



“坚持依法治国和依规治党有机统一”

——习近平法治思想指引党员干部守规奉法履职尽责

人民日报记者 张 璠 沈童睿

1月12日，习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调：“要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。”一把手“要带头执行制度。要加强法规制度宣传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。”

“全面推进依法治国，必须努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。”

2025年12月8日，中共中央政治局召开会议，审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。这是第一部党领导全面依法治国工作的基础性、综合性党内法规，是坚持依法治国和依规治党有机统一的生动载体。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从关系党长期执政、国家长治久安的战略全局高度定位法治、布局法治、推进法治、厉行法治，创造性地提出坚持依法治国和依规治党有机统一，将党内法规体系与法律规范体系共同作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，推动依法治国、依规治党取得历史性成就。

前不久出版发行的《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》将“坚持依法治国和依规治党有机统一”作为习近平法治思想核心要义的“第十二个坚持”，充分体现了习近平法治思想与时俱进、守正创新的理论品格。

经国序民，正其制度。新征程上，我们党要履行好执政兴国的重大历史使命，赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利、实现党和国家的长治久安，必须坚持以依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，

以更加完善的法治保障把中国式现代化宏伟事业不断推向前进。

确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。

2012年12月4日，党的十八大闭幕不到一个月，中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

作为党的十八大以后制定的第一部重要党内法规，中央八项规定也成为新时代开启依规治党的“破题之作”。10余年来，从遏制“舌尖上的浪费”，到刹住“车轮上的腐败”、整治“会所里的歪风”，再到持续解决形式主义突出问题，中央八项规定深刻改变了中国。

“在我们国家，法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求，而且很多地方比法律的要求更严格。”

“要发挥依法治国和依规治党的互补性作用，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。”

“这些年，我们党厉行法治、依规治党，制定、修订了大量国家法律法规和党内法规，其中很多指向权力规范运行。”

“……着眼全面依法治国这场国家治理的深刻变革，习近平总书记的精辟论断深刻揭示中国共产党之治、中国之治形成的独特治理密码。循法而行，依法而治。2014年10

月，党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。作为我们党的历史上第一次专题研究、专门部署全面依法治国的中央全会，党的十八届四中全会把“形成完善的党内法规体系”纳入全面推进依法治国的总目标。

依规治党是依法治国的引领和保障，依法治国是依规治党的基础和依托。新时代以来，我们党以法治的理念、法治的体制、法治的程序开展工作，改进党的领导方式和执政方式，推进依法执政制度化、规范化、程序化。

总揽全局，协调各方——为了加强党中央对法治中国建设的集中统一领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会，这是我们党历史上第一次设立这样的机构。

从制定《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，到出台《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，我们党统筹推进依法治国各领域工作，确保党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面，不断加强和改进党的领导，提高党领导依法治国的能力和水平。

悬规矩，器惟求新——习近平总书记强调：“坚持制度治党、依规治党，健全党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规，让制度‘长牙’、‘带电’。”

出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……新时代以来，我们党把依规治党

体现到管党治党各方面各环节，营造了尊崇制度、遵守制度的良好氛围，推动各方面制度更加成熟定型。

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。

“党和法的关系是一个根本问题，处理得好，则法治兴、党兴、国家兴；处理得不好，则法治衰、党衰、国家衰。”

把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。党既领导人民制定宪法法律，也领导人民执行宪法法律，做到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。

“通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，通过法律保障党的政策有效实施，确保全面依法治国正确方向。”

涉及现行有效的30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规……作为我国第二部以“法典”命名的法律，生态环境法典草案即将提请十四届全国人大四次会议审议。编纂生态环境法典是党中央部署的重大立法任务。系统集成、编订纂修、集成升华，这部法典将用最严格制度、最严密法治保护生态环境、推动绿色发展。

截至2025年12月底，我国现行有效法律308件，行政法规和监察法规600余件，地方性法规超过1.5万件……善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，迈向良法善治的步伐更加坚实有力。

