

各位代表:

受市人民政府委托,现将晋中市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案提请市五届人大第六次会议审查,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年以来,在市委的坚强领导下,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神,全面落实中央及省委部署,大力实施“156”战略举措,纵深推进打好“五张牌”,全力巩固拓展经济回升向好势头,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,“十四五”规划确定的主要目标基本完成。第五次全国经济普查结果显示,全市地区生产总值达到2516.6亿元,总量历史性跃升至全省第四位。市五届人大五次会议确定的目标任务基本实现。

一是现代化产业结构持续优化,高质量发展扎实推进。农业根基稳固夯实。全市粮食作物播种面积394.8万亩,完成率104.2%,建成高标准农田260.9万亩,农产品加工销售收入突破500亿元。工业韧性持续增强。积极探索新建煤矿井下研石智能分选系统和不可利用研石返井试点,介休、灵石两个省级焦化集聚区和平遥煤化工园区建成产能1593万吨。铝用阴极产品产量全国份额稳定在70%以上。新兴产业成势见效。20余个制造业项目新增产值近百亿元,有力促进工业增长和转型发展。成功入选第三批中小企业数字化转型试点城市。能源革命成效明显。全市新能源和清洁能源装机合计944万千瓦,占全市发电总装机量的比例达到60.8%,实现了新能源和清洁能源占比的历史性“结构反转”。文旅融合深度发力。“双百”工程深入实施,“怡然见晋中”城市文旅新IP持续擦亮。引领公共文化服务提档升级,建设新型公共文化空间13个。新质生产力加快发展。组织企业与省内外高校院所合作建设并申报省技术创新中心。

二是产业集聚成势奋进,区域经济稳健发展。集群效应初步显现。新增银牛机械、恒华机电等7户链上企业,全市省级重点产业链企业达到76户。县域经济持续壮大。太谷、榆社、左权成功申报县域商业体系建设试点县。民营经济活力增强。山西北斗产业园、保罗(晋中)大健康产业园创建省级中小企业园。中航兰田、凝固力、振东安欣、聚贤石墨获评2025年度“全省民营科技领军企业”。

三是聚焦持续扩大内需,投资消费同步提升。重大项目建设年成效显著。实施省市重点工程199个,开复工率92.7%。争取国省资金近百亿元,投向发展所需、群众所盼的重点领域。消费潜力不断扩大。深入落实“两新”政策,全市40.9万人次参与消费品以旧换新,拉动消费39亿元。建成试点生活圈30个、服务社区居民32.3万人。

四是改革开放持续深化,发展活力充分激发。开放发展释放新动能。组织124户企业参加进博会、广交会等活动,“一带一路”及RCEP市场订单达成六成以上。营商环境不断优化。升级打造“晋心办”暖企驿站,“综合窗口”市区共完成有效受理19346件。与全国39个地市签订远程异地评标协议。开发区发展活力逐步增强。构建“1+6”消费品特色园区发展体系。各开发区均建立了“管委会+公司”的运行模式,成立平台公司18家,参与基础设施、招商引资、公共服务平台建设等。其他各项重点改革取得实效。

五是区域协同纵深推进,发展格局不断拓展。主动融入和服务山西中部城市群一体化发展,连续4年与太原市共同确定年度合作事项,区域协同发展取得明显成效。城镇化发展提质升级。全市城镇化率达到64%,较“十三五”末提高7个百分点以上。31个老旧小区改造顺利开工,加装电梯46部,改造供热、燃气、雨污分流管网78公里,建成公园绿地56个、“小微绿地”200处。乡村振兴蹄疾步稳。全省率先实施片区化改造示范区,全省首家开展农村“三线”整治,圆满完成40个精品示范村、300个提档升级村建设任务。牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

六是生态建设成效显著,绿色发展底色更加鲜明。降碳减污协同推进。PM_{2.5}浓度历史性首次达国家二级标准。全市地表水国考断面中达到或好于Ⅲ类水质断面比例为85.7%,劣Ⅴ类断面。加快推进散煤清零,已完工15254户。生态修复持续加强。“一泓清水入黄河”省级44项工程年底全部投运。祁县昌源河水入选国家幸福河湖建设试点。完成水土流失治理面积53万亩,营造林20万亩。

