



## 中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

（二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

### 一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

（1）“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化生活丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济社会发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极应对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

### 二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全

体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（6）“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提升。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提高。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

### 三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。（下转第3版）

## 加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

加快构建新发展格局是以习近平总书记为核心的党中央统筹发展和安全作出的重大战略决策，是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对做强国内大循环、畅通国内

国际双循环作出系统谋划和战略部署。

2020年初，世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记到地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化，必须根据新

的形势提出引领发展的新思路”，由此酝酿了“双循环”的新发展格局。关键时刻的关键抉择，深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识，明确了我国经济现代化的路径选择，引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。（下转第4版）

### 常书铭刘星重阳节前看望慰问百岁老人

## 全面提升养老服务质效 让老年人安享幸福晚年

本报讯（记者王菲 刘吟）在中华民族传统节日重阳节来临之际，10月27日至28日，市委书记常书铭，市委副书记、市长刘星分别带队，专程看望慰问我市部分百岁老人，代表市委、市政府向全市老年人致以节日问候，向全市老龄工作者和关心支持老龄事业的各界人士表示衷心感谢。市委常委、秘书长刘伟，市人大常委会副主任、榆次区委书记张英杰，副市长张拥军参加。

在晋中市老年养护院，常书铭看望慰问今年102岁的郭福庆老人，他紧紧握住老人的手，关切地询问其日常起居、身体健康等情况，祝福老人健康长寿、快乐安康。大厅内，老人们正围坐在一起包着饺子，常书铭走到大家中间向老人们亲切问好并致以节日问候，询

问老人们对于养老还有哪些需求，叮嘱工作人员要心怀敬老爱老之心，提供更加贴心的服务，让老年人健康更有保障、生活更有质量、心情更加舒畅。

慰问中，常书铭详细了解老年养护院日常运营情况，实地察看市中医院医养中心推进医养结合工作情况。他强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于老龄工作的重要论述，坚持人民至上，全面落实积极应对人口老龄化国家战略，推动全市老龄事业高质量发展。要健全公办养老机构运营机制，做好养老服务兜底保障，完善孤寡、残障失能等特殊困难老年人服务体系，补齐农村养老服务短板，促进城乡养老服务均衡发展，推动基本养老服务惠及全市老年人。要扩大和优化养老服务供给，积极发展社区

嵌入式养老服务，建好老年人活动中心、老年食堂，推广“五个一点”农村居家养老驿站模式，让老年人在家门口享受到优质的养老服务。要扎实推进医养结合，以市中医院示范引领，鼓励医疗卫生机构依法依规在养老服务机构设立医疗服务站点，发挥中医药在养生保健、慢性病防治等方面的优势，实现医疗、康复、护理、养老服务资源的高效协同。要把银发经济发展机遇，丰富休闲康养等养老服务业态，因地制宜培育壮大医药医疗器械产业链，推动养老事业和养老产业协同发展。要大力弘扬孝亲敬老传统美德，落实好各项老年优待政策，在全社会营造尊老、敬老、爱老、助老的良好风尚，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐。（下转第2版）

### 刘星主持召开全市前三季度经济运行分析会

## 坚定信心 鼓足干劲 奋力冲刺 确保全年任务圆满完成“十四五”圆满收官

本报讯（记者刘吟）10月28日，市委副书记、市长刘星主持召开全市前三季度经济运行分析会。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会精神，认真落实省委常委会会议、省政府市长例会暨前三季度全省经济运行分析会和市委常委会扩大会议要求，坚定信心、鼓足干劲、统筹发力、狠抓落实，全力以赴冲刺四季度，确保实现全年各项目标任务和“十四五”圆满收官。市领导李哲、靳润喜、张王杰、张拥军、梁艳萍参加。

刘星指出，今年以来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下锚定目标，攻坚克难、锐意进取，全市经济稳中有进、稳中向好。四季度是全年工作和“十四五”的收官之季。要站在历史的维度和政治的高度清醒认识当前形势，坚决扛牢重大使命任务，紧盯重点稳住工业经济基本盘，强化培育推动建筑业平稳向好，挖潜增效提升服务业贡献度，狠抓项目各环节全年目标任务和“十四五”圆满收官。市领导李哲、靳润喜、张王杰、张拥军、梁艳萍参加。