“党的政策成为国家法律后，实施法律就是贯彻党的意志，依法办事就是执行党的政策。”

（下转第4版）

开局之年推进全面从严治党的

【学习手记】

在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时期全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕，主持中央政治局集体学习时，总书记强调，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求，强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行，加强制度供给，深思熟虑、思考深邃。

2013年，调研指导河北省党的群众路线教育实践活动时，习近平总书记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的比喻，指明制度建设和制度执行的重要性紧迫性：

“建章立制非常重要，要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的，有些明确是刚性要求，却成了‘稻草人’，成了摆设”。

避免“牛栏关猫”，就是要加强党内法规制度建设理论和宏观设计，形成定期评估、清理、修订机制，该填充的填充，该链接的链接，该替换的替换，使党内各项法规制度便利管用，在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断织密制度的笼子。2021年，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规，中央八项规定就从小切口带来大改变，党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。“纸笼禁虎”，指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度，就要坚决执行，否则就易形成“破窗效应”。“打破一块玻璃没人管，最后所有玻璃都会被打破，因为打了不受惩罚。”

习近平总书记强调，制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》，写道：各项制度制定了，就要立说立行，严格执行，不能挂在嘴上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。

2025年在地方考察时，总书记形象地指出，“切实把作风硬要求变成硬措施，让铁规短长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等，不留“暗门”、不开“天窗”，立“明规矩”、破“潜规则”，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题，才能使制度避免沦为纸上条文，真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出：深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治党、依规治党；健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党，任重道远。正如习近平总书记指出的，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。

新华社北京1月16日电

制度治权、依规用权

新华社记者 张 研

忙生产 赶订单

近日，在山西省平遥减速器有限责任公司生产车间，工人正在抓紧生产新产品。近年来，该公司不断加大“专精特新”领域产品研发和生产，多款自主研发的专利产品销往科研单位和高新技术企业。

本报通讯员 梁生仁 摄

太行深处“织女”忙 玉米叶编出“致富结”

本报记者 郝宇佳

冬日的太行山深处，宽敞平坦的柏油路连起整个村庄。这里，是和顺县松烟镇南天池村。村口的一间屋子里，一群妇女围坐在一起有说有笑。在她们的双手，一片片玉米叶经过挑、压、捻、绕后被赋予新生，憨态可掬的小乌龟、精巧的花瓶、实用的收纳筐渐渐成型。

60岁的王秀珍便是其中一员，她经营的农家乐在旅游旺季每月能有上万元收入，而此刻，她正在学习一种新的“语言”——用指尖与玉米叶对话。“冬天游客少了，但日子可不能闲着。”王秀珍边编边说，“跟姐妹们坐在一起，边聊边学，从不会到会，越编越来劲。”她手中那只即将成型的小乌龟，正如同这个村庄的转变——从单一到多元，从季节性收入到全年有活干、有钱赚。

作为典型的玉米种植村，每年秋收

后，金黄的玉米被垒成景观墙、搭成雕塑，吸引游客驻足拍照。然而，成堆无处安放的玉米叶却让南天池村党支部书记陈宝珠犯了难：“留之无用，弃之可惜。”一次偶然的网络搜索，打开了陈书记的思路，原来这些叶子能编织成精美的手工艺品。

村妇女主任冯秀琴率先组织起几位村民，对照着网络教程，从最基础的编法开始摸索。粗糙的叶子划伤过手指，不听话的纹路让人沮丧，但没有人放弃。一次又一次尝试后，大家的手法渐渐熟练，创意开始流淌。

如今，这些曾被丢弃的玉米叶，在村民手中变成了宝。那些曾经只在旅游旺季忙碌的农家乐主人，冬日也能靠手艺增收；那些曾经只能打理家务的妇女，现在可以聚在一起交流技艺、分享

