

各位代表:

受市人民政府委托,现将晋中市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划计划草案提请市五届人大第五次会议审查,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

2024年,在市委的坚强领导下,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻落实党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,锚定“156”战略举措,积极应对复杂严峻宏观形势带来的挑战,统筹经济增长、转型发展、民生保障等各项工作,全市经济社会向新、向绿、向效而行,成效明显。

2024年,全市地区生产总值完成2458.8亿元,同比增长2.3%;固定资产投资完成682.6亿元,同比下降1%;规模以上工业增加值同比增长0.7%;社会消费品零售总额完成695.9亿元,同比增长1.7%;一般公共预算收入完成179.4亿元,同比下降7.78%;城镇居民人均可支配收入完成44434元,同比增长3.6%;农村居民人均可支配收入完成20669元,同比增长5%;城镇新增就业人数3.2万人,居民消费价格总水平上涨幅度0.4%。

(一)聚焦强基固本,发展趋势稳中向好
工业转型升级加快。全力推动甲醇经济示范区建设,累计生产推广甲醇汽车6000余辆,建设甲醇加注站58座,实现省内地级市全覆盖,吉利年产5万台醇氢电动重卡项目顺利落地。煤炭产量保持总体稳定,全市原煤产量1.16亿吨。推动传统产业改造升级,已运行大机焦产能1543万吨,全市焦炉煤气化产加工率56.3%。全力抓好重点产业链建设,省级重点产业链企业达到70户。市级以上专业镇16个,其中4个省级专业镇营业收入229.4亿元,同比增长20.6%。

服务业提质成效明显。第三产业占地区生产总值比重达到51%。叫响“怡然见晋中”城市文旅新IP,推出“跟着悟空游晋中”3条主题线路,全市9家重点景区接待人数同比增长16.5%。现代物流加速发展,建立了山西省交通联运物流港,中鼎物流国家示范物流园吞吐量突破2000万吨,常态化开行中欧班列线路13条,辐射“一带一路”沿线15个国家40个城市。成立全省首家房地产事务调解中心,开展企业上市倍增计划,新增“晋兴板”挂牌企业3家。

现代农业发展壮大。“晋创谷·农高区”揭牌,建成创新驱动平台6个,入驻初创企业和科创团队33家。神农北方林果苗木繁育基地、京东农场等一批重大项目实施运营。全市粮食总产实现30.4亿斤,蔬菜、水果、肉蛋奶产量分别达到212万吨、59万吨、52万吨。遴选发布粮油生产主推技术11种,主导品种41个,良种覆盖率达到99.5%。建设高标准农田20.4万亩,超额完成目标。“晋中市早作玉米农机一体化探墒播种抗旱保苗技术模式”“寿阳县玉米超深松密植模式”入选山西省有机旱作十大典型技术模式。圆满完成第三次全国土壤普查阶段性任务。

精准招商成果丰硕。全面实施“晋商回归行动”,举办“老家晋中 世界平遥 共创未来”主题的新春晋商回归项目推介会,现场集中签约项目12个,总投资131.4亿元。圆满举办长三角、京津冀和珠三角等招商推介活动,达成签约项目47个,总签约额214亿元。累计吸引及培育山西汽车产业链零部件配套企业70余家。

(二)聚焦精准施策,发展动能表现强劲
项目建设顺利推进。省市重点工程累计完成投资290亿元,投资完成率107.8%。围绕新型工业化,持续推动项目建设,太重榆液液压挖掘机配套油缸研制项目部分投产;山西光存信息产业基地投产运营。持续落实向民间资本推介项目长效机制,全市纳入全省向民间资本推介项目22个,拟引入民间资本196.9亿元。

消费潜力加快释放。在全省率先部署开展推动大规模设备更新和消费品以旧换新活动,发放消费品以旧换新补贴资金3亿元,拉动消费17.5亿元。成功获批全国第四批“一刻钟便民生活圈”试点城市。9个乡村e镇建成,全市农村网络零售额26.6亿元,同比增长37.5%。唐都推光漆器、宝聚源内制品、复盛公药业入选第一批“中华老字号”名单。