七是民生福祉持续增进,共享丰硕发展成果。就业创业保障有力。举办各类招聘会308场次,提供就业岗位8.2万余个。全市首批11个特色劳务品牌,带动3300名农村劳动力转移就业。教育体系不断优化。我市市域统筹县域高中发展做法被中央教育工作领导小组全国推广。率先打造智慧教育平台,成为全省唯一教育强省建设人工智能改革试点市。世界职业院校技能大赛斩获获得2金9银1铜,获奖数全省最多。医疗卫生服务质效双升。成为全省唯一的全国健康影响评估工作重点推进城市。11所县级人民医院均达到二甲以上水平。建成医养结合机构26个,实现县县全覆盖。社会保障扩面提标。国家基本养老服务综合平台试点建设稳步推进。公办综合托育服务中心实现县县全覆盖。基本医疗保险参保率达到97.7%,实现参保动态全覆盖。公共体育场馆推行低免开放,惠及群众千万人次。安全屏障更加牢固。

二、2026年国民经济和社会发展的总体目标和主要任务

2026年是“十五五”规划实施的开局之年,做好今年工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻中央经济工作会议精神,落实省委十二届十一次全会、省委经济工作会议和市委五届十一次全会、市委经济工作会议部署,坚持“稳中求进、提质增效”的政策取向,大力实施“156”战略举措,纵深推进打好“五张牌”,坚定有序推进转型发展,因地制宜发展新质生产力,挖掘潜能,扬长补短,攻坚克难,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,确保“十

关于晋中市二〇二六年国民经济和社会发展规划(草案)的报告

——二〇二六年一月十三日在晋中市第五届人民代表大会第六次会议上

晋中市委发展和改革委员会主任 韩 亮

五五”良好开局。

一是坚定有序推进转型发展,全力构建现代化产业体系。推动能源产业绿色智能转型。再建成10座智能化矿井。重点推广无烟柱开采与保水开采技术,力争申报40个绿色开采示范项目。构建新型能源体系。大力推进光伏、风电、抽水蓄能等新能源项目建设,加大煤层气开发利用,新增装机60万千瓦。加快非常规天然气增储上产,产量达到8.8亿立方米以上。加快传统产业改造升级。推动焦化、钢铁、铸造等产业向下游延伸。紧抓第三批中小企业数字化转型试点城市契机,推动150家以上数字化企业改造。全力激发新兴动能。重点在5G+、人工智能+、机器人+等应用场景方面发力,促进海神、洒拖等现有机器人领域企业做大,北斗产业园做强。全力支持吉利晋中基地新能源车下线量产,持续引进零部件配套企业落地。推动榆社、昔阳绿醇项目和灵石可持续航空燃料(SAF)项目实质性落地,加大医药器械产业园项目招引力度。优质高效发展服务业。实施服务业扩能提质行动,推动生产性、生活性服务业与实体经济深度融合。不断提升中鼎物流、成丰货运、晋中国家骨干冷链物流基地等营运质效。大力发展夜间经济、银发经济、冰雪经济,加快生活性服务业品质化多样化。大力扶持科技创新。建强科技创新平台,系统布局市级创新平台和培育推荐省级创新平台。建好用好技术经纪人队伍,做好驻地高校成果转化工作。

二是聚焦文旅融合与新型消费,全力促进服务业提质扩容。推动文旅产业全域全季全龄发展。以“双百”工程为引领,擦亮“怡然见晋中”城市文旅IP,围绕三大主题和九大业态群落,打造更多沉浸式、智慧化文旅新业态。探索文化领域新突破。大力发展“文旅+”产业,推动文旅与文博、文创、文艺等协同发展。深入实施群众文化惠民工程,提升晋中非遗、晋剧和稀有剧知名度。进一步挖掘消费潜能。深入实施提振消费专项行动,落实好“两新”政策,加大优质商品供给力度。推出冰雪、赛事、展演等主题活动,拓展消费新场景。鼓励电商做大做强,引导电商企业集聚发展。

三是强化项目牵引与精准招商,全力激发经济发展活力。做实做优项目盘子。全力抓好年度计划投资980亿元的1071个项目建设。持续做好争资上项申报工作,为项目建设争取更多资金支持。开展精准靶向招商。用好“三张图谱”,围绕化工园区、重点产业链、绿色开展招商,确保全年招商引资签约额达到1200亿元以上。激发民营经济活力。推动民企规范化股份制改造,增强股改后备力量。常态化向民间资本推介优质项目,稳定民营企业发展预期。推动高水平对外开放。高质量打造祁县“一带一路”中小

企业特色产业合作区,晋中开发区中德国际合作产业园深化双向交流,推动外资项目落地,晋中农高区中法国际合作产业园完成创建。支持传统进出口贸易通过跨境电商实现转型升级。

