

抓党建促基层治理能力提升

轻车壮马，让基层治理更有力量

——平遥县古陶镇探索破解基层治理“小马拉大车”问题

本报记者 张琦

“基层事务又多又杂，以前工作总是力不从心，也难以看到成效。开展基层减负以后，我们在工作上能够轻装上阵了，工作积极性也提高了，群众的好评也越来越多了。”平遥县古陶镇创新基层治理模式以来，一线干部纷纷讲出了自己的亲身体会。

近年来，群众对社会治理精细化要求越来越高，古陶镇不断提升基层治理效能，实行了一系列为基层减负赋能的有力举措，让党建引领更加有力、基层治理更加有效、为民服务更加有为。

轻装减负，促进基层“松绑”

在古陶镇，党群服务中心门口的挂牌简洁规范，办公室里工作秩序井然有序。

聚焦破解基层治理“小马拉大车”突出问题，需坚持“清单之外无权力、法定责任必须为”的工作原则，古陶镇对照县下发的权责清单，梳理

制定乡镇职责清单，构建起了权责对等、职权匹配的基层治理格局。

古陶镇还集中开展了村级证明事项、机构标识牌等3类专项清理攻坚行动，修订完善村规民约，规范村级牌匾，高标准打造“一堡叁五中心”党建阵地，便民窗口实现村级全覆盖，抽调有经验、有干劲、有能力的业务骨干全程参与履行职责事项清单编制工作。采取“个人起底、全员上手、内外结合、逐级把关”的形式，征求意见239条，收集、梳理、汇总履职事项清单。

壮马赋能，实现队伍“增肌”

基层工作者是畅通党和政府联系、服务群众“最后一公里”的关键因素。在为基层减负的同时，古陶镇通过充实骨干力量，建强培优干部队伍，让“小马”动力更足、跑得更快。

高标准打造党建工作办公室，充实骨干力量，制定党建办岗位指

导目录，建立“周碰头+月例会+定期汇报”的工作机制，细化党建办职责；建强培优干部队伍，选用年轻中层干部8名、调整村干部1名、培养入党积极分子87名、发展中共预备党员7名、完成预备党员转正29名；充实村级人才，培育储备各类人才2545名、村党组织带头人后备力量30名、村“两委”后备力量139名，为全面推进乡村振兴提供了坚实的人才保障。

换挡提速，推动治理“创优”

“现在，经常有义诊、理发之类的活动，有什么问题找网格员都能解决，生活是真的好！”古陶镇居民说起生活中的变化，脸上洋溢着幸福的笑容。

社会工作一头连着发展，一头连着民生。古陶镇坚决扛牢属地责任，成功探索出了村委会“交心调”、专业律师“普法调”、镇领导干部“座谈

调”、部门配合“联席调”的矛盾化解“四级”联动机制。采取法律途径刚性引导和柔性化解相结合的工作办法，实现化解顽固纠纷上集中力量、非重点类矛盾化解上以快制快。

同时，古陶镇聚焦社会服务和治理质效提升，依托新时代文明实践所（站），设立党员示范岗22个、党员责任区20个、党员突击队5个、党员志愿服务队12个，开展爱心义诊、义剪、反诈宣传、腊八送温暖等志愿服务活动，通过镇干部下沉一线、村干部冲锋在前、网格员服务上门、群众共同参与，建强“四位一体、多方合力、满格服务、同心共建”的基层治理体系。

古陶镇蹚出的基层治理新路子让群众的幸福感越发强烈。未来，古陶镇将保持奋进姿态，将社会工作打造成基层治理的新引擎，构建镇村协同、一网包办、服务上门、多方联动的社会服务新格局。

市文化执法队开展全市市级师资巡讲活动

本报讯（记者郭娟 通讯员魏文辉）为进一步加强全市文化市场综合执法工作，切实提升执法人员业务能力水平，推进严格规范公正文明执法，近日，市文化执法队组织开展2025年度全市市级师资巡讲暨行政执法尖兵大讲堂“我的业务我主讲”活动。

本次巡讲活动邀请省级师资重点指导，法规科骨干及执法师资组成的师资巡讲组，围绕“政策法规精准解读”“课件设计逻辑与技巧”“现场讲解感染力提升”三大模块开展专题巡讲。活动同步启动“省级师资骨干孵化计划”，进一步吸收县（区、市）优秀