外贸结构持续优化。加强外贸主体培育,为企业在出口信用保险补贴、境外专利申请等方面申请资金1100余万元。积极开展二手车出口业务,4户企业获批资质,二手车出口1600余万元。“外贸空白县”全部清零。全市进出口总额同比增长36.9%,排全省第2。

市校协同不断深化。建成省级重点科技创新平台11个,市级校企合作创新平台9个,数量为历年来最高。成功举办“科创晋中(晋创汇)”科技交流对接、山西(晋中)第一届大学生科技节等活动。累计签订各类校地、校企合作协议352项,合同总额1.28亿元。驻地高校在我市转化科技成果166项。

(三)聚焦重点领域,改革攻坚持续深化
营商环境全面优化。全国首创政务热线“1+2+N”数智系统获新华社典型案例,在央视国际频道深度报道。数字政府建设、创新数字监管和企业信用监管3项改革入选全国优秀案例。法治建设全省领先,服务文旅产业获中央依法治国办优秀案例。建立市级民营经济发展局际联席会议制度和常态化交流机制,累计帮助企业解决诉求30余条。

开发区升级版建设成效显著。全年开展4次“三个一批”活动,铺排项目215个,总投资686.2亿元。深化“承诺制+标准地+全代办”改革,全市开发区实行承诺制项目235个,出让标准地37宗、1411.6亩,领办代办项目346个。

加快能源绿色转型。大力发展风电光伏新能源产业,全市新能源和清洁能源装机合计785万千瓦,占全市发电总装机的57%。左权箕

关于晋中市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划计划的报告

——2025年2月26日在晋中市第五届人民代表大会第五次会议上

晋中市发展和改革委员会 韩 亮

稳定,中小金融机构改革深化险进展顺利,人防管控建一体化推进平安晋中行动取得显著成效。

二、2025年国民经济和社会发展的总体目标和主要任务

今年是“十四五”规划收官之年,是进一步深化改革的重要一年。**做好今年工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,落实中央及省委经济工作会议精神,按照市委五届九次全委暨市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,扎实推动高质量发展,不断深化全方位转型,大力实施“156”战略举措,持续优化“五张牌”高质量发展,全方位转型的五篇大文章,奋勇争先进一步全面深化改革,扩大高水平开放,加快构建体现晋中特色优势的现代化产业体系,更好统筹发展和安全,精准有效落实更加积极有为的宏观政策,着力扩大内需,推动科技创新和产业创新融合发展,落实稳住楼市股市要求,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民群众生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。**

综合考虑各方面因素,今年发展主要预期目标是:地区生产总值同比增长5%以上;规模以上工业增加值同比增长4%以上;固定资产投资同比增长6%以上;社会消费品零售总额同比增长5%以上;城镇常住居民人均可支配收入与经济增长基本同步,农村常住居民人均可支配收入高于经济发展水平;城镇新增就业3.2万人,居民消费价格涨幅2%左右。不折不扣完成国家及省下达的各项约束性指标任务。

(一)奋力稳定经济增长,持续巩固向好态势

推动现代农业发展壮大。坚持“稳面积、提单产”的总体思路,加快玉米制种基地建设,努力确保粮食播种面积稳定在378.9万亩以上,粮食总产量稳定在31亿斤以上。全市建设高标准农田21万亩,继续在丘陵山区大力开展宜机化改造。扩规提质“粮畜菜果”四大主导产业,进一步扩大地标特产优农产品的规模和影响力。集群发展农产品精深加工业,集中打造2-3个在全国叫得响的市级品牌。

夯实工业平稳发展基础。发挥好煤炭在经济发展中的压舱石作用,积极推进煤炭绿色开采。把握政策窗口期,全力争取达到政策标准的矿井产能核增。积极推进在建的七元、泊里、灵北项目建设,带动全市原煤产量达到1.2亿吨左右。重点推动东方希望铝业、昌盛煤化及配套项目、聚源煤化等29个制造业重点项目达产达效。

提升服务业发展支撑作用。以实施提振消费专项行动为重要抓手,加力扩围实施“两新”政策,打造富有晋中特色的多元化消费业态和场景。聚焦信息、科技、文旅等营利性服务业开展限上主体破零行动。推进县域产业与电商深度融合,打造1-2个先进示范乡村e镇。

