

顺民心汇民智 立良法保善治

——市人大及其常委会高质量开展立法工作综述

本报记者 王 晶

修改完善《晋中市地方立法条例》，夯实地方立法基础制度；制定我市首部关于红色文化遗址保护利用的地方性法规，为传承红色基因筑牢法治根基；通过地方立法清晰界定政府及相关部门在集中式饮用水水源地保护中的责任，动员社会各界参与保护工作，形成水源地保护的强大合力；以法治为引领，运用法治手段逐步推进生活垃圾分类管理工作，助力建设绿色、文明、宜居城市……

高质量发展的晋中背后，彰显着法治的力量。

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，要深化立法领域改革。市人大及其常委会深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，肩负人民重托、承载神圣使命，围绕工作大局，完善立法体制机制，提高立法质量，法制委员会认真履行地方性法规统一审议职责，法工委扎实推进地方立法和规范性文件备案审查工作，确保以良法促发展保善治，为我市高质量发展 and 长治久安提供坚实的法治保障。

“小切口”立法护航高质量发展

为推动立法工作与时俱进、创新发展，市人大及其常委会以“小切口、有特色、可操作”为原则，修订《晋中市地方立法条例》，制定《晋中市左权县红色文化遗址保护利用条例》《晋中市集中式饮用水水源地保护条例》，调整立法计划并制定《晋中市生活垃圾分类管理条例》。每一部法规的制定或修改，都对经济社会在法治轨道上良好运行起到了保障作用。

《晋中市地方立法条例》是我市获准行使地方立法权以来制定的第一部地方性法规。在新修正的立法法正式施行后，为进一步细化上位法规定，对我市地方立法经验加以固化，市人大常委会启动了《晋中市地方立法条例》修改工作。修订后的条例，进一步完善了地方立法的指导思想 and 原则、地方立法权限和程序、地方立法工作机制相关规定以及备案审查和地方性法规实施制度。

红色文化是历史的见证，是现实的激励。左权县红色文化遗址众多，占比近我市总数的一半。《晋中市左权县红色文化遗址保护利用条例》的制定为提高红色文化遗址的保护水平和综合利用具有重要意义，标志着

我市红色文化资源保护工作迈上新台阶。

集中式饮用水水源地保护是极为重要的民生工程。针对我市部分集中式饮用水水源地在规范化建设方面存在管理职责不清、保护措施落实不到位等问题，《晋中市集中式饮用水水源地保护条例》明确了保护措施 and 责任，进一步强化了对水源地的监督和管理，为居民饮水安全筑牢了法治防线。

2024年底表决通过的《晋中市生活垃圾分类管理条例》，聚焦公众关注的重点、部门管理难点，针对生活垃圾分类投放、收集、运输、处理、保障与监督等关键环节作出具体规定，旨在通过加强宣传引导，逐步推进我市生活垃圾分类管理工作，助力营造更加整洁、有序、环保的城市环境。

科学立法，治国之要务、理政之主臬。为提高立法质量，市人大常委会法工委提前介入，召开立法工作推进会、情况沟通会，及时了解法规起草情况，为下一步修改法规打下良好基础；把地方性法规宣传作为地方立法“后半篇文章”的重要组成部分，适时召开新闻发布会，使立法过程成为满足人民需要、扩大人民参与、接受人民监督的生动实践；加强法规实施监督，开展执法检查、立法后评估等，推动立法权和监督权有效衔接，更好地保障地方性法规遵守和执行。

“站点融合”践行全过程人民民主

基层立法联系点是吸纳民意、汇集民智、发展全过程人民民主的重要载体，也是基层群众直接参与立法工作的重要途径。市人大常委会主任王建忠高度重视基层立法联系点建设工作，提出“站点融合”思路，将代表联络站的“民意窗口”功能和基层立法联系点的“重要抓手”作用有机衔接融合，以实际行动践行全过程人民民主。

