以规划衔接绘就中国式现代化新图景

刘西忠

习近平总书记2018年主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议。会议强调，加快建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体制，构建发展规划与财政、金融等政策协调机制，更好发挥国家发展规划的战略导向作用。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），站在党和国家事业发展全局高度，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。基本实现社会主义现代化，需要各地区各部门贯彻落实好党中央的决策部署，促进各项事业协调发展、整体推进。《建议》提出的“强化国家发展规划战略导向作用”“健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制”等部署，蕴含着统筹兼顾、综合平衡的科学方法论，为各地区各部门以规划衔接赋能高质量发展、携手绘就中国式现代化壮丽图景提供了根本遵循。各地区各部门谋划“十五五”时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。

《建议》对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，具有宏观指导作用

习近平总书记指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验”。中国式现代化是分阶段、分领域推进的，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。五年规划承载着将党和国家意志转化为发展成效的使命，是中国特色社会主义一个重要政治优势。从1953年开始，我国已经编制实施了14个五年规划（计划），有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。发挥五年规划的战略导向作用，推动“十五五”时期经济持续健康发展和社会全面进步，需要深刻洞察世界发展大势，深入探索经济社会发展规律，作出体现时代性、把握规律性、富于创造性的战略擘画。

从发展环境看，百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组。这要求我们必须在复杂严峻的环境中谋划推动“十五五”时期经济社会发展。从发展条件看，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，我国经济在复杂严峻环境中展现出强大活力和韧性，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。推动“十五五”时期经济社会发展具有多方面优势，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。从发展阶段看，党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排，将基本实现社会主义现代化的时间提前到2035年，党的二十大进一步明确了这一目标。到2035年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是第二个五年，是夯实基础、全面发力的关键时期。总的来看，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，机遇仍然大于挑战。制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议，科学引领未来五年经济社会发展，才能实现党的二十大描绘的宏伟蓝图，分阶段有步骤推进中国式现代化，有效应对复杂严峻的外部环境新变化，在世界百年未有之大变局中赢得战略主动。

《建议》准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措。习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》中指出，《建议》稿“体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响”。《建议》同“十四五”规划提出的理念和思路一脉相承又与时俱进、守正创新，深刻回答了未来5年经济社会发展若干重大问题，清晰擘画了强国建设、民族复兴的前进路径，视野宏阔、立意深远、内涵丰富，是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。以《建议》为指引推动“十五五”时期经济社会发展，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

以《建议》为指引加强规划衔接

习近平总书记指出：“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接”“谋划‘十五五’时期经济社会发展，必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措”。《建议》提出：“按照本次全会精神，制定国家和地方‘十五五’规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。”贯彻落实这一要求，首先需要理顺国家发展规划和专项规划等之间的关系。

国家发展规划即五年规划，在国家规划体系中居于统领地位，是规划期内我国经济社会发展的蓝图和行动纲领。专项规划是指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。各级各类规划间的衔接是保障各级各类规划协调配合、形成合力的关键，也是通过法治方式将中国特色社会主义制度优势转化为治理效能的重要要求。

党的十八大以来，我们党高度重视规划体系和实施机制建设。中共中央、国务院2018年印发的《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，对理顺规划关系、统一规划体系、完善规划管理作出了重要安排，明确国家发展规划居于规划体系最上位，是其他各级各类规划的总遵循，国家级专项规划、区域规划、空间规划均须依据国家发展规划编制。党的二十届三中全会《决定》提出“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制”，强调“健全国家经济社会发展规划制度体系，强化规划衔接落实机制”。2025年4月、9月，全国人大常委会先后两次审议《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》，推动国家发展规划的制定和实施在法治化轨道上进行，为建立“以国家发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑”的规划体系提供法律支撑。

新的起点上，各地区各部门制定各级各类规划，要以《建议》为指引，发挥国家发展规划的战略导向作用，把握规划之间的内在逻辑。在纵向上，要注重规划制定和执行的接续，注重本期规划与上期规划的衔接，注重下一层级规划与上一层级规划的衔接，“一张蓝图绘到底”。在横向上，要按照等位规划相互协调的原则，增强区域之间的对接、领域之间的耦合，增强宏观经济政策、经济社会文化生态等各个领域政策取向的一致性和协调性，坚持全国发展“一盘棋”，确保同向发力、形成合力，立体协同推进中国式现代化。

推动规划衔接需要把握一些重要原则

习近平总书记指出：“推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进”。把《建议》擘画的宏伟蓝图落到实处，需要操其要、分其详，致广大、尽精微。要充分发挥国家发展规划的战略导向作用，增强专项规划、区域规划等的支撑作用，加强各级各类规划衔接，推动各地区各部门在谋划制定和实施“十五五”发展规划过程中，善于在全国大局中精准定位，在确定发展思路和战略举措时注重体现自身特色、发挥比较优势，加强规划间的有机衔接、集成联动，朝着顶层设计的目标一起做、合力做。