项目目标任务，在全省推动高质量发展中奋勇争先。刘星强调，要紧盯重点工作，全力抓好落实。做实“十五五”规划和明年的项目谋划，全面对标对表党中央《建议》战略部署和具体任务，进一步找准发展定位，明确发展方向，谋深谋实晋中“十五五”时期经济社会发展战略任务和思路举措，聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展，高质量绘好未来五年发展蓝图，进一步做好项目谋划，把明年盘子做充分做扎实，为“十五五”良好开局奠定坚实基础。（下转第4版）

## 市五届人大常委会第二十六次会议召开

本报讯（记者张琦）10月28日，市五届人大常委会第二十六次会议召开。市人大常委会党组书记、副主任段燕翔主持第一次全体会议，副主任辛利伟主持第二次全体会议。副主任辛利伟、张英杰、李军，秘书长张文军出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委主任刘剑锋参加会议并作报告。副市长张拥军、市中级人民法院院长原占斌、市人民检察院检察长王宝明、市监察委员会有关负责人等列席会议。会议应出席常委会组成人员48人，第一次全体会议实出席36人，第二次全体会议实出席35人，符合法定人数。

通过会议建议议程后，会议听取和审议了市监察委员会关于整治群众身边的不正之风和腐败问题工作情况的报告、市人民政府关于全市医疗保

障体系建设情况的报告、市人民政府关于全市新能源高质量发展情况的报告、市人民政府关于学用“千万工程”经验推进乡村全面振兴工作情况的报告，并分别进行了满意度测评；听取和审议了市人大常委会执法检查组关于《中华人民共和国大气污染防治法》执法检查情况的报告；听取和审议了关于召开市五届人大六次会议的决定的说明；会议听取了市人大常委会委关于《晋中市平遥牛肉传统加工技艺传承保护条例》审议结果的报告和《晋中市平遥牛肉保护和发展条例》修改意见的报告；（下转第4版）

## 市政协召开党组扩大会议 任秀红主持会议并讲话

本报讯（记者吕斌华）10月28日，市政协召开党组扩大会议。市政协党组书记、主席任秀红主持会议并讲话。市政协副主席韩文让、牛革平、张学东、王宁照、田桂梅，秘书长张晓明参加。

会议传达了学习了党的二十届四中全会会议精神，认真落实省委常委会会议、

市委常委会扩大会议精神，研究部署市政协学习宣传贯彻工作。

会议强调，党的二十届四中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，在奋力收官“十四五”、谋篇布局“十五五”的重要时刻召开的一次重要会议。全会审议通过的《建议》，对未来五年发

作出顶层设计和战略擘画，是顺势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。会议要求，要自觉站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，认真学习领会党的二十届四中全会的重大意义，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要在深入学习上下功夫，整体把握党的二十届四中全会的丰富内涵、精神实质、实践要求，切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉，推动全会精神在全市政协系统落地生根。（下转第4版）



全市广大老年朋友们：

岁岁重阳，今又重阳。在全市上下深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神的关键时刻，我们迎来了全国第13个法定老年节。在此，中共晋中市委、晋中市人民政府谨向全市广大老年朋友们致以节日的祝福和诚挚的问候！向奋战在老龄工作一线的同志们以及长期以来关心支持老龄事业发展的

社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

落其实者思其树，饮其流者怀其源。习近平总书记高度重视老龄工作，强调有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万家百姓福祉，事关社会和谐稳定。省委、省政府把积极应对人口老龄化、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记

关于老龄工作的重要论述，认真落实党中央及省委、省政府关于应对人口老龄化的决策部署，持续优化养老服务保障体系，推动养老事业和养老产业协同发展，大力实施“幸福养老工程”、“老年餐桌”等暖心服务举措，县乡村三级养老服务网络全覆盖，探索形成榆社县“五个一点”（财政支持一点、集体自筹一点、个人负担一点、社会捐赠一点、自力更生一点）农村养老、榆次区嵌入式综合养老、灵石县幸福小院互助养老等模式，我市成为“全国居家和社区养老服务改革试点”、“国家基本养老服务综合平台试点”，全市老龄事业实现新发展、取得新成效，老年人的获得感、幸福感、安全感持续增强。（下转第2版）