，党中央持续推进自然资源资产产权制度改革。2015年，中共中央、国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》提出，分清全民所有中央政府直接行使所有权的资源清单和空间范围。2018年，在党和国家机构改革中组建自然资源部，明确由其统一履行全民所有自然资源资产所有者职责。2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》提出，探索开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点，明确委托代理行使所有权的资源清单、管理制度和收益分配机制。2021年，按党中央部署在全国31个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团和134个地市同步开展委托代理机制试点，针对全民所有的土地、矿产、海洋、森林、草原、湿地、水和国家公园8类自然资源资产（含自然生态空间），按照“谁监管——有什么——值多少——怎么管——如何配置——收益怎么实现——如何监督——对谁负责”管理链条，初步构建起委托代理制度框架。试点工作中也反映出一些问题，如不同层级政府权利义务划分尚不完善、委托代理法律规范尚不健全等，需要进一步推进相关制度建设。

完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，必须紧紧围绕建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度改革方向，抓住履行所有者职责、落实所有者权益这个关键，遵循统一行使、分类实施、分级代理、权责对等的基本原则，健全相关制度。一是完善自然资源清单管理制度。优化中央政府直接行使所有权的自然资源清单，完善地方政府代理履行所有者职责的自然资源清单，明确履责主体、对象、范围、权利义务、受托责任等。二是开展自然资源统一确权登记。坚持自然资源公有、物权法定、统一确权登记，清晰界定自然资源资产产权主体，划清全民所有和集体所有之间的边界，划清集体所有者的边界，划清不同层级自然资源所有者的边界。三是推进自然资源资产价值实现。开展自然资源资产清查统计和资产核算。完善自然资源资产产权体系，健全划拨、出让、租赁、作价出资（入股）、特许经营管理规则。健全自然资源资产储备制度，探索不同门类自然资源资产综合收储、组合配置使用权，提升资产价值。四是完善自然资源资产收益管理。围绕全民所有自然资源资产收益的征收、分配、支出、监管等，健全覆盖各类资产的收益管理制度，落实和维护所有者权益。五是健全自然资源资产考核监督制度。健全全民所有自然资源资产考核评价机制，探索考核评价结果与领导干部自然资源资产离任审计等的衔接机制。完善向人大常委会报告国有自然资源资产管理情况制度。健全自然资源资产管理发现、核实、追偿和报告制度。六是推进自然资源资产法律制度建设。在国有资产管理法和自然资源管理相关立法中，健全全民所有自然资源资产所有权委托代理机制法律制度，明确相关主体权利义务。

新华社北京2024年10月28日电

平民英雄勇救落水儿童——

三条生命，三个家庭！周建明，好样的！

本报记者 郭娟

“为救人者点赞！”“这个天儿，河水冰冷刺骨，跳入河里的他很勇敢，是英雄！”2月17日，一则榆社一大哥跃入冰河勇救三名落水儿童的短视频刷屏市民朋友圈。画面中的主人公，正是家住榆社县惠民家园的周建明。2月17日，记者采访了这位平民英雄，听他笃定而温暖地将惊心动魄的救援细节一一还原。

“救命呀！”2月16日下午4点左右，周建明带着家人在榆社县石勒公园玩耍时，阵阵呼救声从不远处传来。来不及犹豫，他一边安顿妻子照顾好孩子，一边飞奔跑向呼救点。原来，是有孩子不慎滑落冰河中，当时一名孩子站在冰面上，两个孩子在水里紧紧用手扒着冰层。

情况紧急，一分一秒都容不得耽搁。然而，当时河面冰层已经开始融化，水下具体情况不清，救人难度大，周边没人敢贸然上前救人。

“当时落水者离橡胶坝不远，只要能把孩子带到那里，就有希望！而且我也会游泳，怎么着应变能力也比孩子们强，能救一个是一个。”2月的

榆社，春寒料峭。迎着刺骨的寒风，周建明顾不得家人的劝说，迅速脱下外套，对落水儿童展开施救。

他趴在冰面上，先是试图把孩子拉上来，然而，孩子还没爬上来，冰就裂了。生死关头，周建明当机立断，义无反顾地跳入刺骨的冰河中。水深约3米，他将被困儿童牢牢抓住，边安抚，边用尽全力将他们拖着游向坝边。在附近群众的配合下，周建明成功将两名儿童救出。