四是坚持农业农村优先发展,扎实推进乡村全面振兴。以特优农业引领农业产业升级。全面落实粮食安全党政同责,分类分业推进高标准农田建设,确保粮食产量达到31亿斤以上。加快构建“农高晋品”和“太行山货”品牌标准体系和运营体系,推动区域公共品牌建设,增强市场竞争力。提升农业科技創新水平。支持晋中国家农高区实施科技创新项目,建立有机旱作技术支撑体系,联合中国农村技术开发中心共同建设全国首个农业科技大市场区域中心,搭建有机旱作农业科技成果转化和交易服务平台。全面推进乡村振兴。持续学习运用“千万工程”经验,重点打造30个乡村振兴示范片区和300个提档升级村,完成100个重点村“三线”规范整治,有序推进“美丽乡村”建设。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守牢不发生规模性返贫底线。

五是深化改革创新,全力释放发展内生动力。打造一流营商环境。深化政务服务一体化改革,拓展“高效办成一件事”应用。深化政务服务增值化改革,推动形成市县一体、协同处置企业诉求的服务模式。深化跨区域合作,逐步推进远程异地评标常态化开展。推进开发区改革创新。深化“三化三制”改革,提升开发区平台公司运营效益。支持昔阳申报省级开发区。大力推进“1+6”消费品特色园区建设,加快推进医疗器械产业园、立港生物黑色西红柿产业链等项目。深化“承诺制+标准地+全代办”改革,推进工业类开发区新改革,用地全部以“标准地”形式出让。持续深化国资国企改革,做强做优做大国有企业和国有资产。全面深化零基预算改革,提升财政治理水平。扎实推进农村改革。全面完成昔阳县二轮土地延包和宅基地基础信息调查试点验收工作。

六是聚焦国省重大战略,促进区域协同发展。深度融入区域发展大局。积极对接黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家战略,在能源领域和民生领域加强项目共建和产销合作。主动服务和融入山西中部城市群一体化发展,共建太原国家区域中心城市。全力提升城市建设水平。以城市运行管理服务平台为依托,全面提升城市管理水平。扎实推进城市生命线安全工程、雨污分流改造、环卫设施设备升级、污水处理能力扩容、公园绿地建设等一批关键项目,有效增强城市综合承载力和运行保障水平。实施一批市政道路项目,启动一批城中村改造项目,加快市中医医院南区迁建,推动山西中西医结合医院晋中院区年内开诊。

七是聚焦生态提质,厚植绿色发展底色。持续打好污染防治攻坚战。强化区域污染协同治理,推动全市PM_{2.5}浓度稳定达国家二级标准。不断巩固“一泓清水入黄河”生态保护工程治理成效,推动重点工程稳定运行达效。全面开展非法倾倒煤基固废等专项整治,有力维护生态环境安全。筑牢生态安全屏障。稳妥有序开展非煤矿山优化整合,有效解决非煤矿山“散、小、乱”等问题。强化林地抚育、管护工作,营造林15万亩以上。深入开展“美丽河湖”试点。推动绿色低碳生产生活方式。深入贯彻落实碳达峰碳中和重大战略和工作部署,把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局,逐步由能耗双控向碳排放双控转变。倡导绿色出行,垃圾分类等生活方式,不断增强全民绿色低碳意识。

(下转第4版)

各位代表:

受市人民政府委托,现将晋中市2025年全市和本级预算执行情况与2026年全市和本级预算草案提请市五届人大六次会议审查,并请市政协委员和其他同志提出意见。

一、2025年全市和本级预算执行情况

2025年,在市委的坚强领导下,在市委及其常委会的有力监督下,全市财政工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央和省委、市委经济工作会议精神,聚焦“156”战略举措,全面贯彻落实“实施更加积极的财政政策”的要求,全市预算执行总体平稳。

(一)全市和本级预算调整情况
2025年全市和本级预算经市五届人大五次会议审查批准后,在预算执行中,经市五届人大常委会第二十四次会议、第二十五次会议、第二十七次会议审查批准,全市和本级预算作了相应调整。

2025年,全市一般公共预算收入年初预算由1830000万元调整为1840200万元;全市一般公共预算支出预算由4291126万元调整为4498272万元。

市本级一般公共预算收入年初预算为420000万元;市本级一般公共预算支出预算由948606万元调整为892228万元。

(二)全市预算执行情况

1.一般公共预算执行
2025年,全市一般公共预算收入完成1851372万元,同比增长3.18%。加返还性收入79265万元、一般性转移支付收入2041823万元、专项转移支付收入235481万元、待偿债置换一般债券上年结余1万元、上年结余收入476708万元、调入资金11921万元、一般债务转贷收入698502万元、动用预算稳定调节基金281996万元,收入总计为5677069万元。

