

# 准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位

《人民日报》评论部

实现社会主义现代化，寄托着中华民族孜孜以求的美好夙愿，承载着中国共产党矢志不渝的历史宏愿。今天，中国式现代化航船，又行至新的关键一程——

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期发展蓝图，这是新征程上的又一次总动员、总部署。全会指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”

习近平总书记就“十五五”时期的重要地位作出了深刻阐述。学习贯彻全会精神，一个十分重要的方面就是准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位。

(一)

从基本实现现代化的历史进程看，“十五五”时期起着“承前启后”的重要作用。

党的二十大作出全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，其中第一步是到2035年基本实现社会主义现代化。通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划，我们就能完成这第一步的历史任务。

分步来看，“十四五”是开局起步，“十六五”将是最后收官，“十五五”时期恰好处于中段，“承前启后”正是对这一时期的精准定位。全会提出“十五五”时期“具有承前启后的重要地位”，这是根据这一时期应承担的历史任务作出的重要判断。

对“十五五”时期的重要地位，我们可以从三个角度进行分析，深理解。

放在接续奋斗的现代化进程中把握，我们要奋力开创中国式现代化建设新局面。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不

断发展进步的历史过程。从“一五”到“十四五”，一以贯之的主题就是把我国建设成为社会主义现代化国家。新时代以来，我们党领导人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，成功推进和拓展了中国式现代化。

贯彻好全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

放在加速演进的世界百年变局中来把握，我们要在激烈国际竞争中赢得战略主动。

当今世界变乱交织，单边主义、保护主义抬头，全球政治经济格局继续经历大调整、大分化、大重组。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家间的竞争合作关系面临重塑。

只有抓住机遇，应对挑战，坚定不移扩大高水平对外开放，以开放促改革、促发展，以中国新发展为世界提供新机遇，我们才能在风云变幻的环境中赢得国际竞争主动权，始终成为世界的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

放在势不可挡的复兴大势中来把握，我们要乘势而上续写两大奇迹新篇章。

“十四五”主要目标任务即将胜利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡。

在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。同时要清醒认识到，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这要求我们必须集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，在抵御冲击、应对考验中赢得优

势、赢得未来。

走人间正道，干正义事业。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足，底气十足。

(二)

从基本实现现代化的目标要求看，“十五五”时期是“夯实基础”的重要阶段。

从现在起到2035年，只有10年时间，前5年发展好了才能为后5年乃至更长远未来争取更大主动。“十五五”时期，加紧巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，正是要为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。这是“夯实基础”的重要意义所在。

让发展的根基更稳，我们要进一步筑牢引领未来的物质技术基础。

实体经济是国民经济的根基所在，创新是引领发展的第一动力。底盘牢固、引擎强劲，发展的列车才能跑得快、跑得好。

习近平总书记创造性提出发展新质生产力重大论断，引领世界第二大经济体向新而行。2024年中国高技术制造业增加值比“十三五”末增长42%，制造业总体规模连续15年领跑全球。

“十五五”规划建议把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务首位，体现的正是对“立国之本、强国之基”的高度重视。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系，创新中国的基础更牢固、动力更强劲。

让发展的韧性更强，我们致力为未来中国赢得更大回旋空间。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，增强的是经济的韧性、发展的稳定性。

过去五年，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》《有效降低全社会物流成本行动方案》……一系列政策文件接续出台，打通制约高质量发展的堵点卡点。

贯彻全会精神部署，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，全球最具成长性的市场必将可靠性更强、内驱力更足。

无论全球风云如何变幻，充分发挥好中国特色社会主义制度优势、超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大进展，我们定能应变局、开新局，推动中国式现代化稳扎稳打向前进。

(三)

从基本实现现代化的实践路径看，“十五五”时期是“全面发力”的重要时间窗口。

面向未来，时与势仍然在我们一边。抓住“十五五”时期这个时间窗口，聚焦经济社会发展各领域协同发力，实现系统性突破、整体性提升，就能进一步巩固和形成良好势头，确保如期实现目标任务。这是“全面发力”的内在要求。

“十五五”规划建议瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确重点领域的思路和重点工作。这里从把握好三对关系深入阐释。