孩子成功获救，冻得直打哆嗦。周建明浸透的衣衫贴在身上，他刚松了口气，没承想此时又传来了呼救声，原来是之前冰面上的第三个孩子也落入了水中。周建明立即返回救人，最终成功救起。将孩子送回岸边后，他再次折返，将孩子掉落的眼镜拾回。

“现在想起来真是后怕。当时的情况根本容不得考虑自己的安危，一秒的犹豫就有可能错过最佳施救时间。三个宝贝，那就是三个家庭呀，背后牵连的又是无数的亲人。我也是当爸爸的人，如果不能救起他们，我自己也会遗憾终生。”回想起当时救人的

惊险场景，周建明的心情难以言喻，说到动情处，不禁红了眼眶。

“他是家里的顶梁柱，当时我的心都揪在一起了。如果出现意外，我们这个家又该怎么办？”周建明的妻子望着丈夫，眼里是止不住的心疼。

一瞬间，只有几秒钟，这么短的时间能做什么？这是一个大多数人都来不及思考给出答案的时间。能救人！周建明用行动给出了答案。

在采访中记者了解到，这已经不是他第一次救人，之前也曾多次救过落水者。面对危险，挺身而出，是勇气；临危不惧，快速反应，是义举；逆流而上，奋然一跃，是希望！

当时在岸边围观的群众拍下救援视频上传网络，引起了热烈反响，周建明成为众人学习的榜样。据了解，为进一步弘扬社会正气和见义勇为风尚，传递党和政府的温暖关怀，2月17日，榆社县文明实践中心负责人与部分企业代表、被救者家属看望慰问了周建明，关切询问他的身体状况及生活情况，并为其送上“榆社好人”（见义勇为）荣誉证书、“见义勇为

品德高尚”锦旗及慰问品、慰问金。

面对赞誉，周建明却认为这是一件小事。生命至上，换作别人也会义无反顾挺身而出。“淳朴的话语显露出他那深到骨子里的善良。

“未来的路还很长，我还会一直保持助人助人为乐的精神，如果下次再遇到类似的事情，也会义无反顾地出手。”周建明在此也提醒广大学生和家，水景再美，水性再好，也万不能用生命去逞能！家长一定要常提醒、常教育、常关注，高度重视孩子安全教育，提高防范意识，珍爱生命，严防溺水。

凡人微光，汇聚成炬。周建明是一位平凡公民，于生死存亡之际，彰显出非凡的胆识与责任，以生命之光，诠释了见义勇为的崇高精神，树立了榜样丰碑。



不仅让我们在家门口享受到了专业的医疗服务，还学到了实用的急救技能。希望以后能多举办这样的活动，让更多村民受益。”安家沟村党支部书记宋以斌表示。

下一步，晋阳县红十字会将继续以“博爱家园”为平台，推动人道服务与乡村振兴深度融合，积极开展卫生健康宣传，扩大义诊和急救培训的覆盖面，助力更多医疗资源和应急服务下沉乡村，为村民的健康与安全提供坚实保障。

义诊培训进乡村 健康守护暖民心

本报讯（记者张子珂 通讯员赵倩）近日，昔阳县红十字会联合大寨镇卫生院及昔阳县蓝天救援队，在大寨镇安家沟村开展“博爱家园”项目义诊及急救培训，切实提升村民健康水平与应急救护能力，为乡村

安全保驾护航，助力建设充满爱与关怀的和谐家园。

活动现场，医护人员为村民提供了心电图检测、血压测量等免费医疗服务，并就高血压、糖尿病等慢性病给予健康咨询和用药指导。同时，蓝天救援

队通过“理论讲解+实操演练”的方式，向村民传授了心肺复苏（CPR）、海姆立克急救法等急救技能，强调了“黄金四分钟”的重要性，确保村民在关键时刻能够迅速、有效地采取救助措施。