全面启动“十五五”规划编制工作。坚持实事求是,因地制宜的原则,全面对接省级规划,在科学测算和深入论证基础上,科学提出我市“十五五”时期经济社会发展的主要指标目标任务,深入谋划重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目,为规划有力有效地落实提供支撑。

(二)奋力培育壮大新质生产力,加速推动经济转型

加快制造业转型升级。加紧编制新质生产力要素赋能重点产业链发展规划。重点推动百信、光存等项目达产达效,加快已落地的优必选、海神机器人研发生产制造、北斗产业园等项目实施。开发区绿谷碳中和环保科技有限公司、医疗器械产业园等产业园区实现投运。重点推动吉利新车型导入和醇氢电量重卡全产业链项目建设,尽快实现新能源车产量和重卡项目部分投产。推动和顺玉晶、福莱特光伏玻璃项目尽早开工。加快推进聚鑫300万吨高纯石英砂提纯项目、山西太重链条液压挖掘机四轮一带制造等项目投产。

突出示范平台引领。积极申报省级产业链招商引资重点承载示范开发区,争取省级奖励资金支持。做好第三批中小企业数字化转型试点城市申报工作,推进5户以上企业纳入省级重点产业链企业,力争再培育1个省级专业镇。推动平遥、灵石、介休、寿阳、榆社完成化工园区认定工作。加强示范引领,再培育一批专精特新“两化融合”贯标、智能制造示范、绿色工厂等试点示范企业。

促进创新链产业链人才链融合发展。持续推动市校协同,推动“晋创谷·晋中”全年入驻创新企业和科创团队达到120个以上。紧扣全市八大产业链,筛选一批链主、链核企业及成长潜力大的中小企业,共建省重点实验室、技术创新中心等创新平台。积极与山西大学国家科技园合作,将高校成果与企业需求实现精准对接,促成高校成果在我市转化落地。鼓励高校依托现有

创业孵化平台,申报省级众创空间。利用“三晋英才”计划、“科技副总”政策红利,加大高校人才培育引进力度,为我市科技创新提供人才支撑。

(三)奋力挖掘有效需求潜力,接力夯实向好发展基础

着力提高投资效益。以“重大项目建设年”活动为抓手,全力抓好总投资3846亿元的797个重点项目。构建“长期有储备、近可期实施、定期能滚动”的项目储备体系,全年全过程动态谋划充实盘子、加快推进建设。滚动开展开发区“三个一批”活动,促进全市项目谋划、建设投产与产业发展深度融合。

扩大高水平对外开放。综合运用直接投资奖励政策、重点企业落户奖补、承接东部地区外商制造业产业转移等外资奖励政策,开展外资招引活动。加快推动中电光谷等重点外资项目落地。发挥中鼎物流园中欧中亚班列带动作用,扩大“一带一路”沿线国家等重点市场。加快培育更多外贸主体。

激发民营经济活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,贯彻执行即将出台的《民营经济促进法》,全力推动民营经济高质量发展。实施规上工业企业净增行动,做好年度“小升规”重点企业培育。实施中小企业规范化股改行动,提升企业管理水平和融资能力。落实中小微企业无还本续贷政策。

大力发展县域经济。大力实施县域经济高质量发展总体规划,构建特色化、差异化、协同化的县域产业发展格局。聚焦主导产业培育与特色产业集群壮大,每个县发展1-2个主导产业。

(四)奋力打造文旅发展新高地,激活高质量发展新引擎

品牌化塑造城市形象。围绕“中国传统文化之旅、太行山水艺术之旅、休闲度假美食之旅”三大主题,进一步增强“怡然见晋中”城市文旅形象的影响力和引领力。丰富“文旅+康养+文博+文创”新业态,持续将文旅产业打造成为战略性支柱产业和民生幸福产业。全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平,下大力气培养金牌解说员。持续创新宣介方式,将“怡然见晋中”城市文旅形象推向全国。