把握好质与量的关系，实现质的有效提升和量的合理增长。

习近平总书记强调：“2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

2024年，我国人均国内生产总值超1.3万美元，但距中等发达国家水平还有不小差距。世界第二大经济体要保持适当速度，不可能走粗放发展的老路，必须坚持高质量发展。

从“更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系”，到“充分激发各类经营主体活力”，再到“促进高质量充分就业”……着眼长远谋划，在关键处落子，旨在为高质量发展积蓄势能。

把握好城与乡的关系，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

着眼缩小区域差距、城乡差别，“十五五”规划建议在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济社会布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。

既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村。贯彻全会部署，就要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，发展各具特色的县域经济，促进城乡融合加快发展。

让人民生活幸福是“国之大者”。在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，一定能推进中国式现代化汇聚起无穷智慧和力量。

把握好内与外的关系，拓展中国式现代化发展空间。

外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。

“十五五”规划建议就做强国内大循环部署了重点任务，正是要加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。同时提出拓展国际循环，积极扩大自主开放，旨在主动运筹外部空间，营造有利外部环境。

开放合作、互利共赢，高水平开放的中国是投资兴业的沃土，创新创造的舞台，将同各方在开放联通中相互成就。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定必胜信心，凝聚磅礴力量，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，我们一定能不断开创中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(原载《人民日报》2025年11月11日第5版)

## 驭势谋篇开新局 能源转型绿涌晋中

晋中市委党校 雷瑞萍

市委五届十一次全会指出，要坚定有序推进转型发展，为能源绿色低碳转型描绘了清晰蓝图和实施路径。能源绿色低碳转型是一场深刻的生产方式、生活方式和思维模式的系统性变革，对晋中而言，这既是服务国家“双碳”战略的必然要求，也是破解资源环境约束、实现高质量发展的内在需要，更是抢占未来产业发展制高点、培育区域竞争新优势的战略抉择。

### 一、坚持系统观念，全方位谋篇布局绘蓝图

市委五届十一次全会明确指出，“要坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力推动能源转型，持续深化能源革命，加快能源生产方式、能源消费方式、能源发展动力转型”，将能源绿色低碳转型作为经济高质量发展的关键支撑。在战略定位上，强调“要深刻把握转型发展的重要性紧迫性，让转型发展路径更清晰”，把握好发挥固有优势和转型发展的平衡，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的位置，逐步形成体现晋中特点、具有比较优势的现代化产业体系；在产业布局上，推动煤炭与煤电、新能源、煤化工、煤基新材料等协同融合发展，大力发展新能源和清洁能源，统筹煤层气、瓦斯气、焦炉煤气开发和利用，配套发展氢能、甲醇全产业链，探索“源网荷储+绿电直连”综合发展模式，加强新型储能项目建设，加快绿色低碳技术攻关，探索煤炭分质分级高效利用差异化技术路线，围绕现代煤化工攻坚低阶煤转化、高阶煤转化、碳基高值材料利用等技术，探索降碳燃烧和碳捕集、碳利用、碳封存新技术，争取“中深层煤层气勘探开发”重大科技攻关项目，推进固废规模化处置利用。这些部署既体现了对能源转型规律的深刻把握，又彰显了立足晋中实际的务实精神，为全市能源绿色低碳转型提供了行动指南。

### 二、辩证看待形势，把握挑战中的转型机遇

能源转型不可能一蹴而就，晋中面临诸多挑战，但也拥有独特优势和发展机遇，需要辩证把握“危”与“机”的转化关系。

转型挑战不容忽视。一是产业结构偏重，传统能源相关产业占比高，转型带来的就业压力、财政压力较大。二是技术创新能力不足，新能源领域核心技术储备不够，人才支撑能力有待提升。三是资金需求巨大，绿色低碳项目投资周期长、见效慢，社会资本参与积极性有待提高。四是体制机制障碍，现有能源管理体制与分布式、智能化能源发展趋势不相适应，需要深化改革突破。

发展机遇更加凸显。一是政策机遇空前，“双碳”目标下，国家层面推出系列支持政策，山西省作为能源革命综合改革试点，为晋中争取政策红利提供了有利条件。二是资源优势突出，晋中市太阳能、风能资源丰富，特别是采煤沉陷区面积大，为光伏电站建设提供了广阔空间。三是产业基础良好，装备制造基础雄厚，甲醇汽车、光伏组件等新兴产业已形成一定集群效应。四是区位优势明显，地处山西中部，便于融入全省能源互联网建设，参与区域能源合作。

