



中共中央办公厅国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点),经党中央、国务院同意,根据有关法律法规和政策要求,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持稳中求进、守正创新,牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线,锚定加快建设农业强国目标,坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,充分运用农村承包地确权登记颁证成果,通过细致工作有序推进,确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位,不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系,进一步巩固和完善农村基本经营制度。

二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点,以农村承包地确权登记颁证成果为基础,以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”,“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在政策和法律范围内民主协商,在本集体经济组织范围内公示不少于15日,依照相关法律法规征得本集体经

济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的,应当报乡(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督,发现问题,应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善安置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点工作妥善处理。

三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益,非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权,做好跨区域协调工作,避免“两头空”、防止“两头占”,依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有,因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,原承包方应得的承包收益,依照民法典规定继承。承包方分立、合并的,应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。(下转第4版)

常书铭在寿阳县调研督导安全生产及森林防火工作 全力防风险保安全护稳定 以高水平安全保障高质量发展

本报讯(记者王文安)3月18日,市委书记常书铭在寿阳县调研督导安全生产及森林防火工作,开展“四下基层”征求意见活动。他强调要认真贯彻习近平总书记关于安全生产和森林草原防灭火工作的重要指示精神,扎实落实省委、省政府工作部署,树立和践行正确政绩观,统筹高质量发展和高水平安全,以“时时放心不下”的责任感,抓实抓细安全生产、森林防火各项工作,为经济社会高质量发展筑牢安全屏障。

在朝阳镇胜利村上湖峪村民小组,常书铭实地察看,详细了解村中古村木日常管护、责任落实以及森林防火各项措施落实情况。他指出,要“一树一策”,因地制宜做好古树名木科学管护,守好自然文化遗产,统筹生态保护、文化传承和乡村发展,守住乡村振兴的“根”与“魂”。要推动各类文物保护、古树名木保护与片区化推进乡村全面振兴、农文旅融合发展深

度衔接,传承好历史文脉,打造乡村振兴的独特资源与靓丽名片,为乡村发展注入文化动能。当前已进入春季森林防火关键期,要坚决扛起森林防火政治责任,严格落实网格化管控措施,加强火源管理和应急值守,筑牢森林防火安全屏障,切实守护好人民群众生命财产安全和生态安全。

在寿阳县经济技术开发区潞安化工集团寿阳化工有限责任公司,常书铭深入企业生产一线,实地察看企业生产流程及安全生产,了解产能释放、技术创新、市场拓展和安全生产措施落实情况,勉励企业坚持创新驱动发展,加大技术研发投入,提高科技创新能力,推动传统产业转型升级,提升产品附加值和市场竞争能力,推动化工业向绿色化、智能化、高端化迈进。要始终把安全生产和生态环保摆在突出位置,严格履行好主体责任,强化生产全流程管控,深入排查治理隐患,坚决守牢安全底线和生态底线,实现经济

效益、社会效益、生态效益有机统一,以高水平安全保障高质量发展。

调研中,常书铭指出,我市处于在全省推动高质量发展中奋勇争先的关键时期,必须持续营造有利于发展的安全环境。各级各部门各单位要从“事后处置”思维转向“风险前置”思维,推进治理模式向事前预防转变,进一步树牢底线思维,分类精准管控,强化源头治理,及时排查存在的风险隐患,有效防范和遏制各类事故发生,保持良好的安全发展势头。要时刻紧绷森林防火这根弦,完善应急预案和指挥调度机制,立足于防,着眼于早、落实于快,加大宣传力度,严控火源进山,加强巡护和应急队伍建设,充实防火物资储备,坚决克服麻痹思想和侥幸心理,确保将风险隐患消灭在萌芽状态。要压实地方主体责任,强化部门监管责任,严格监督执法,形成监管合力,做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位。

全市高标准农田建设暨农村集体“三资”管理突出问题专项整治推进会议召开

刘星出席并讲话

本报讯(记者刘吟)3月19日,全市高标准农田建设暨农村集体“三资”管理突出问题专项整治推进会议召开。市委副书记、市长刘星出席并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于重要指示精神,认真贯彻落实市委工作安排,牢固树立和践行正确政绩观,扛牢责任,聚焦关键,标本兼治,汇聚合力,持续深化农业农村领域群众身边不正之风和腐败问题集中整治,为推进乡村全面振兴提供有力支撑,不断提升群众获得感幸福感安全感。市委常委、市纪委书记、市监委

主任刘剑锋提出要求。市委常委、副市长李哲主持并传达中央、省有关会议精神。

会议指出,建设高标准农田,加强农村集体“三资”管理,一头连着“国之天者”,一头连着“民生根基”,事关国家粮食安全基础,事关乡村振兴大局,是必须坚决扛牢的政治责任。各县(区、市)、各有关部门要把整治摆在工作的重要位置,以动真碰硬的决心和一到到底的韧劲,不折不扣打好这场攻坚战。会议强调,要聚焦关键环节,切实抓好高标准农田整治,全面排查摸底,从严整改纠治,健全管护机制,规范资

金使用,注重成果转化,促进规范运行、提高粮食单产。要坚持标本兼治,全面规范农村集体“三资”管理,坚持靶向攻坚、惩防并举,梳理问题清单、整改清单,继续紧盯重点村深化攻坚,补齐工作短板,规范监管机制,切实将整治成果转化促进乡村产业发展,增加农民经济收入的实招硬招。要强化组织保障,压实责任,市县齐抓共管,举一反三,推动建章立制,从源头防范问题反弹,强化正反典型教育,全力确保集中整治取得实效。