“感谢红十字会组织的这次活动，



晋中一幼开学首口惊喜连连

探秘非遗 妙趣横生

本报讯（记者范卓）2月17日上午，晋中市第一幼儿园内热闹非凡，一场以“怡然见晋中 萌娃逛庙会”为主题的“开学第一课”在这里欢乐开启。五彩斑斓的花灯、妙趣横生的社火巡游、好玩有趣的体验游戏，让幼儿沉浸式体验传统非遗魅力，助力一幼学子坚定文化自信。

锣鼓声声启新程。在“大头娃娃”的欢迎中，孩子们身着喜庆服饰走进了变身非遗集市的幼儿园。挂完自制彩灯后，非遗巡演正式开始。活力四射的舞龙舞狮、诙谐幽默的划旱船、喜庆俏皮的秧歌表演……非遗表演者们与孩子们亲密互动，向他们近距离展示非遗的独特魅力。孩子们的眼睛瞬间被点亮，在欢声笑语中传统文化悄然扎根。

在随后的非遗庙会中，孩子们边走边逛，各种好吃的、好看的、好玩的非遗摊位应有尽有。吹糖人、画糖画、捏面人、剪窗花等非遗艺术成为孩子们最爱的“第二课堂”，他们兴奋地穿梭在各个摊位之间，亲身领略非遗风采，古老技艺与α世代碰撞出崭新的火花。

“将赶非遗市集作为‘开学第一课’，让孩子们切身感受传统文化、树立文化自信的同时，还能提高孩子们在幼儿园这个小社会中的交往交际能力，助力他们在新的学期行得更稳、走得更远。”晋中市第一幼儿园党总支书记、园长李明君说道。

图为晋中一幼活动现场。

本报通讯员 许霞 摄

本报讯（记者宋向红）近日，教育部语言文字应用管理司、共青团中央青年发展部下发通知，公布2024年“推普助力乡村振兴”全国大中专学生暑期社会实践志愿服务活动评选结果。太原师范学院“推普”团队获“优秀团队”称号，并获得教育部语言文字应用管理司、共青团中央青年发展部的来信表扬。

2024年，教育部语言文字应用管理司与共青团中央青年发展部共同开展“推普助力乡村振兴”全国大中专学生暑期社会实践志愿服务活动。1200支实践团队深入中西部民族地区、农村地区，开展“推普”培训、宣传、调研等活动。参与实践的团队结合学校和专业优势精心制定活动方案，创新设计活动形式，扎实开展实践活动，助力推广普及国家通用语言文字，促进铸牢中华民族共同体意识，取得积极成效。

2024年7月，太原师范学院“推普

2024年全国大中专学生暑期社会实践志愿服务活动评选结果揭晓

太原师范学院“推普”团队获全国“优秀团队”称号

助力乡村振兴服务队”深入我省吕梁市柳林县开展“推普”工作。这支由文学院杨琦、任倩倩担任指导教师，由来自文学院、美术与影视学院、马克思主义学院、历史与文博学院、外语系等院系的14名队员组成的“推普”团队，充分发挥专业所长，积极探索语言文字服务乡村振兴的路径模式，用普通话唱响了一曲乡村振兴之歌。志愿者们创造性地设计了“1+4+N”全新“推普”模式，即以发音训练为基础，以非遗传承、汉字书写、绘画、地方文化四种元素为主要内容，融入N种形式开展普通话推广。他们通过多种特色课

堂活动，训练学生300余人次，有效纠正了小学师生普通话发音，并通过他们带动社会，提高了当地居民对普通话的重视程度。志愿者们还走出课堂，在县城大街小巷发放调查问卷1300余份，了解当地居民语音特色，并根据其发音特点整理撰写了《柳林县日常用语五十条》《柳林县校园用语五十条》，扩大了“推普”覆盖面，提升了“推普”实效，取得了良好社会反响。团队的事迹先后被中华网、中教网、学习强国、山西晚报、山西青年报等40多家媒体关注报道。团队创作的“柳林推普情，留爱中华心”短视频

入选全国第27届“推普”周优秀公益短视频。

教育部语言文字应用管理司、共青团中央青年发展部在来信中希望太原师范学院持续发挥教育主阵地作用，引导广大师生坚定理想信念，练就过硬本领，为推进语言文字事业高质量发展、助力教育强国建设作出新的更大的贡献。