全市一般公共预算支出执行4037806万元,同比下降5.19%。加上解上级支出259802万元,调出资金64133万元,一般债务还本支出530842万元、安排预算稳定调节基金324019万元、待偿债再融资一般债券结余1万元,支出总计为5216603万元。与收入总计相比,年终结余460466万元。

2.政府性基金预算执行
2025年,全市政府性基金预算收入完成198110万元,同比下降43.39%。加上级补助收入82368万元、上年结余收入321963万元、从一般公共预算调入资金64133万元、专项债务转贷收入1046737万元,收入总计为1713311万元。

全市政府性基金预算支出执行1140077万元,同比增长95.74%。加上解上级支出22314万元、专项债务还本支出377828万元,支出总计为1540219万元。与收入总计相比,年终结余173092万元。

3.国有资本经营预算执行
2025年,全市国有资本经营预算收入完成13573万元,同比增长53.7%。加上级补助收入1379万元、上年结余收入3350万元,收入总计为18302万元。

国有资本经营预算支出执行2729万元,同比增长68.25%。调出11921万元,支出总计为14650万元。与收入相比,年终结余3652万元。

4.社会保险基金预算执行
2025年,全市各项社会保险基金预算收入完成1198916万元,同比增长3.13%;社会保险基金预算支出执行1075628万元,同比增长6.68%。

(三)市本级预算执行情况

1.一般公共预算执行
2025年,市本级一般公共预算收入完成366992万元,同比下降10.92%。加返还性收入79265万元、一般性转移支付收入2041823万元、专项转移支付收入235481万元、下级解收入304343万元、上年结余收入90176万元、从国有资本经营预算调入资金11129万元、一般债务转贷收入698502万元、动用预算稳定调节基金109022万元,收入总计为3936733万元。市本级一般公共预算支出执行779422万元,同比增长2.04%。加返还性支出94752万元、一般性转移支付支出1775601万元、专项转移支付支出190268万元、上解上级支出259802万元、调出资金21895万元、一般债务还本支出117784万元、债务转贷支出500733万元、安排预算稳定调节基金83670万元,支出总计为3823927万元。与收入总计相比,年终结余112806万元。

2.政府性基金预算执行
2025年,市本级政府性基金预算收入完成55646万元,同比减少62.98%。加上级补助收入82368万元、下级解收入2481万元、上年结余收入42184万元、从一般公共预算调入资金21895万元、专项债务转贷收入1046737万元,收入总计为1251311万元。

市本级政府性基金预算支出执行341393万元,同比增长101.24%。加补助下级支出33611万元、上解上级支出22314万元、专项债务还本支出165227万元、债务转贷支出669891万元,支出总计为1232436万元。与收入总计相比,年终结余18875万元。

3.国有资本经营预算执行
2025年,市本级国有资本经营预算收入完成11129万元,同比增长27.36%。加上级补助收入1379万元,收入总计为12508万元。

市本级国有资本经营预算支出执行10万元,同比减少9.09%。加补助下级支出1190万元、调出资金11129万元,支出总计为12329万元。与收入总计相比,年终结余为179万元。

4.社会保险基金预算执行
2025年,市本级各项社会保险基金预算收入完成658230万元,同比增长3.97%;社会保险基金预算支出执行578842万元,同比增长4.33%。

(四)预算执行的几点说明

1.上级补助收入和补助下级情况。2025年,我市共争取一般公共预算上级补助2356569万元,同比增长1.55%。全市一般公共预算共补助资金2060621万元,同比下降3.83%。
2.专项转移支付资金的安排使用情况。2025年,我市专项转移支付资金主要安排的方面有:节能环保67358万元、农林水36650万元、资源勘探工业信息32803万元、交通运输30105万元、商业服务业29965万元、文化旅游体育与传媒12181万元、城乡社区7614万元、公共安全6885万元、一般公

关于晋中市二〇二六年全市和本级预算(草案)的报告

——二〇二六年一月十三日在晋中市第五届人民代表大会第六次会议上

晋中市财政局局长 陈小强

共服务4243万元、社会保障和就业3496万元、卫生健康1948万元等。

3.市本级“三公”经费情况。2025年市本级行政事业单位“三公”经费支出1433.1万元,同比下降4.9%。

4.政府债务情况。截至2025年底,全市政府债务余额为7167985万元,同比增长19.61%。其中:一般债务3086070万元,增加250597万元;专项债务4081915万元,增加924837万元。截至2025年底,市本级政府债务余额为1920448万元,同比增长24.08%。其中:一般债务862750万元,增加81500万元;专项债务1057698万元,增加291224万元。