机遇与危机并存，这就要求我们既要正视挑战，做好应对各种风险的准备；又要增强信心，抢抓机遇窗口期，将资源优势、区位优势转化为发展优势。

### 三、聚焦关键环节，精准施策推动转型突破

围绕市委五届十一次全会确定的能源转型目标，需要聚焦重点领域和关键环节，精准施策、持续发力。

能源供给实现结构优化与效能提升并举。一方面，做大新能源“增量”。规模化开发光伏发电，重点利用采煤沉陷区、荒山荒坡等土

地资源，建设大型光伏基地；分布式发展风电项目，因地制宜推进山区风电开发；积极探索地热能、生物质能开发利用。另一方面，优化传统能源“存量”。推进煤电机组节能降碳改造，有序淘汰落后产能；推广煤炭清洁高效利用技术，发展煤基新材料、煤基特种燃料等高附加值产品。

能源消费实现节能优先与绿色替代协同。实施节能降碳工程，在工业、建筑、交通等重点领域推行能效领跑者制度。工业领域推进焦化、钢铁、建材等行业工艺技术改造，大幅提升能效水平；建筑领域全面推行绿色建筑标准，推广超低能耗建筑；交通领域加快推进交通运输装备清洁化。大力实施电能替代，提高电力在终端能源消费中的比重。

技术创新实现关键技术突破与成果转化贯通。围绕光伏、储能、智能电网等关键技术领域，支持龙头企业牵头组建创新联合体，开展联合攻关。建设能源领域重点实验室、技术创新中心等平台载体，促进产学研用深度融合。实施能源技术成果转化示范工程，加速创新成果向现实生产力转化。

政策保障实现市场驱动与政府引导结合。完善能源要素市场化配置机制，推行用能权、用水权、排污权、碳排放权市场化交易。创新绿色金融产品和服务，引导金融机构加大对新能源项目的信贷支持。建立能源转型发展基金，通过股权投资、融资担保等方式支持重大项目建设。强化法治保障，建立健全能源转型相关标准体系。

能源绿色低碳转型是一场波澜壮阔的社会变革，也是一次充满智慧的发展考验。晋中这片古老而充满生机的土地，正在这场变革与考验中书写着自己的答案。随着转型步伐的持续加快，一个以绿色为底色、以创新为动力、以人民幸福为目标的新晋中，必将在三晋大地上焕发出更加绚丽的光彩，为构建人与自然和谐共生的现代化贡献更多“晋中智慧”和“晋中力量”。绿色引擎已经启动，正驱动着晋中驶向更加广阔、更加可持续的未来。

“枫桥经验”历经60余年的发展，不断与时俱进，焕发新机，发扬光大。习近平总书记深刻指出：“要充分认识‘枫桥经验’的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法”“把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好”。党的二十届四中全会《建议》对坚持和发展新时代“枫桥经验”作出战略部署。近年来，随着以人工智能、云计算、区块链、大数据等为代表的数字技术迅猛发展，数字技术日益成为赋能社会治理的重要力量。坚持和发展新时代“枫桥经验”，一个重要方面就是以数字化赋能“枫桥经验”创新发展，不断探索基层社会治理的新模式与新路径，提高社会治理的智能化、科学化、精准化水平。

以数字化赋能新时代“枫桥经验”，不仅意味着技术手段革新，更意味着社会治理方式变革，关键是要实现数字社会治理新技术新手段与基层社会治理深度融合。其核心优势主要体现在三个方面。一是有助于更好发挥人民群众的主体作用。“枫桥经验”的精髓在于发动群众、依靠群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。数字化平台能够实时收集民情数据，精准感知群众诉求，推动群众更加主动参与基层治理，充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。二是有助于优化“矛盾不上交”的治理机制。通过建设社会治理一体化平台、网格化管理系统等，实现跨部门数据共享与协同研判，有助于把矛盾纠纷化解在社会治理最早阶段和最小单元。三是有助于建设社会治理共同体。数字平台能够促进政府、社会、市场协同，推动多方主体参与社会治理，有助于建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

以数字化赋能新时代“枫桥经验”，必须坚持以党的领导为根本，以源头治理为前提，以多方共治为基础，以依法治理为保障，以民生服务为导向，加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局。