市人大常委会在全市范围内选取11家人大代表联络站加挂基层立法联系点牌子，一方面依托代表联络站开展立法联系工作，打通站点通道，实现现场融合、人员融合、工作融合；另一方面通过组织代表进站履职活动、代表小组活动以及视察、调研、走访群众等方式，发挥站点叠加效益，以代表联络站的作用发挥来服务保障基层立法联系点的高标准工作、高效率运行、高质量立法，让全过程人民民主在基层实践中可触可及。

修订《晋中市人大常委会基层立法联系点工作规定》，制定《晋中市人大常委会基层立法联系点工作指引》，进一步规范了基层立法联系点工作职责、工作流程、人员设置等多项制度，为基层群众全链条、全方位、全过程参与立法奠定基础。

市人大常委会始终将基层立法联系点作为践行全过程人民民主的重要阵地，充分发挥其在地方立法工作中的桥梁纽带作用。以榆次区锦纶街道人大代表联络站为例，自被确立为首批基层立法联系点以来，市人大常委会通过加强指导与支持，助力其充分发挥自身优势，健全工作机制，拓宽民意收集渠道，有效凝聚基层力量，让民意“直通车”驶上基层民主法治建设的“快车道”，跑出了践行全过程人民民主的“加速度”。在《晋中市生活垃圾分类管理条例（修改稿）》的立法过程中，市人大常委会依托该联系点召开意见征询会，充分采纳群众代表提出的意见建议，将加强宣传教育、引导正确分类投放等内容写入条例，使法规更接地气、更具实效。同时，该联系点接待立法调研9次、执法检查3次，向人大常委会提出立法规划项目建议18条；为《山西省未成年人保护条例（草案）》《晋中市电动自行车管理条例（草案）》等30部地方性法规收集意见建议372条，其中31条被吸收采纳，为科学立法、民主立法注入了深厚的民意根基。

此外，市人大常委会还通过各县（区、市）人大常委会设立了43家基层立法信息采集点，涵盖了基层行政单位、基层群众性自治组织、律师事务所、行业代表性企业和其他社会组织等方面，使立法过程更具广泛性、群众性和民主性。

备案审查更有力度更具刚性

规范性文件备案审查工作既是重要的立法工作，也是重要的监督工作。市人大及其常委会认真履行法定职责，不断提升审查质效。截至目前，共审查政府规章2件，政府规范性文件5件，中级人民法院规范性文件1件。

规范性文件备案审查是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的一项重要监督职权。法工委积极推进规范性文件备案审查讲座进入党校课堂，就备案审查理论与实务为年轻

领导干部授课；举办全市规范性文件备案审查业务工作培训班，达到了思想认识和政治站位、业务知识和业务能力双提升的效果；赴昔阳县为县人大、县“一府一委两院”及相关部门、各乡镇开展规范性文件备案审查业务培训，对稳步推进基层规范性文件备案审查工作起到促进作用。

加强备案审查制度建设，是提升备案审查监督实效、增强备案审查工作刚性的重要抓手。修订《晋中市人大常委会规范性文件备案审查工作规则》，明确了办公室、法工委以及相关工作机构的职责分工，扩大了审查范围，将“市人民政府及其部门依照地方性法规的要求，对专门事项作出的配套规范性文件”纳入备案审查范围；细化报送备案、登记、审查和处理四个环节工作流程，明确了具体要求和操作步骤；完善了常委会听取和审议备案审查工作报告的程序及公开形式，为更加有效地开展备案审查工作提供了制度保障。

为加强备案审查力度，法工委按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的总体要求，强化备案审查监督，有效发挥规范性文件备案审查在人大监督中的作用。汇总整理我市现行有效的法规、规章和其他规范性文件，向省人大常委会规范性文件数据库报送基础资料；数据库开通使用后，在审核发布我市地方性法规和现行有效的决议决定的基础上，组成专题调研组，赴4个县8个乡镇开展调研摸底和规范性文件入库指导工作，督促市县两级人大和“一府一委两院”、政府工作部门制定的现行有效的规范性文件全部完成入库、审核、发布工作；对“一府一委两院”规范性文件报备工作进行督导，全面提升全市备案审查工作的水平。