执法人员纳入市级师资库培育对象。建立“25分钟微课堂”，形成“巡讲+提升+孵化”的闭环机制。

此次巡讲活动累计覆盖各县（区、市）执法人员50余人次，有效提升了全市文化执法课件规范化、专业化水平，为评选省级师资打下了坚实基础。下一步，市文化执法队将建立“师资孵化、课件点评机制”，依托文化执法平台的执法案例库为各县（区、市）提供案例指导，推动本地课件优质资源全域流通，为打造“听得懂、传得开、用得上”的文化执法普法体系提供坚实支撑。



三月十九日，晋中市第二幼儿园组织幼儿前往晋中市博物馆开展历史文化探索活动，通过实地参观互动讲解，拓宽幼儿文化视野。本报记者 程婧 摄

幸福生活，像花儿一样绽放

（上接第1版）

当地负责同志介绍，近年来来越来越多人来到云南、来到丽江，不仅仅是来古城打卡，而是选择留在这里住上一段时间，感受“一种叫云南的生活”。2024年，进入古城景区的游客达2217万人次，文旅产业占据了丽江经济的半壁江山。

习近平总书记说：“丽江以旅游闻名，这里的文化、风光、民俗都非常吸引人，还有这里的建筑、小桥流水的环境，大家来了之后，都会有好的体验。”

对于文化和经济发展的互促互进，总书记有着深刻的思考：从提出“人文经济学”的重大命题，到今年全国两会期间进一步强调“以文化赋能经济社会发展”，冀望文化为高质量发展提供深厚的根基和持久的助推力。

此次考察，总书记进一步指出：“文旅融合促进了经济发展，文旅产业要走一条持续、健康的发展之路。”

木府，丽江古城中的重要文化地标，历经400多年风雨，见证西南地区各民族交往交流交融的历史。

习近平总书考察木府主要建筑，并参观了纳西族东巴文化研究成果展示。

木府中，有纳西族崇文重教的故事：迎宾门牌坊上四个大字“天雨流芳”，意思是“天降芬芳，润泽百姓”，纳西语还有一层意思，意为“读书去吧”。这成了当地的劝学古训。

绵延不断的历史长河，由各民族百川汇流而成其壮阔。开放包容的中华文化，由各民族共同创造而成其博大。

习近平总书强调：“要保护利用好木府这样的重要文化地标，保护好中华优秀传统文化，引导各族群众自觉铸牢中华民族共同体意识，不断推进中华民族共同体建设。”

“和”姓，纳西族常见姓氏。一个“和”字，生动诠释着中华文明统一性、包容性。

离开丽江时，总书记对当地居民和游客说：“丽江是个好地方，一定会发展得更好。希望你们的生活幸福安康，就像纳西族的大姓‘和’姓一样，‘和和美美’。”

（三）看产业指明高质量发展路径——“继续把王牌打好”

勤劳智慧的侗家人，把代代相传

的文化做成了家门口的产业。

肇兴侗寨的侗乡特色产业基地，非遗代表性传承人正以蜂蜡为墨、用蜡刀为笔，在土布上绘就精美的图案。

习近平总书记饶有兴致地细看精湛的工艺和各类蜡染文创，亲切询问“技艺从小就学的吧”“产品受欢迎吗”“合作社有多少社员”“有没有自己的品牌”。

这家非遗手工作坊，为寨内200多名妇女提供了稳定就业，并带动周边村寨妇女居家就业增收，2024年产值达1800万元。

农村产业的发展，让更多老百姓过上好日子为依归。

18日上午，在听取贵州省委和省政府工作汇报时，习近平总书记特别叮嘱：“促进百姓增收致富，要找到便于群众参与特色产业发展的渠道和方式，完善利益联结机制，帮助群众公平分享产业发展收益。”

近年来，贵州文旅火爆出圈，在2024年新年贺词里，总书记还专门提到了贵州的“村超”。

“贵州‘村超’、‘村BA’这些文体活动群众喜闻乐见，一定要完善好培育好发展好。”