生活。编织，不仅编织出产品，更编织出一个温暖的集体。

更令人期待的是，这些散发着玉米清香的手工艺品，即将被赋予文化的灵魂。南天池村所在的地区，是“牛郎织女”传说的发源地之一。村民们计划将这文化元素融入编织创作，开发出具有地方特色的文创产品。与此同时，电商直播也提上了日程，让这些来自太行山深处的精巧手工艺，能够跨越山川，走进更多人的生活。

从秋收后闲置的“枯叶”，到创收致富的“金叶”，南天池村的村民们未曾想过，日日相伴的玉米，除了果实的馈赠，竟还能以这般轻盈浪漫的方式延续价值。一捻一编之间，她们织出的不仅是精巧的物件，更是一幅扎根于乡土、充满生机与希望的乡村振兴新画卷。

至21日白天，晴，微风，温度为-17℃至0℃。

市气象局提醒，降温降雪天气对设施农业生产不利，各相关部门要注意做好保温工作，根据天气变化及时加盖防寒物。降雪天气伴有的积雪、道路结冰、低能见度等会对交通、公众出行产生不利影响，气温骤降易诱发心脑血管、呼吸道等疾病，老年人应注意减少外出，戴好帽子、围巾，防寒保暖。

强冷空气来袭 注意防寒保暖

本报讯（记者杨宇宇）1月18日，记者从市气象局获悉，受强冷空气影响，18日夜间至19日白天，全市大部分县（区、市）有小雪，19日夜间至20日白天，东山西部地区有小雪，过程气温下降明显，最低气温将出现在

20日早晨。 榆次区具体预报为：18日夜间至19日白天，阴天，有零星小雪，3级东北风，温度为-9℃至-4℃。19日夜间至20日白天，多云转晴，3级东北风转微风，温度为-15℃至-2℃。20日夜间

2026年铁路春运火车票今日开售

本报讯（记者郝贞香）日前，记者从铁路部门获悉，2026年铁路春运自2月2日开始，至3月13日结束，为期40天，春运首日火车票于1月19日开始发售。

今年春运，铁路部门在日常线、周末线列车开行方案的基础上，科学编制春运列车运行图，进一步安排增加旅客列车。针对研判确定的节前、节后客流集中地区，铁路部门将加大客运能力投放，同时，积极挖掘运输潜力，在主要高铁干线通道增开夜间高铁。

为了减轻旅客携带大件行李的负担，让乘坐火车出行更轻松，作为2026年春运便民利民服务举措之一，中铁快运从今年1月15日起扩大“轻装行”服务试点范围，总数达到111个车站，省内的太原站、太原南站、大同南站3个

火车站已开通。已购买车票的旅客可通过铁路12306App、微信小程序及中铁快运微信小程序预约“轻装行”服务。

在同城距离车站35公里内，旅客可根据实际需要选择以下两种“轻装行”服务。一是出发旅客“门到站”行李搬运服务。办理从出发地到车站的业务，可在开车前48小时至4小时预约，由工作人员到旅客指定位置上门收取符合托运规定的行李并搬运至出发车站，通过安检后，按照预约要求，在开车前30分钟将行李存入服务柜或在开车前10分钟送至站台。

二是到达旅客“站到门”行李搬运服务。办理由车站到目的地的业务，可在列车到站前24小时至1小时进行预约，工作人员在取件后5小时内送达指定位置。“轻装行”服务的行李重量和尺寸

需符合《国铁集团铁路旅客运输规程》规定，即每名儿童旅客可携带10公斤，每名外交人员可携带35公斤，其他旅客每人可携带20公斤，普通列车单件行李长宽高之和不超过160厘米，动车组列车单件行李长宽高之和不超过130厘米。同时，还应符合国家铁路局、公安部公布的《铁路旅客禁止、限制携带和托运物品目录》相关要求。

“轻装行”服务按件计费。旅客如需获取“轻装行”服务更多信息，可拨打铁路12306和中铁快运95572客服热线，或在铁路12306客户端、微信小程序、中铁快运微信小程序查询。