立法之行，任重道远。市人大及其常委会将继续发挥地方立法在依法治国进程中的重要作用，围绕中心，服务大局，不断加强和改进新时代立法工作，在立法中践行全过程人民民主重大理念，广察民意、汇聚民智，进一步推进科学立法、民主立法、依法立法，确保法规立得住、行得通、真管用，以高质量立法护航晋中高质量发展。



学种植技巧，全面推广蔬菜种植管理技术，提升蔬菜产业经济效益，充分调动村民种植的积极性。目前，该镇共发展820座设施蔬菜大棚，占地2659亩，亩均收益4万余元。全镇蔬菜种植面积总计达到1.3万亩，产量1.1亿斤，吸纳周边村民4000余人就近就业，带动村民增收5000万元，产业助力乡村全面振兴的动能越来越强。

下一步，东观镇将进一步推动设施蔬菜产业向规模化、品牌化、标准化方向发展，让“大棚经济”成为推动乡村全面振兴“新引擎”。

祁县东观镇

蔬菜产业助力乡村振兴

本报讯（记者杨星宇）乡村振兴、产业先行。去年以来，祁县东观镇坚持以产业振兴为抓手，立足发展实际，瞄准市场需求，因地制宜发展设施蔬菜产业，让“菜篮子”成为村民的“钱袋子”，助力乡村全面振兴。

东观镇按照“党建引领促振兴，产

业发展树品牌”思路，积极推行“党建引领+产业富民”模式，扩大设施蔬菜大棚种植面积，以北堡村、晓义村为中心，辐射带动牛家堡村、大义村、榆林村等周边村累计发展设施蔬菜大棚184座，形成千亩设施蔬菜种植产业园，推动产业振兴，释放发展活力。

为推动设施蔬菜种植产业园项目落地，东观镇积极发扬“店小二”精神，提供“保姆式”服务，着力完善配套设施，投资110万元完成晓义村、北堡村蔬菜园区设施配套项目，改造园区水电路网、道路设施设备，定期组织专业技术人员深入蔬菜种植基地，现场教

太谷区总工会

举办家风家教书画摄影篆刻展

热情和进取的精神，通过书画、摄影、篆刻等形式，多维度、深层次地展现了新时代劳动者的风采，以及中华民族优秀传统文化的独特魅力和深远

影响。此次活动旨在让全区职工群众在领略传统文化魅力的同时，接受太谷深厚文化的洗礼和美的熏陶。活动期

望通过视觉、思想和艺术的体验，培育热爱劳动、勤于劳动、善于劳动的高素质劳动者队伍，让劳模精神、劳动精神、工匠精神得以传承和弘扬。

榆次森林防火开启智能新模式

强化科技支撑 助力森林防火

本报讯（记者刘佳烨）为切实提升森林防火效能，今年以来，榆次区在扎实开展宣传引导、火源管控、值班值守等常规工作的基础上，着力强化科技防火建设，以科技力量筑牢森林防火安全屏障。

在榆次区消防救援大队，队员们正忙碌地调试最新购置的便携式自组网设备。该设备能够实时追踪巡查员、护林员的位置及巡查轨迹，确保远距离通讯无误，并在紧急情况下实现精确定位，为快速救援提供有力支持。

据了解，目前，全区已安装24个林区监控摄像头，实现对重点山林的24小时不间断自动监测。同时，借助远程监控系统，对进山流动人员进行活动跟踪监控，构建起一套高效的工作模式：远程监控监测、无人机快速核



