

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省区市进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划的战略导向作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看,各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时,各方面提出了许多好

的意见和建议。文件起草组逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处,覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中,我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向,立足于夯实基础、全面发展的基本定位,以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划,以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放,既把发展放在自己力量基点上,又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分,为总论,主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分,为分论,主要瞄准关系全局和长远的重大问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据

“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,提出优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设;提出加快建设新型能源体系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是,发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分虑现实可行性。《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。

第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能。同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”。

第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局,促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导,是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真学习、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

新华社北京10月28日电

政务动态

ZHENGWUDONGTAI

梁艳萍主持召开“张壁古堡杯”2025年女子草根足球超级联赛(晋中·她超)协调会

本报讯(记者王志敏)10月28日,副市长梁艳萍主持召开“张壁古堡杯”2025年女子草根足球超级联赛(晋中·她超)协调会。市体育局和运营单位主要负责人汇报赛事筹备进展情况,省广电局、省足球协会、市委宣传部、市文化和旅游局、市公安局、市卫生健康委员会等相关单位负责

人参会。

梁艳萍强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于体育和足球工作的重要指示批示精神,落实全球妇女峰会、全国足球工作会议精神,进一步激发“她潜力”、凝聚“她力量”,绽放“她风采”。各级各部门要提高站位、强化认识,举办好全国首创的女

子草根足球赛事(晋中·她超),推动体育竞技、文旅推广与女性发展深度融合,打造晋中标志性文体IP,让赛事成为展示晋中新形象、新活力、新作为的窗口。要明确职责、形成合力,围绕赛事全流程,细化日程安排,做好周边环境整治、场地保障,打好宣传“组合拳”,确保各环节衔接顺畅。要严守底线、确保安全,坚持底线思维,把各类风险防范在前,化解在小,确保“她超”赛事安全、有序、平稳举办,持续扩大我市“怡然见晋中”城市文旅品牌的知名度和影响力。

晋中市人民代表大会常务委员会关于召开晋中市第五届人民代表大会第六次会议的决定

(2025年10月28日晋中市第五届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

晋中市第五届人民代表大会常务委员会第二十六次会议决定:晋中市第五届人民代表大会第六次会议于2026年1月召开,会议召开的授权书市人大常委会主任会议作出决定并向社会公布。

建议会议的主要议程是:

一、听取和审议晋中市人民政府工作报告;

二、审查和批准晋中市民

济和社会发展第十五个五年规划;

三、审查和批准市人民政府关于晋中市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划(草案)的报告,批准晋中市2026年国民经济和社会发展规划;

四、审查和批准市人民政府关于晋中市2025年全市和本级预算执

行情况与2026年全市和本级预算(草案)的报告,批准晋中市2026年全市和本级预算;

五、听取和审议晋中市人民代表大会常务委

员会工作报告;

六、听取和审议晋中市中级人民法院工作报告;

七、听取和审议晋中市人民检察院工作报告;

八、其他事项。

晋中市人民代表大会常务委员会任免名单

(2025年10月28日晋中市第五届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

任命:

刘青山为晋中市中级人民法院立案庭庭长;

尹小燕为晋中市中级人民法院

刑事审判一庭副庭长;

郭东星为晋中市中级人民法院执行二庭副庭长。

免去:

尹小燕的晋中市中级人民法院

刑事审判三庭副庭长职务;

郭东星的晋中市中级人民法院

执行一庭副庭长职务。

全面提升养老服务质效 让老年人安享幸福晚年

(上接第1版)

刘星来到榆次区颐景西小区,看望百岁老人张丽娥。张丽娥老人出生于1924年,现在身体状况良好,生活能够自理,五世同堂、家庭和睦。刘星关切询问老人的生活起居、健康状况和家庭情况,看到老人精神矍铄、思维清晰,刘星十分高兴,祝愿她健康长寿,安享幸福晚年、天伦之乐。刘星说,老

年人是党和国家的宝贵财富,家属和有关部门要多关心理解帮助老人,悉心照料好老人的生活起居,让老人老有所养、老有所依、老有所乐。刘星在慰问中指出,要全面贯彻党的二十届四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要论述和考察山西重要讲话重要指示精神,持续完善政策举措,健全社会保障、养老服务、

健康支持等体系,扩大普惠性养老服务供给,发展银发经济、康养产业,强化养老服务设施和人才队伍建设,满足老年人多样化和个性化的养老需求。要大力弘扬孝亲敬老传统美德,解决好老年人急难愁盼问题,维护好老年人合法权益,持续营造尊老敬老爱老助老的浓厚氛围,积极推进老年友好型社会建设,让更多老年人共享现代化发展成果。

(上接第1版)

夕阳无限好,人间重晚晴。尊老敬老是中华民族的传统美德,也是推进中国式现代化的内在要求。党的二十届四中全会擘画了“十五五”发展的宏伟蓝图,对做好老龄工作提出了新的更高要求。全市各级党委和政府要始终把老龄工作放在突出位置,完善政策举措,优化养老服务体系,切实把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好。全市

各老龄组织和广大老龄工作者要用用心情、精细精准做好服务保障工作,满腔热忱为老年人办实事、做好事、解难事。社会各界要大力弘扬孝老爱老的传统美德,关爱老年朋友,支持老龄工作,携手共建老年友好型社会,让孝亲敬老在晋中大地蔚然成风。

最美桑榆志,为霞尚满天。广大老年朋友是国家和社会的宝贵财富。真诚希望广大老年朋友保持老

骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神,老有所乐、老有所为,一如既往地关心、支持、参与全市经济社会各项事业发展,为晋中在全省推动高质量发展中奋勇争先贡献更多“银龄力量”。

最后,衷心祝愿全市老年朋友们节日快乐、健康长寿、阖家幸福!

中共晋中市委
晋中市人民政府
2025年10月29日

全市老干部情况通报会召开

为晋中发展贡献银发力量

本报讯(记者周俊芳)清晰的,深切感受到晋中各项工

作生机勃勃的发展势头,对于进一步激发广大离退休干部为全市高质量发展贡献智慧力量具有重要意义。他希望广大老干部一如既往地关心关注全市改革发展稳定大局,继续发挥独特的政治优势、经验优势、威望优势,多建务实之言,善做聚力之事,积极献智出力、发光出彩,为全市进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化晋中篇章贡献银发力量。

会后,与会人员还共同学习了党的二十届四中全会精神。

晋中学院与晋中高师附校结对共建思政类学生社团

晋中学院与晋中高师附校结对共建思政类学生社团

本报讯(记者张春玲)为有效整合大中小学思政教育资源,形成育人合力,近日,晋中学院与晋中高师附校举行“大手拉小手 思政携同行”思政类学生社团结对共建启动仪式,以促进大中小学之间的交流与合作,增强思政教育的吸引力和感染力,形成协同育人的良好局面。

思政类学生社团结对共建是贯彻思政教育一体化要求、深化校地协同育人的创新实践,双方将以立德树人根本任务为引领,以学生社团为桥梁,构建梯次育人体系,打造知行合一实践平台,培育时代新人。启动仪式上,晋中学院马克思主义学院与晋中高师附校签署了“大中小学思政育人”共建协议,此举标志着双方思政育人合作进入了常态化、机制化新阶段。双方将在理论研究、师资培训、课程开发、实践教学等多个领域开展合作,践行课内课外、线上线下、理论与实践相结合的“大思政”育人模式,共同提升思政教育水平。