发展特色产业，是推动高质量发展、因地制宜发展新质生产力的重要途径。

云南拥有独特的低纬度、高海拔地理气候，是国际上公认的最适宜种植鲜花的世界三大区域之一。如今，彩云南，从花田到花街，再到花市，“云花”产业跨越式发展。

丽江城外，高山脚下，平畴沃野，一片美丽花海。19日下午抵达丽江后，习近平总书首先来到丽江现代花卉产业园区考察。

在产业园展厅，云南省有关负责同志向总书记汇报，2024年云南全省花卉种植面积达195万亩，其中鲜切花种植面积35万亩、产量206亿枝，均为全国第一。

展台上，各种玫瑰、马蹄莲鲜切花品种一字排开。习近平总书边走边看，一一询问品种、价格、哪些市场受欢迎度高。

产业园技术人员介绍道：“现在很多消费者喜欢淡雅色系的玫瑰花，尤其是年轻人。通过保鲜技术，玫瑰的瓶插期最长能达到45天，冷链运输，

朝夕夕至。”

如今，云南的花卉产业每年带动19万户农户增收5万元以上，辐射带动100多万人就业创业。“美丽产业”，正成为造福群众的“幸福产业”。

玫瑰花种植大棚，采用的是无土栽培技术，村民和技术人员正在这里劳作。

“都是住在附近吗？”总书记同大家亲切交流。

“离家很近，中午都可以回家吃饭休息，挣钱顾家两不误。”

“收入怎么样？”

“现在一个月4000多元，旺季可以达到7000多元。”

“在这里种花，心情很好吧？”

“我们在花海里上班，特别开心。”

习近平总书高兴地说：“你们这个事业搞得很兴旺，符合现代农业发展方向。祝你们的生活像花儿一样美！”

20日上午，在云南省委和省政府工作汇报会上，云南省负责同志介绍了把农业作为云南的“芯片”产业来抓的做法。

“高原特色农业和文旅产业，这是云南的特色产业，是通过你们的地形地貌、气候条件和独特文化形成的。”习近平总书一一盘点，“云南本地种的茶很多，当年就是茶马古道，中药材历史悠久，小粒咖啡很好吃，还是橡胶主产区，有热带亚热带的水果坚果……这些特产都是你们的王牌，要继续把王牌打好。”

总书记进一步强调：“各地资源禀赋、基础条件等不同，抓产业转型升级要从实际出发，遵循经济规律，突出自身特色。”

（四）抓工作坚持久久为功——“以昂扬斗志走好新时代的长征路”

贵州和云南，都曾经是全国脱贫攻坚任务比较重的省份，当年的全国14个集中连片特困地区，云贵两省有4个。

如何巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村振兴，习近平总书念兹在兹。

全面建设社会主义现代化国家，“最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。考察中，总书记语重心长地说：

“我们的工作转向抓高质量发展，但绝不是把农村的重要性转掉，农村工作的重点是把脱贫转向乡村振兴，脱贫的兜底必须是固若金汤的，绝对不能出现规模性返贫致贫。关键要把这些事做实，持续下去。”

今年是脱贫攻坚任务完成后5年过渡期的最后一年，习近平总书记提出明确要求：“过渡期结束后，对农村低收入人口还要搭把手，要建立统一监测、分类帮扶机制，把民生底线兜牢。”

高质量发展离不开高质量党建引领保障，全面从严治党永远在路上。

全国两会刚一结束，党中央就在全党部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。这是习近平总书记亲自谋划的今年党建工作重点任务。

八项规定一子落，党的建设满盘活，成为新时代的建设的“金色名片”。

“党的十八大以来，党中央作出的决定，哪一件不是说到做到、一以贯之的？我们抓什么，就是抓铁有痕、踏石留印。”

在贵州和云南考察期间，习近平总书记多次谈及党中央决定开展这次学习教育的深远考量：“这些年，八项规定确实是推动了根本性的变化，风气为之一新，过去积重难返的现象大部分没有了。同时要看到，有一些地方发生了松动，有一些方面还存在盲区死角，一些不良风气出现了反弹回潮。钉钉子嘛，再钉几下，久久为功，化风为俗。”

总书记特别叮嘱：“各级党组织要深刻领会党中央这一决定的重大意义，聚焦主题、简约务实地组织好学习教育，不要搞形式主义，形式主义本身就是八项规定要反对的。”