坚持目标导向与问题导向相统一。习近平总书记指出：“既要以目标为着眼点，在统筹谋划、顶层设计上下功夫，以增强方向感、计划性；又要以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力，以增强精准性、实效性。”规划既要全面，又要突出重点，集中优势资源、优势力量办大事。规划衔接的前提是目标同向。一方面，要注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，紧紧围绕《建议》擘画的宏伟蓝图，设计出各地区各领域“十五五”时期发展的路线图、施工图，与整体目标保持取向一致性，确保发展方向不偏移、重大部署不中断。另一方面，要坚持问题导向，抓住关键性、决定性因素，注重体现特色，发挥比较优势，把握好节奏和进度，注重突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，在既有蓝图基础上积极开拓创新，确保中国式现代化行稳致远。

坚持顶层设计与问计于民相统一。习近平总书记指出：“五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策。”充分发挥规划对发展的引领作用，既要着眼长远、把握大势，维护国家发展规划的权威性与统一性，也要开门问策、集思广益，充分释放地方探索的积极性、主动性、创造性，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验等充分吸收到规划编制中来。在地方规划特别是跨区域规划制定实施过程中，要鼓励广大人民群众和社会各界以多种方式建言献策，并认真研究和吸收包括党政部门、专家学者、企业、社会组织等在内的多方主体就发展环境、发展目标、战略思路、关键问题、重点任务等表达的意见和建议，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持自身发展与服务大局相统一。推动一个庞大集合体的发展，处理好自身发展和协同发展的关系十分重要。加强规划衔接，需要打破“一亩三分地”的思维定式，在党中央集中统一领导下，推动各地区各部门从单纯追求自身利益转向把自身发展融入整体发展的大局中。比如，针对长江经济带发展曾经存在的无序低效竞争、产业同构等问题，习近平总书记指出：“各个地区、每个城市都应该也必须有推动自身发展的意愿，这无可厚非，但在各自发展过程中一定要从整体出发，树立‘一盘棋’思想，把自身发展放到协同发展的大局之中，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力。”各地区各部门谋划发展要胸怀“国之大者”，自觉把一域的发展置于国家发展战略中，在全国发展大局中明确各自发展定位，错位发展、优势互补，主动作为、协同联动，通过科学的规划引导，促进生产要素在更大范围、更广领域高效流动和优化配置，为高质量发展构筑新优势。

坚持支撑发展与保障安全相统一。习近平总书记提出：“各级党委和政府要坚持系统思维，进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进。”谋划“十五五”时期经济社会发展，要通过规划的制定实施，推动实现高质量发展与高水平安全的良性互动。一方面，要坚定不移办好自己的事，聚焦优化区域布局、促进区域协调发展等重要方面，分析研究因地制宜发展新质生产力的有效措施，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。另一方面，规划制定实施必须贯彻总体国家安全观，将安全底线贯穿始终，通盘考虑内外部风险挑战，不断完善公共安全体系，积极有效应对各种风险挑战，推动发展的安全性稳定性进一步增强，以新安全格局保障新发展格局。

坚持科学部署与推动落实相统一。发挥规划的引领作用，抓好落实是关键。要在贯彻《建议》要求的基础上，结合本地区本部门发展实际，科学提出总体思路和具体目标，确保各项政策举措科学严谨、切实可行，并推动各级各类规划“齿轮”精准咬合，避免本地区本部门的规划举措与其他地区其他部门的规划举措“左右互搏”、相互抵消，努力以规划的多维度对接、全方位衔接、立体式连接为推进中国式现代化提供全面引领和全方位支撑。同时，要把抓落实摆在突出位置，强化规划衔接落实机制，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，明确职责分工，层层压实责任，强化跟踪问效，推动改革发展举措落实落细落到位，让规划执行过程真正成为区域协同、共同发展进程，真正让规划从“纸上”落到“地上”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（原载《人民日报》2025年11月6日第11版）

打造大中小学思政课一体化建设的晋中品牌

晋 农

习近平总书记强调，要把统筹推进大中小学思政课一体化建设作为一项重要工程。党的二十届三中全会《决定》和《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》提出，推进大中小学思政课一体化改革创新。思政课是落实立德树人根本任务的关键课程。晋中片区大中小学思政课一体化建设，坚持以立德树人为核心，深入挖掘区域育人资源，从红色晋中、文化晋中、美丽晋中、幸福晋中四个维度讲述晋中故事，充分发挥大中小学一以贯之开设思政课的整体优势，推动思政课的针对性和有效性显著提升，打造了“何以晋中”精品思政课建设的特色品牌。