配套化补齐基础设施。持续加大A级旅游景区创建工作,推动灵石静升古镇创5A、榆次醋博园升4A、太谷、和顺、寿阳、榆社力争实现4A景区“破零”,支持平遥建设世界级旅游景区、榆社云竹湖创建国家级旅游度假区。紧抓“太行一号”旅游公路建成的机遇,加快支干线公路与景区公路高质量连接。加快5G信号覆盖、充电桩、无障碍设施、外国人支付便利化等设施建设。

打造文旅消费新引擎。规划设计精品旅游线路,策划布局写生绘画、采风摄影等一批研学游、自驾游、生态旅游产品。持续加大与周边地市合作力度,开发跨区域、跨行业、跨业态“一卡通”旅游产品。加快建设晋中面食城,持续开展晋中名店、名菜、名吃、名厨评选活动,推动“文旅+美食”深度融合发展。

(五)奋力深化重点领域改革,持续增强经济发展活力

加快推进能源革命。以推动能源产业“五个一体化”融合发展为路径,创新驱动为动力,持续深化能源革命综合改革试点。扎实推进新能源项目开发建设,推动左权箕山抽水蓄能站等已批复新能源项目加快前期手续办理,优化时间节点,按时并网发电。有序发展新型电化学储能,实现“新能源+储能”协调发展。

深化财政金融改革。深入推动“零基预算”改革,将“过紧日子”要求融入预算编制和执行的各个环节。细化“大项目+任务清单”模式,强化重大项目和基本民生财力保障。健全金融机构服务实体经济激励机制,加大金融对发展新质生产力、制造业振兴升级、乡村全面振兴和青年创业等的支持力度,发挥好金融服务实体经济作用。

持续打造一流营商环境。突出行政审批标准化建设,持续推进“一枚印章管审批”改革,成立行政审批标准化技术委员会,探索试行市、县行政审批一批联动模式。持续推进异地地评标走深走实、电子交易平台功能优化、农村产权交易工作、清廉交易建设“四件事”,实现交易平台服务标准化、规范化建设。

(六)奋力推进城乡融合,积极拓展区域发展新空间

推动山西中部城市群高质量发展。以太原晋中一体化发展为核心,“六个一体化”的发展思路为引领,谋深做实两市年度合作事项,全力打造全省发展强劲活跃增长极。加强规划编制衔接,共同编制太原都市圈空间协同规划。加快基础设施建设,推动文源路(清徐大道)连接线、农谷大道与龙盛街等道路贯通。促进产业协同发展,错位布局新能源汽车、装备制造等新兴产业链项目,引深寿阳“飞地经济”合作模式。强化公共服务保障,围绕医疗、就业、治安等民生领域,推进更多政务服务事项跨市通办。

深入推进新型城镇化建设。全面落实省级新型城镇化五年行动计划和年度重点任务。持续实施城市更新行动,推进市城区城建重点工程,加快39个老旧小区改造,完成既有住宅加装电梯45部。稳步扩大保障性住房市场供给,

加大公租房分配力度,发放租赁补贴5563户,稳步实施10个城中村改造。抓好昔阳省级城镇化建设试点,积极推进平遥申报全省城镇化潜力地区试点县。

提升城市精细化管理水平。打造信息共享的智慧化城管,继续优化完善系统功能、制度体系和数据应用。加快市城区环卫设施提升,开展公厕及垃圾收集站配套项目。织牢城市水气热供应“服务网”,扎实推进市城区燃气管道等老化更新改造,实施再生水利用、市政雨污排水管网改造、输配水管网更新改造等工程,加快推进万通、万达供热公司资产收购工作,确保冬季正常供热。

加快实施乡村振兴战略。纵深推动学用“千万工程”经验推进乡村全面振兴工作。突出农文旅融合发展和“三线整治”,再打造40个精品示范村和300个提档升级村,做好223公里“四好农村路”新改建工作。整修农村供水工程170处,建设7个乡镇级、90个村级标准化饮用水源地。提升巩固衔接质效,顺利完成五年巩固衔接过渡期。

(七)奋力建设美丽晋中,协同推进降碳减污扩绿

深化污染防治攻坚。继续坚持精准科学依法治污,持续巩固提升环境空气质量。重点抓好臭氧污染、高值热点和颗粒物超标应对,强化入河排污口整治和工业企业监管,推动生活污水厂及企业污水处理设施提标运行,确保全市断面水质持续改善。