坚持党的全面领导，确保数字社会治理正确方向。党的领导是“枫桥经验”的政治灵魂。要建立健全党委对数字化平台的统筹领导机制，确保党的领导贯穿于平台设计、运行和优化的全过程。持续推动“智慧党建”与基层社会治理的深度融合，将数字技术适当嵌入基层党组织的组织生活、党员教育和服务群众工作中。积极运用互联网、大数据等新兴技术，创新党组织活动内容方式，推进“智慧党建”，切实把党建优势转化为治理效能。以数字化、网络化、智能化提高服务群众水平。比如，北京市持续深化党建引领接诉即办改革，用党建引领“一根针”串起城市治理“千条线”，将群众诉求作为治理目标，让群众参与城市治理决策，以群众智慧解决涉及群众利益的矛盾和问题，形成了践行新时代“枫桥经验”的生动实践。

推动源头治理，实现关口前移。数字化治理的关键在于“前端预警”，实现源头治理。利用数字化技术和手段，可以变“事后应对”为“事前预警”，从源头上减少基层治理压力。全面整合12345热线、综治中心等公共服务平台数据资源，运用人工智能和机器学习算法，开发智能化风险预测预警模型，实现对社会矛盾风险的早期识别、智能研判和自动预警。建立线上线下联动的预防机制，确保数字化平台预警信息能被自动、精准地推送至相关责任单位和基层网格员，形成平台数据闭环工作流，将风险隐患化解在萌芽状态。比如，广东省佛山市建成“佛山城市大脑”智能中枢，提供114项基础能力支撑，建成燃气、消防等9大监测专项，布设13120套传感器对燃气管网等风险点实施24小时监测预警，推动“救火型”治理向“防火型”治理转变。

强化多方共治，构筑数字社会治理新格局。多方共治是以数字化赋能新时代“枫桥经验”的重要目标。要推动数字化和网络化双轮驱动，推动“一网统管”与网格化管理深度融合，实现治理主体之间信息互通和任务协同。以数字化平台为纽带，优化接诉即办等工作机制，融合各项任务由平台智能分流、限时办理、全程督办。同时，通过开发“随手拍”“线上议事厅”等数字化工具，将“枫桥经验”的群众工作方法从线下扩展到线上，以共建共治共享构建社会治理共同体。比如，浙江省诸暨市打通“城市枫桥”等数字化应用与城市网格、线下社区议事平台，加强线上线下协同联动，形成上下贯通、整体智治、高效协同的新局面。

加强依法治理，筑牢数字社会治理安全底线。法治建设是以数字化赋能新时代“枫桥经验”的重要保障。要完善数字化治理相关法律法规，加快研究制定关于基层社会治理数据采集、共享、应用的标准和规范，为数字化治理夯实法治基础。加强数据安全和隐私保护，确保数字平台在面对海量数据和复杂网络环境时，保持安全、稳定、高效运行。建立严格的数据分类分级管理制度和安全防护体系，采用先进技术手段保障公民个人信息和隐私安全，坚决防止数据滥用和泄露，确保数据应用安全规范。比如，上海市浦东新区发布《浦东新区公共数据授权运营管理若干规定(试行)》，规范公共数据授权运营管理，推进公共数据开发利用，有助于保障数据安全，并提高治理效率。

突出服务导向，提升数字社会治理温度。坚持和发展新时代“枫桥经验”的落脚点在于服务群众。要依托大数据精准识别不同群体、不同区域的需求，推动治理模式从“人找服务”向“服务找人”转变，主动推送个性化、定制化服务。完善线下服务渠道，健全兜底性的服务机制，为老年人、残障人士等特殊群体提供“数字反哺”“适老化”服务，做到线上线下并行，让治理更具人文关怀，让数字文明成果惠及更多群众。比如，浙江省的在线政务服务平台“浙里办”让“数据多跑路、群众少跑腿”，深度融入企业生产和群众日常生活，已累计3638项依申请政务服务事项、2000余项便民惠民服务，集成驾驶证、行驶证、健康医保卡等300余类电子证照，不仅提升了社会治理效率，也让社会治理更有温度。

(原载《人民日报》2025年12月3日第9版)

## 以数字化赋能新时代「枫桥经验」

尉建文

# 求 實

主办：中共晋中市委宣传部

电话：0354—2636306

邮箱：jzxcbllk@163.com

郝县国土绿化示范项目