不忘初心，方得始终。

90年前，就在大西南的山水之间，中国共产党领导的红军历经血与火的考验，冲破艰难险阻，实现了生死攸关的转折。

习近平总书感慨系之：“从通道转兵到黎平会议，从猴场会议到遵义会议，这是一条红军的生路，一条共产党的生路，这个火种保留下来，才有了我们今天。要弘扬长征精神和遵义会议精神，以昂扬斗志走好新时代的长征路。”

坚定信心、真抓实干，一定能让各族群众的幸福生活像美丽的花儿在高原绽放，像动听的歌声在山谷回响。

新华社贵阳/昆明3月21日电

学习贯彻党的二十届三中全会精神

——学习《决定》每日问答——

怎样理解健全国防建设军事需求提报和军地对接机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全国防建设军事需求提报和军地对接机制”。这是巩固提高一体化国家战略体系和能力的制度设计，是基于国防建设相关领域新的体制调整、新的建设格局作出的重要部署。健全这一机制，需要把握好以下3个方面。

第一，充分发挥军事需求牵引作用。军事需求是国家维护安全与发展利益的基本需要，是实现国家军事战略目标所需能力条件的综合要求，对国防建设具有定向、聚焦、调适等功能，可以说是国防建设的逻辑起点和根本牵引。军事需求明确合理、牵引有力，国防建设就有明晰的方向和科学的输入，就能正确引导、有效调控资源投向和投入量，把各方面显性和潜在的能力转化为国防实力；反之，国防建设就可能失序、失焦、失准，造成国防资源投入不足或者浪费，难以保障国家安全和利益。推进国防建设，首先需要生成科学、权威、管用的军事需求。应当深入分析把握国际环境、国家战略、军事战略、经济社会发展、科技条件和军力水平等要素，把一定时期内遂行什么任务、需要什么能力搞清楚，把映射到国防建设领域的需求指标描述好。军事需求发挥牵引作用，要经历一个转化落实的过程，应当抓住规划计划、资源配置、执行监督、能力评估等重点环节，构建从需求论证提报到落实反馈的管理闭环，增强军事需求对国防建设的引导力、约束力。

第二，建立顺畅高效的军地协调链路。习主席强调，中央和国家机关有关部门、地方各级党委和政府要强化国防意识，加强统筹协调，尽好国防建设领域应尽的责任。军队要同地方搞好沟通协调，充分发挥军事需求对国防建设的牵引作用。推动国防建设军事需求提报和军地对接，重在树立军地一盘棋思想，建立需求牵引、平战结合、军地协同、常态运行的协调机制，推进各领域战略布局一体融合、战

略资源一体整合、战略力量一体运用。提报和落实军事需求，各领域各层级都有相应的职能和任务，需要完善各层面协调机制，明晰分级对接协调责任，加强军地需求对接、规划对接、任务对接，明确各层面应当抓什么、怎么抓、以什么标准抓等，形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。搭建军事需求生成与管理平台，创新军事需求论证提报模式，搞好军地协同论证、体系论证、联合论证，畅通军地共建共用共享的军事需求发布渠道，用足用好社会一切优质资源和先进成果，推动军事需求高效转化、精准落地。国防建设是全党全军全国各族人民的共同事业，应当加强国防教育，增强全民国防观念，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。

第三，抓实国防建设军事需求落实情况检验评估。评估是战略管理的重要环节、辅助决策的重要手段，对国防建设军事需求生成与管理发挥着验证、把关、纠偏的重要作用。新体制下推进国防建设，需要抓实检验评估，及时评价需求设计的水平、规划执行的质量、资源配置的效益，为调整决策方向、修正建设目标、优化资源投放提供依据。坚持军地协作、专兼结合，构建国防建设军事需求落实情况检验评估机制，健全定期评估、动态评估、第三方评估等制度，走体系化、专业化评估路子。建强评估体系，完善相关政策法规，规范评估内容、流程、标准，把评估融入国防建设筹划、决策、执行、调控全过程，着重评价衡量军事需求指标是否合理、建设任务与军事需求是否匹配、资源投向是否科学、能力形成是否达到预期目标等内容，确保军事需求与国防供给紧密衔接、迭代互促。坚持以评促建、以评促备，健全结果通报、结论采用、问题整改等制度，充分运用检验评估成果，树立正确的工作导向，促进军事需求精准提报、快速响应、有力落实，提高国防建设质量效益。