一、聚焦夯实根基，打造“红色晋中”思政课

习近平总书记强调，要充分发挥红色资源育人功能。红色资源作为承载中国共产党价值追求和伟大精神的重要载体，是确保教育事业落实立德树人根本任务的关键所在。晋中作为革命老区，有丰富的红色资源和深厚的红色底蕴。晋中片区大中小学思政课一体化建设坚持把红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，将“红色山西”贯穿于思政教育全过程，整体规划、系统设计大中小学思政课课程内容。其中，在小学阶段，以红色故事、英雄人物绘本等具象化内容为主；在中学阶段，结合历史事件分析红色精神的时代意义；在大学阶段，提升理论高度，推动马克思主义与红色文化有效结合，做到从小学到中学再到大学思政课课程目标螺旋上升、层层递进。同时，抓实实践教学研学，依托麻田八路军总部纪念馆、马定夫烈士纪念馆、中共太谷铭贤学校支部旧址纪念馆等教育基地，设计红色文化研学路线，深化故事化、场景化的体验式教学，让学生在具体情境中感悟红色文化，让红色教育活起来。

二、聚焦提升自信，打造“文化晋中”思政课

习近平总书记强调，要在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。晋中市有着千余年历史和深厚文化底蕴，深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵，是历史赋予的庄严使命。晋中片区大中小学思政课一体化建设坚持把文化自信作为更基础、更广泛、更深厚的自信，将弘扬中华优秀传统文化贯穿于思政教育全过程，深入挖掘晋中地区丰富的历史文化、传统艺术、民俗风情等资源，打造具有晋中特色的思政课课程体系。其中，在小学阶段，注重以生动有趣的故事、游戏等形式，引导学生了解晋中文化常识和传统美德；在中学阶段，通过开展文化专题讲座、实地考察等活动，帮助学生深入理解晋中文化的内涵和价值；在大学阶段，开设相关的专业课程和研究项目，培养学生对晋中文化的研究能力和创新精神。同时，跟进强化思政课教师的文化素养培训，组织教师参加文化专题培训、学术研讨等活动，提高教师对晋中文化的理解和把握能力，从而开发更多晋中文化相关的思政课程，将最新的研究成果融入思政课程教学之中。

三、聚焦绿色发展，打造“美丽晋中”思政课

习近平总书记强调，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。晋中市在“两山”理念的科学指引下，坚持绿色发展，突出生态治理，生态环境在协同治理中持续改善，一幅人与自然和谐共生的“美丽晋中”新图景正徐徐展开。晋中片区大中小学思政课一体化建设坚持把生态文明教育纳入思政课立德树人内在体系，将“美丽晋中”贯穿于思政教育全过程，融入课程教学设计、校园文化建设、社会实践探索。其中，根据不同学段学生的认知水平和接受能力，设置相应的教学目标和教学内容。在小学阶段，注重培养学生的环保意识和良好的环保习惯；在中学阶段，深入讲解生态文明建设的重要性和晋中市在绿色发展方面的实践与成就；在大学阶段，引导学生结合晋中市绿色实践案例，从理论高度思考绿色发展的路径和方法。同时，注重将生态文明理念融入校园文化生活，组织开展循环回收、林木培植、节能节水宣传、光盘行动、校园环境治理等活动，传播绿色文化，开展实践活动，推进“绿色校园”教育常态化，培养学生的环保行动能力，营造全员参与绿色行动的浓厚氛围。

四、聚焦美好生活，打造“幸福晋中”思政课

习近平总书记强调，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。“十四五”以来，晋中市始终坚持以人民为中心的发展思想，在民生各领域持续发力，交出了一份有温度、有厚度的民生答卷。晋中片区大中小学思政课一体化建设坚持把以人民为中心的发展思想贯穿于思政课教学中，把晋中在乡村振兴、产业转型、经济发展、民生改善、社会进步等方面的案例作为切入点，将“幸福晋中”贯穿于思政教育全过程。其中，在小学阶段，以情感启蒙和生活感知为核心，让学生在日常生活的各类具体场景中体会幸福；在中学阶段，以价值引导和理性思考为核心，帮助学生理解幸福的多元内涵，建立初步的幸福观；在大学阶段，以理论深化和实践担当为核心，引导学生从哲学、社会学视角探究幸福，将个人幸福融入时代使命。同时，探索结合各类实践教学研讨活动，深化学生对幸福的感知和认知，比如举办“我的幸福小事”记录活动、“幸福晋中”实践项目等，让学生了解晋中在新时代取得的巨大成就，感受人们生活的幸福变化，增强对家乡的热爱和对未来的信心。

