

学习贯彻党的二十届三中全会精神

—— 学习《决定》每日问答 ——

怎样理解完善大安全大应急框架下应急指挥机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善大安全大应急框架下应急指挥机制”。这是以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展大势，主动应对复杂风险挑战、深入推进改革创新的重大举措，体现了党中央对提高公共安全治理能力和水平的高瞻远瞩、深谋远虑、科学部署，对应急管理改革发展提出了更高要求，进一步指明了方向。

习近平总书记强调：“应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。”中华人民共和国成立以来，我们党发挥社会主义制度优势，团结带领人民成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央改变灾难推动型的治理方式，主动谋划防控可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险，部署解决在实现“两个一百年”奋斗目标进程中防灾减灾短板的战略性举措，从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对我国应急管理体制进行系统性、整体性、重构性改革，应急管理体系和能力建设持续加强。组建应急管理部和国家综合性消防救援队伍，建立起大安全大应急框架下应急指挥机制，推进公共安全治理模式向事前预防转型，基本形成协同高效的应急管理工

作格局，应急管理效能实现质的提升。2018年至2022年，全国生产安全事故总量和死亡人数比前5年分别下降80.8%、51.4%，自然灾害死亡失踪人数比前5年下降54.3%。有力应对新冠疫情，社会治安持续向好，群体性事件大幅度下降，恐怖事件明显减少，我国已成为命案发生率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少，世界上公认最安全的国家之一。

当前，我国公共安全形势仍很

严峻。我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，受全球气候变暖影响，自然灾害的极端性也明显增强，强降雨、山洪、滑坡、泥石流等时刻威胁人民群众生命财产安全。现代城市高层建筑、高架道路、地铁、地下管网、化工厂等危险源众多，防震的压力也越来越大。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进，带来的事故隐患多与本质安全水平低叠加，历史风险累积和新业态新风险叠加的问题也很突出，城乡间、地区间、行业间生产力发展水平不平衡，安全生产比任何国家都要艰难复杂。随着经济社会发展进入转型期，公共卫生和社会安全类突发事件等各类事故隐患和安全风险频发多发。特别是各种风险因素相互作用、相互交织、相互加强，随着媒体形态、社会舆论场的巨大变革，公共安全风险传导性更强，任何小事处理不好，都可能引发蝴蝶效应，影响社会和谐稳定。同时，现阶段我国应急管理体系改革仍处于不断调整过程中，一方面，公共安全无处不在，应急管理涉及方方面面，涉及各行业各领域；另一方面，依然存在应急管理部门统筹协调力度偏弱、综合性防灾减灾救灾体系不完善、统一应急指挥调度机制仍需健全、基层应急能力和社会共治体系短板明显等绕不开、躲不过的深层次矛盾和问题。解决这些问题，仍需进一步完善大安全大应急框架下应急指挥机制。

完善大安全大应急框架下应急指挥机制，要坚持党中央对应急管理工作集中统一领导，建强各级应急指挥体系，不断打破条块分割、部门独立、地方割裂的传统公共安全治理模式，发挥应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，强化综合管理、综合应对、综合救援、综合保障、综合服务，加强全方位全要素协同联动，统筹各方力量和资源，提高突发事件防范应对合力，提高公共安全治理水平。

新华社北京2024年11月4日电

为什么要建立人工智能安全监管制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立人工智能安全监管制度。”这是党中央统筹发展与安全，积极应对人工智能安全风险作出的重要部署。

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应，正在对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响。人工智能安全是我国总体国家安全观诸多领域中的重要组成部分。习近平总书记高度重视统筹人工智能发展和安全，围绕发展和安全辩证统一关系、筑牢国家安全屏障等作出一系列重要论述，强调要加强人工智能发展的潜在风险研判和防范，维护人民利益和国家安全，确保人工智能安全、可靠、可控。

第一，建立人工智能安全监管制度，是应对人工智能快速发展的必然要求。经过60多年演进，全球人工智能进入新一轮爆发期，以大模型和生成式人工智能为代表的通用人工智能取得突破性进展，成为人工智能发展史上新的里程碑。人工智能作为影响面广的颠覆性技术，也可能带来改变就业结构、冲击法律与社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际关系准则等问题，将对政府管理、经济安全和社会稳定乃至全球治理产生深远影响。必须高度重视人工智能可能带来的安全风险挑战，通过加强监管进行前瞻预防与约束引导，最大限度降低风险。

第二，建立人工智能安全监管制度，是实现高质量发展的必然要求。新时代新征程，高质量发展成为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，而人工智能是发展新质生产力、实现高质量发展的重要