同时,我们也清醒地认识到,当前财政运行还存在一些困难和问题,主要表现在:财政收入稳定性不高,收支矛盾突出,运行压力加大;部分重点支出进度偏慢,预算编制科学性、预算执行严肃性有待进一步提高等方面。下一步,我们一定正视问题、直面挑战,采取切实有效措施,认真加以解决。

二、2026年全市和本级预算草案

根据全市2025年预算执行情况,综合考虑财政经济发展的各种因素,2026年全市预算编制和财政工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神,坚决贯彻落实党中央和省委、市委决策部署,坚持稳中求进的工作总基调,大力实施“156”战略举措,充分发挥积极的财政政策效能,强化财政资源和预算统筹,推动财政平稳运行,全力服务和高质量发展,保障改善民生事业,深化财税体制改革,加强财政科学管理,严肃财经纪律,防范化解风险,提高资金使用效益和政策效能,为我市推动高质量发展、深化全方位转型贡献力量。

(一)一般公共预算草案
1.全市一般公共预算草案
(1)收入预算安排,坚持稳中求进的工作总基调,继续落实更加积极的财政政策,确保财政收入增长与经济发展速度相适应。

全市一般公共预算收入安排1888400万元,比上年执行数增长2%。加返还性收入79265万元、一般性转移支付收入1645920万元、专项转移支付收入81121万元、上年结余收入460466万元、待偿债再融资一般债券结余收入1万元、动用预算稳定调节基金324019万元、调入资金5000万元、一般债务转贷收入111500万元,收入总计为4595692万元。

(2)支出预算安排,持续落实党政机关习惯过紧日子要求,优化支出结构,强化财力统筹,进一步强化保基本、兜底线,更加注重对中央和省市重大战略任务的财力保障,确保必要支出力度。

全市一般公共预算支出预算4495584万元,为上年预算的104.76%。加上解上级支出60706万元、一般债务还本支出39402万元,支出总计为4595692万元。和收入总计相比,实现收支平衡。

2.市本级一般公共预算草案
市本级一般公共预算收入安排380000万元,比上年执行数增长3.54%。加返还性收入79265万元、一般性转移支付收入1645920万元、专项转移支付收入81121万元、下级上解收入115267万元、上年结余收入112806万元、调入资金5000万元、一般债务转贷收入111500万元、动用预算稳定调节基金55886万元,收入总计为2586765万元。
市本级一般公共预算支出预算838166万元,为上年预算的88.35%。加上解上级支出60706万元、返还性支出94752万元、一般性转移支付支出1461815万元、专项转移支付支出58640万元、一般债务还本支出11186万元、一般债务转贷支出61500万元,支出总计为2586765万元。和收入总计相比,实现收支平衡。

2026年,市本级行政事业单位“三公”经费预算为2197万元,与2025年持平。

(二)政府性基金预算草案
1.全市政府性基金预算草案
全市政府性基金预算收入安排318187万元,比上年执行数增长60.61%。加上级补助收入7032万元、上年结余收入173092万元、专项债务转贷收入373600万元,收入总计为871911万元。

全市政府性基金预算支出预算843611万元,为上年预算的92.99%。加专项债务还本支出28300万元,支出总计为871911万元。和收入总计相比,实现收支平衡。

2.市本级政府性基金预算草案
市本级政府性基金预算收入安排168000万元,比上年执行数增长201.91%。加上级补助收入7032万元、上年结余收入18875万元、专项债务转贷收入373600万元,收入总计为567507万元。

市本级政府性基金预算支出预算321355万元,为上年预算的110.08%。加补助下级支出2397万元、专项债务转贷支出226355万元、债务还本支出17400万元,支出总计为567507万元。和收入总计相比,实现收支平衡。

(三)国有资本经营预算草案

1.全市国有资本经营预算草案
全市国有资本经营预算收入安排17140万元,比上年执行数增长26.28%。加上级补助收入1379万元、上年结余收入3652万元,收入总计为22171万元。

全市国有资本经营预算支出预算17171万元,为上年预算的122.87%。加调出资金5000万元,支出总计为22171万元。和收入总计相比,实现收支平衡。

2.市本级国有资本经营预算草案
市本级国有资本经营预算收入安排5000万元,比上年执行数下降55.07%。加上级补助收入1379万元、上年结余收入179万元,收入总计为6558万元。
市本级国有资本经营预算支出预算368万元,为上年预算的195.74%。加补助下级支出1190万元、调出资金5000万元,支出总计为6558万元。和收入总计相比,实现收支平衡。

(下转第4版)