政务动态

刘剑锋出席市纪委监委2024年度述职会议

本报讯（记者范卓）近日，市纪委监委2024年度述职会议召开。市委常委、市纪委书记、市监委代主任刘剑锋出席并讲话。

会议指出，2024年，全市各级纪检监察机关全面贯彻中央纪委国家监委、省纪委监委部署和市委工作要求，履职思路清晰、重点聚焦、举措有力，全市纪检监察工作取得新成效。

会议强调，要认真落实中央纪委四次全会、省纪委五次全会、市委九次全会和市纪委五次全会精神，纵深推进正风肃纪反腐，为奋力谱写中国式现代化晋中篇章提供坚强保障。突出抓好政治监督，推进政

治监督向具体聚焦、向精准问效、向常态落实，保障党的决策部署落实落地。不断强化日常监督，推进各类监督贯通协同，聚焦“关键少数”，全面加强纪律作风建设，深化风腐同查同治，旗帜鲜明为担当作为干部撑腰鼓劲。纵深推进专项整治，进一步深化整治群众身边不正之风和腐败问题，不断取得更多更大战略成果。推动落实主体责任，认真履行协助职责，督促抓好巡视巡察整改、以案促改促治等工作。持续加强自身建设，扎实开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

牛革平视察市政协五届四次会议驻地及会场筹备情况

本报讯（记者吕斌华）2月21日，市政协副主席、市政协五届四次会议秘书长牛革平带队视察市政协五届四次会议会场及委员驻地，并召开座谈会，安排部署有关工作。市政协秘书长、市政协五届四次会议副秘书长张晓彤参加。

牛革平一行先后来到市城区龙湖大厦酒店、万豪美悦国际酒店，认真察看会场、餐厅、客房等区域，对餐饮住宿、会场布置、消防安全、医疗卫生、应急保障等工作进行督导，并提出改进意见。

牛革平指出，市政协五届四次会议是全市人民政治生活中的一件大事。各工作组要进一步提高政治站位，树立依据、讲规矩、走程序的工作思路，对照工作方案，紧盯会议日程，层层落实责任，全方位做好会议服务保障；要发挥好组织协调、管理监督作用，强化分工协作，不断查缺补漏，坚持精益求精，以良好的精神状态、过硬的工作作风完成好各项工作，确保会议顺利举行、圆满成功。



近日，“友·艺·师”国际艺术家联展在寿阳县平头镇黑水村开幕。据了解，该展览由晋中市三晋文化研究会主办，展出汇集国内外油画艺术精品，重点突出文化自信主题，展示多元艺术风格，同时也为广大艺术爱好者提供了一个欣赏艺术、交流文化的平台，展览将持续至三月二十五日。

本报记者 谢晋 摄

浦发银行介休支行

开展反诈宣传活动

本报讯 为提高公众反诈意识，保障客户资金安全，浦发银行介休支行抓住正月十五元宵佳节人流聚集的契机，积极开展“元宵节反诈宣传”活动。

活动当天，工作人员在街道旁设置宣传点，悬挂横幅，摆放宣传物料，向过往居民发放反诈宣传手册。同时，结合元宵节猜灯谜习俗，融入反诈知识，吸引了众多居民驻足参与。针对居民提出的各类反诈问题，工作人员耐心解答，结合实际案例分析，给出应对建议，帮助居民筑牢反诈防线。

同时，在网点开展“反诈灯谜会”，为客户精心设计了一系列反诈主题灯

谜，将常见诈骗手段如网络刷单、冒充公检法诈骗等融入谜面，让客户在解谜过程中学习反诈知识，让市民能够直观了解诈骗套路，增强识别和防范能力。既增添了节日氛围，又提高了宣传效果。

此次宣传活动发放宣传资料100余份，现场解答咨询30余次。通过多种形式的宣传，有效提升了居民的反诈意识，受到了广泛好评。

浦发银行介休支行将持续开展反诈宣传活动，创新宣传形式，拓宽宣传渠道，深入社区、学校、企业，让反诈知识深入人心，为维护金融安全和社会稳定贡献力量。（范文洁）