晋中片区大中小学思政课一体化建设进一步创新协同育人工作机制，凝聚协同育人工作合力，通过四个维度打造“何以晋中”思政课特色品牌，积极在提升大中小学思想政治教育的针对性和实效性上贡献晋中方案。

（作者单位：山西农业大学马克思主义学院/马克思主义研究院。本文是山西省高等学校教学改革创新项目“大中小学思政课一体化建设的晋中实践研究”的部分研究成果，项目编号：2025JGSZZL003）

守护华北豹，共筑生态新晋中

晋中市委党校 张 宇

华北豹作为我国特有的豹亚种，不仅是生态系统健康的重要指示物种，更是大自然赋予人类的珍贵财富。山西作为华北豹的核心分布区，在华北豹保护与生物多样性维护方面做出了诸多努力。而位于太行山脉中段的晋中市则用十余年时间书写了一段生态保护的传奇：从曾经难觅踪迹的华北豹，到如今种群数量稳步增长；从曾经破碎的栖息地，到如今重现生机勃勃的自然图景。晋中市通过建立健全保护管理体制机制，明确职责分工，加强协调配合，探索出一条“政府+科研机构+公益组织”的生态保护新路径，也为生物多样性保护提供了可复制的“晋中经验”。

一、以政治责任夯实保护根基

生态保护是“国之大者”，更是地方发展的责任。晋中市以高度的政治责任感，将华北豹保护作为生态文明建设的关键抓手，积极贯彻落实国家关于生物多样性保护的法律法规和方针政策，出台了一系列配套措施，为华北豹保护提供坚实的政策保障。

和顺县则以“绿化管护并重、景观文旅融合、造林增收结合、城乡共建共享”为原则，实施造林绿化、生态管护、干果经济林提质增效等工程，在县域西部划定约占全县面积一半的地域为野生动物生态保护功能区，并严格限制污染性工业和大规模开发，为华北豹等珍稀物种保留核心栖息“安全区”；在生态廊道建设上，和顺县还通过世界银行生物多样性保护和可持续生态系统建设项目，增建多条动物专用通道，保障动物生存空间，从源头减少了人兽冲突，也有效缓解了栖息地斑块化问题发生。

二、以系统治理守护生命家园

华北豹的保护是一项复杂的生态工程。晋中市摒弃“头痛医头”的碎片化治理模式，坚持山水林田湖草沙一体化保护。在栖息地修复上，通过退耕还林、荒山绿化、野生动物饮水点建设等工程，开展大规模植树造林和森林抚育行动，增加森林覆盖率，优化森林结构，维护水生态系统的平衡，为华北豹及其猎物提供了更加丰富的食物资源和栖息空间。

科技赋能也为华北豹保护装上“智慧大脑”。2017年9月，山西省华北豹栖息地保护院士工作站在山西铁桥山自然保护区管理局成立，马建章院士（已故）带领团队进站工作，共同开展华北豹栖息地保护工作。此外，晋中市还联合北京大学、东北林业大学、国家林草局猫科动物研究中心等科研院所，在华北豹重要活动区域布设实时监测设备，对华北豹种群数量、分布范围、活动规律等进行持续、系统的监测和研究，并运用卫星跟踪技术，实现对栖息地的动态管控和风险预警，及时应对非法盗猎和栖息地破坏等不法行为。

三、以全民参与凝聚保护合力

生态保护离不开群众支持。晋中市创新推行多方协同机制，通过野生动物致害补偿、就业安置等方式，让周边村民从“被动保护”转向“主动守护”。例如，2018年和顺县批准成立了生态保护协会，开展“生态补偿核查、反盗猎巡护、野生动物救助、环境科普教育”相关工作；部分民间组织通过组建“老豹子”巡护队，广泛发动群众及时报告野生动物活动信息，全面加强野生动物生态保护功能区日常管理和保护力度；同时，和顺县还通过发展生态旅游、森林康养、林下经济、“豹乡田”种植合作社等绿色产业，让群众在生态保护中直接受益。

另外“猫盟”等专注于野生动物保护的民间组织，对晋中域内的华北豹保护工作也发挥了重要作用。“猫盟”通过在野外布设28台红外相机，获取了丰富的华北豹影像资料，为科学保护华北豹提供了有力的数据支持。同时，“猫盟”还积极开展科普宣传活动，提高公众对华北豹的认识和保护意识，激发社会各界共同保护野生动物的热情。

太行巍巍，见证着晋中守护绿水青山的坚定决心；豹影绰绰，勾勒出人与自然和谐共生的美好未来。晋中用实际行动证明：只要以政治担当为引领，以科学方法为支撑，以全民力量为根基，就一定能守护好生物多样性宝库，让华北豹在中华大地上生生不息。