新华社北京2024年11月10日电

如何理解构建武器装备现代化管理体系

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“构建武器装备现代化管理体系”。武器装备是军队现代化的重要标志，是军事斗争准备的重要基础，是国家安全和民族复兴的重要支撑，是国际战略博弈的重要砝码。实现建军一百年奋斗目标，加快国防和军队现代化，必须紧紧抓住武器装备这个物质技术基础，构建武器装备现代化管理体系，提高武器装备建设专业化、精细化、科学化管理水平，推动武器装备高质量发展。

第一，坚持作战需求的根本牵引。习主席指出，设计武器装备就是设计未来战争，未来打什么仗就发展什么武器装备。在武器装备建设上，起主导作用的是作战需求，打什么仗、怎么打仗从根本上决定武器装备发展的方向、布局和规范。构建武器装备现代化管理体系，应当聚焦实战，以保障胜战为目标指向，把作战需求贯彻到武器装备研制生产全过程。深入把握制胜机理，依据作战需求正向生成和体系设计思路，完善武器装备体系、性能、指标等，确保武器装备满足打赢需要、经得起实战检验。重视科学技术对武器装备建设的驱动作用，牵住国防科技创新这个“牛鼻子”，加快战略性前沿性颠覆性技术发展，加快推进我军武器装备现代化进程。

第二，坚持体系建设、体系运用。随着时代和科技的发展，武器装备从单体到体系，在形态上日趋复杂。冷兵器时代主要是开发和改进火药，机械化时代主要是提高火力和机动力，信息化、智能化时代的战争则呈现出体系对抗的鲜明特征。仗要联合打，兵要联合练，武器装备也需要体系建设、体系运用，从而超越单一武器系统的限制，通过智能网络将各武器系统有机联为一体，在更大范围、更多手段、更高效等维度提高作战效能。构建武器装备现代化管理体系，应当强化系统观念，加强顶层设计和体系集成，增强武器装备

发展的系统性、协同性。统筹各类武器装备发展，统筹当前急需与长远布局，统筹拉长板与补短板，统筹新质战斗力与传统战斗力建设，全面提升新兴领域战略能力，支撑打造高水平战略威慑和联合作战体系。

第三，坚持抓好武器装备质量建设。质量至上是武器装备建设的基本原则，武器装备质量关系官兵生命、关系战争胜负。构建武器装备现代化管理体系，应当贯彻质量就是生命、质量就是胜算的理念，把质量要求落实到武器装备研制、生产、应用、保障全过程各环节，实现全生命周期质量管理。完善武器装备质量管理体系，压实各方面各层级质量责任，加强武器装备实战化考核鉴定，抓好现役武器装备质量整治，确保武器装备质量可靠、管用、完备的国防科技和武器装备体系，是国防科技工业的首责和主业。应当优化国防科技工业体系和布局，强化先进技术引领力、工业基础支撑力、自主可控保障力，促进武器装备质量迭代提升。

第四，坚持向管理创新要效益。当前，我军武器装备加速发展，技术含量越来越高，体系构成越来越复杂，武器装备建设的组织协调、资源配置、系统配套难度越来越大，迫切需要在管理创新上下功夫。应当强化以实战为导向、以效能为核心抓管理的意识，全面加强体系管理、项目管理、基础管理，优化管理流程、完善管理机制，健全管理法规，打通武器装备研、建、用、管、保各环节，推动武器装备低成本、高效益发展。创新武器装备建设管理模式，改进管理方法手段，加强信息化、智能化、体系工程等先进技术与方法应用，推进管理数字化转型，确保武器装备更好适应技术发展和未来战争需要。同时，搞好人才、编成、条例、保障等非装备要素的联动配套，推进战斗力全系统全链条生成。武器装备管理是广大官兵的共同责任，应当抓好学装、知装、管装、用装工作，实现人与武器装备最佳结合，最大限度发挥武器装备效能。

新华社北京2024年11月11日电