抓党建促基层治理能力提升

和顺县义兴镇

善用运算法则 做好乡村治理必答题

本报讯 乡村治理提质增效是乡村振兴发展的必然路径。近年来，面对乡村治理过程中的“老大难”问题，和顺县义兴镇充分发挥党建引领作用，巧妙运用“加、减、乘、除”运算法则，打开乡村治理共建共治新格局。

整合资源做“加”法，增加“驱动力”。义兴镇坚持高起点谋划、高站位推进，确定“一核两翼三基地”发展战略，打造乡村振兴新高地。“一核”是以北关、东关、南关等城中村为核心引领聚集；“两翼”是打造“北翼生态康养”和“南翼现代物流”先行区，实现链条发展；“三基地”是围绕煤炭、科技、文化等资源实现成果转化，构成“新兴产业基地、文旅融合基地、现代农牧业基地”。

服务距离做“减”法，提高“亲和力”。义兴镇统筹各系统、各部门发挥职能作用，拓宽为民服务“三维度”，以“为民情怀”加热“民生温度”。一是当好妇女群众“娘家人”，增加为民服务温度。该镇妇联积极成立“妇女之家”，为全镇妇女群众提供学习法律、就业等方面知识，全面提高妇女素质。二是当好困难群众“贴心人”，拓宽为民服务深度。以巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作为契机，对特殊群体开展全面排查，做到“不漏一户、不落一人”。三是当好老年群众“暖心人”，提升为民服务热度。建立探访关爱老年人服务机制，摸排辖区内独居、失独、残疾、高龄老人120名

并列关怀、关爱对象，定期开展上门走访，给予精神慰藉，常态化开展帮扶工作。

难点堵点做“除”法，消除“摩擦力”。义兴镇以精准赋权为主线，以建强队伍为前提，以下沉资源为基础，聚焦综合行政执法改革“小切口”，促进基层治理效能“大提升”。一是科学化赋权，县级赋权义兴镇47项执法事项清单，镇级建立执法公示等制度20项。二是立体化赋能，组建“1专业+3辅助”执法队伍，设立应急救援金10万元、投资30余万元设置“五室一库”，配备执法车辆2辆，建立紫罗、联坪实操基地，为执法工作提供保障。三是体系化监管，突出“六管重点”，推

动监督从内部向外部延展，全面推进严格规范公正文明执法。

统筹优化做“乘”法，形成“牵引力”。义兴镇始终坚持党对“三农”工作的全面领导，把党中央的决策部署不折不扣落实到位，为推动乡村振兴提供不竭动力。一是党建引领，“强”基层组织。积极推动基层党组织主动担当作为，把各项改革措施落实到村、落实到户。二是教育培训，“壮”基层队伍。抓好乡村思想政治建设，突出党组书记“领头雁”作用，充分发挥示范引领和带头作用。三是党员带头，“动”广大群众。用党风凝聚民心，激发经济发展内生动力，激发干事创业的激情，齐心协力推进乡村振兴。（焦姣）

以及失主，并要求驯养繁殖场所从业者加强安全管理，做好防逃逸工作。

梅花鹿是国家一级保护动物，此次成功救助梅花鹿行动，充分体现了多部门协作的重要性，表明野生动物保护部门和人民群众对野生动物的高度重视和保护意识。市规划和自然资源局工作人员提醒广大市民，在遇到野生动物出现在人类活动区域时，应保持冷静，及时联系相关部门，共同为保护野生动物贡献力量。



春季开学以来，平遥县各中小学校严格执行有关体育课、健康课的规定要求，并优化阳光体育大课间活动，确保学生在校内每天不少于两小时的综合体育活动时间，让学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质，提升身心健康水平。图为3月6日，平遥县实验小学正在组织学生课间跑操，校园一派生龙活虎的景象。

本报通讯员 梁生仁 摄

介休市

志愿服务润泽美好生活

本报讯 近日，介休市召开志愿服务工作协调机制第一次全体会议，整合资源、凝聚合力，推动志愿服务高质量发展。介休市志愿服务文化底蕴深厚，注册“志愿云”“志愿汇”实名团体235家，实名注册的志愿者37874人，发起活动1257项，志愿服务时长共计76119.91小时。多年来，各界志愿组织、志愿者进校园、进企业、进乡村、进社区，积极服务中心工作、民生事项，助推城市更加美好。天龙救援队在张壁古堡、