加速实现“一泓清水入黄河”。积极推动“一泓清水入黄河”工程用地手续办理,44项省级重点工程全部建设完工。分类施策推动黄河流域重点地区历史遗留矿山生态修复,全市治理面积达到381.6公顷。筑牢生态安全屏障,完成年度造林32.4万亩。做好6个幸福河湖创建工作,全力推进52.9万亩水土流失综合治理,水土保持率达到66%。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。对全市碳排放等相关基础数据开展分析,深入论证量化指标,明确各行业的目标,力争实现梯次达峰。扎实开展绿色矿山遴选工作,力争绿色矿山标准的在产大型煤矿超过50%。加大新能源(醇氢)汽车在城市公交、出租车、网约车等领域推广力度,完善配套基础设施,全市非化石能源消费比重达到12%。

(八)奋力抓好民生实事办理,持续增进民生福祉

加大优质教育资源供给。进一步构建优质均衡的基本公共教育服务体系,统筹推进学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展“两个创建”,积极落实市城区中小学布局建设规划。推进实施普通高中高质量发展三年行动,探索实施东山区初中一贯制教育、平川县高中集团化办学、市城区高中特色发展和职业学校综合高中试点改革。推进晋中职院、晋中师专“双高建设”,推动山西警官职业学院加快建设。

提高养老托育服务品质。推进国家基本养老服务综合平台试点,完善构建养老“五级网络”建设,加快新建改造10个社区养老工程和区域养老服务中心,20家标准化社区食堂,拓展养老服务消费新场景新业态。探索多种托养模式,力争每千人口3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。

扎实做好就业服务和人才队伍建设。强化“10+N”公共就业服务,做好农民工、失业人员、高校毕业生等就业重点群体就业工作。继续做好企业职工基本养老保险全国统筹和失业、工伤保险省级统筹的各项工作,全面实施个人养老金制度,健全灵活就业人员、农民工社保制度,推动基本医疗保险参保率稳定在95%以上。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革,认真实施企业职工养老保险病残津贴制度。加强博士后科研流动(工作)站等平台建设,通过柔性引才方式,积极引进专业技术高层次人才。

不断提升医疗服务能力。强化全科医生培养,每万人口全科医生数达到3.5名。县级综合医院医疗服务能力基本标准符合率力争全部达到80%以上。健康提升“一老一小”照护服务水平,加强老年健康促进,实现心理关爱项目县县全覆盖。提升妇幼健康服务水平,全市孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别控制在12.5/10万、5.25‰、6.5‰以下。全面做好妇女“两癌”筛查。

(九)奋力维护安全稳定,持续建设平安晋中

全力以赴维护社会稳定。加强对政府债务事前源头管控、事中动态监测、事后专项督导的全过程监管,坚决杜绝各类违法违规举债行为。严厉打击各类违法犯罪活动,全力创建国家食品安全示范城市。推动房地产市场止跌回稳,打好保交房攻坚战。稳妥处置地方中小金融机构风险,切实守住金融领域安全防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强矛盾纠纷预防调处化解。

坚决扛牢粮食安全政治责任。全面贯彻落实施耕地保护和粮食安全责任清单,深化粮储管理体制机制改革。扎实开展粮食收购,加强产销合作,强化粮食购销领域监管,提升应急物资保障能力,为全市高质量发展和现代化建设提供有力支撑。

深入开展安全生产整治行动。引深安全生产治本攻坚三年行动,深化煤矿“三放心”创建活动,推动重点行业领域重大事故隐患动态清零。全面防范森林火灾、水旱灾害、地震灾害、地质灾害、气象灾害,最大程度保障人民群众生命财产安全。

同时,要积极推进妇女儿童、新闻出版、外事侨务、民族宗教、红十字、援疆、助残、慈善、禁毒等社会事业,支持国防建设,完善国防动员体系,加强双拥工作,做好退役军人事务工作。

各位代表,做好2025年工作使命光荣、责任重大。我们将在市委坚强领导下,在市委人大依法监督和市政协民主监督下,不忘初心、牢记使命,攻坚克难、乘势而上,坚决完成经济社会发展目标,奋力谱写中国式现代化晋中篇章!