绵山风景区设立公益救援服务中心应急保障点，协助开展安全检查，为广大游客提供公益志愿服务；蓝天救援队参与大型群众性活动安全保障120余次，组织各类公益培训400余场，受益人群达20万余人；介休市敬老协会开展慰问活动百余次，慰问服务老人4000余人次；爱心企业介休佳和通达新能源有限公司累计向环卫工人免费提供爱心午餐21651人次……各类志愿服务先进典型喷涌涌现，为介休市建设“志愿之城”奠定了坚实基础。

了坚实基础。

下一阶段，介休市委社会工作部将继续坚持政治引领，充分发挥协调机制召集人作用，统筹各方，以服务发展、群众需求为导向，全方位组织开展“德润人心”“情暖桑榆”“未爱守护”“暖新有我”“爱心义诊”“美丽中国”“怡然志旅”“乡村振兴”“急救护航”“青春护航”等多项志愿服务，让志愿服务润泽美好生活，全面提升群众的获得感、幸福感、安全感，用“志愿红”温暖一座城。（杨哲君）

强化技术支撑，加强过程管理，建立行业主管部门、科研推广部门、生产经营主体、社会团体等密切配合协同推进的标准化推广工作机制，围绕主推标准，培育发展一批标准推广应用重点企业、基地、种养大户，选树一批“标准化领跑者”企业，营造农业生产经营良好氛围，为农业产业的转型升级和农民增收提供坚实基础。



2025年山西省农业农村领域主推标准发布

山西农业大学33项标准入选

本报讯（记者宋向红）近日，省农业农村厅发布2025年度全省农业农村领域主推标准共51项，推广期两年。其中，山西农业大学起草的33项山西省地方标准入选主推标准。

为贯彻落实《国家标准化发展纲要》《乡村振兴标准化行动方案》，支撑农业农村高质量发展，提升农业农村标准化服务水平，省农业农村厅经推荐遴

选，确定了2025年度农业农村领域主推标准。山西农业大学起草的33项标准分布在全校17个单位，其中农学院、小麦研究所各4项，高粱研究所、资源环境学院、动物科学学院各3项，经济作物研究所、农业经济管理学院、山西有机旱作农业研究院、植物保护学院各2项，谷子研究所、棉花研究所、果树研究所、农产品检验检测中心、功能食品

研究院、食品科学与工程学院、园艺学院、蚕业科学研究院各1项，占到本年度全省主推标准发布总量的65%。

标准的生命在于实施。省农业农村厅要求各级农业农村部门要增强标准化理念，高度重视标准推广应用工作，积极配合牵头推广单位统筹政策、项目、资金和人才资源，为牵头推广单位提供便利和支持。要认真组织实施，

九〇二路公交车司机于旭东助人为乐获点赞

本报讯（记者刘佳峰）在繁忙的都市生活中，总有一些平凡而温暖的瞬间，如同春风拂面，让人心生感动。近日，晋中瑞达公交有限公司902路公交车司机于旭东在收班后的一个举动，就温暖了无数人的心。

3月1日21时，于旭东刚刚结束了一天的忙碌工作，正准备在客运站收车。就在这时，他注意到路边一位女士正焦急地围着一辆爆胎的私家车打转，显然对这一突发状况手足无措，而车上还有老人和孩子。看到这一幕，于旭东没有丝毫犹豫，迅速放下手中的东西，跑回自己的公交车，从车上拿出随车工具，快步走到女士身边。于旭东深知在这漆黑的夜晚，这位孤立无援的女士是多么需要帮助。他先是简单安抚了女士的情绪，随后便熟练地开始更换轮胎。尽管夜晚寒风习习，但于旭东额头上却冒出了细密的汗珠。他专注而有力地操作着扳手，一颗颗螺丝被拧下，备用轮胎也顺利装上。经过一番努力，车辆终于恢复正常状态。

看到这一幕，女士激动得眼眶泛红，连声道谢。她表示，自己当时感到非常无助，但于旭东的出现和帮助让她感受到了社会的温暖和人與人之间的关爱。那一刻，于旭东的热心不仅驱散了女士心中的焦虑，也让车上的老人和孩子安心了许多。

为了表达对于旭东的感激之情，3月3日，这位女士带着一封感谢信来到了晋中瑞达公交有限公司。她在信中写道：“于旭东的热心帮助让我深深感动，他不仅帮我解决了燃眉之急，更让我感受到了社会的正能量和人与人之间的温暖。这封感谢信，承载着我对好人好事的敬重和对社会温暖的赞美。”

于旭东的善举不仅展现了公交人身上的高尚品质，更传递出了一种无私奉献、乐于助人的精神风貌。他在他人遇到困难时毫不犹豫地伸出援手，用实际行动诠释了真善美，他的事迹也激励了更多人在生活中传递爱心，让温暖与正能量在社会中不断蔓延。