会议以视频形式召开,各县(区、市)设分会场。

务体系,扶优培强,发展多元服务主体,实现土地高产、群众高兴。

冯晓雷强调,要纵深推进农业农村领域群众身边不正之风和腐败问题集中整治,强化农村集体“三资”管理和高标准农田建设突出问题整治,不断健全完善资产运营、资源利用、合同监管、财务公开、收益分配等全链条监管机制,保障项目在阳光下运行,确保整治成果可感可及。要全力推进民生领域信访问题集中整治,聚焦重点问题,进一步畅通信访渠道,提升受理办理治理能力,用心用情、讲理讲法,推动信访矛盾源头化解,努力实现维护民利、社会稳定、促进治理的综合作用。(阴朴谦)

冯晓雷在平遥祁县调研 统筹抓实农业生产 用心回应民生关切

本报讯 3月18日,市委副书记、政法委书记冯晓雷深入平遥县、祁县,调研春耕备耕及民生领域信访问题集中治理工作。

冯晓雷来到田间地头、育苗大棚,与群众面对面交流,实地察看小麦苗情和种苗培育情况。在农资仓库,他仔细询问市场行情和储备供应情况。在综

治中心,他详细了解群众办事流程和矛盾纠纷化解工作开展情况。

冯晓雷指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,严格落实粮食安全责任制,切实保障种子安全与农资充足供应,抓好春耕生产。要坚持“藏粮于地、藏粮于技”,扎实推进高标准农田建设,健全农业社会化服

祁县跻身全国县域旅游传播力前十

本报讯(记者冯静宁)3月17日,迈点研究院独家发布2026年2月县域旅游传播力综合实力100强榜单,我市祁县凭借春节文旅活动的强劲表现,位列全国第八,成功跻身全国前十。这是对祁县文旅综合实力的高度认可,也是我市文旅影响力持续提升的生动体现。

作为国家历史文化名城,祁县距今已有2500多年建城史,其深厚的历史文化底蕴与丰富的文旅资源,为祁

县文旅发展奠定了坚实基础。今年春节、元宵节期间,祁县聚焦“晋商故里·祁韵新春”主题,精心策划了六大系列15项活动,引爆春节文旅热潮。昭馥古城围绕“晋商老家·回祁过年”主题,推出“九曲黄河中国年”系列活动,自腊月廿三启幕至正月十六落幕,社火展演、民俗巡街、实景演绎、灯海夜游、非遗体验等轮番上演,浓浓年味贯穿全程。乔家大院文化园区以“乔家春禧中国年·非遗迎春乐翻天”为主题,推出近百场沉浸式演艺与互动体验,福官迎宾、镖局比武、晋剧演唱等活动精彩纷呈,直升机、滑翔伞等低空游览项目更让游客从全新视角感受晋商气魄。

火热的文旅活动吸引中央媒体聚焦报道。央视新闻、央视新闻直播间、和美乡村新春会等栏目多次对祁县春节文旅活动进行直播连线与专题报道,将千年古城的晋商文脉、鲜活的民俗风情与热闹的新春氛围传遍全国。数据显示,春节期间,祁县核心景区人气爆棚,成为全省乃至全国春节旅游的热门目的地之一。

此次跻身全国前十,彰显了祁县文旅传播力与市场吸引力的双重提升。祁县将持续深挖晋商文化、非遗民俗等核心资源,创新文旅产品供给与传播方式,进一步提升品牌影响力,为晋中文旅高质量发展注入新动能。

《人民日报》3月19日刊发

全国1.29万余家非遗工坊促进技艺传承、带动就业增收

田野上的工坊,富了乡亲美了村庄

人民日报记者 董泽扬 郑洋洋 吴君

今年中央一号文件提出,培育丰收市集、非遗工坊、休闲露营等消费新业态新模式新场景。近年来,依托各地建设的非遗工坊,越来越多非遗项目和传统手工艺融入现代生活。

数据显示,全国共有1.29万余家非遗工坊,分布在2138个县(市、区),包括693个脱贫县和135个国家乡村振兴重点帮扶县,带动相关产业超120万人就业增收。特色黎陶成为乡村旅游新亮点,古建彩绘让更多群众就业增收,一碗凉粉带动一条产业链……非遗工坊不仅促进了传统技艺的传承发展,更为乡村全面振兴提供助力。

黎陶出村,吸引游客入乡

像面团一样的泥巴被揉搓成泥条、盘筑成陶坯,再用蚌壳刮平缝隙、用竹签刻画图案……在海南昌江黎族自治县石碌镇保突村的制陶非遗工

坊,国家级非物质文化遗产黎族原始制陶技艺代表性传承人刘梅珍正在制作黎陶。一旁,来自黑龙江的游客崔女士饶有兴趣地观看:“做法很独特,我也想试一试。”

接过刘梅珍递来的竹签,崔女士在陶坯上画了起来。“以前是村民们自己做,现在游客、学生和我们一起做,越来越多人对这个古老技艺感兴趣了。”刘梅珍说。

2010年,在外打拼的刘梅珍回到保突村,发现简便实用的陶器逐渐被瓷器、玻璃器等取代,村里仅有几位老人掌握黎陶技艺。不忍看到技艺失传,同时看到其中商机,刘梅珍和村里的几个黎族姐妹牵头成立了昌江保突黎陶制品专业合作社。2022年,合作社成立了制陶非遗工坊,不仅推动了黎陶技艺在当地的传承发展,也为乡村旅

游增添了色彩。

非遗工坊既可展示,也能生产。绿树掩映的红砖小院内,架上摆放着各式瓷瓮陶罐。工作台旁,木杵、木臼、木拍、木刮、竹刀、蚌壳等工具一陈列,游客可以体验陶土、筛陶土、泥制坯等工序,还能观赏露天烧陶工艺。

“露天烧陶是黎陶技艺中的一道特色工序,但不太适应批量生产的需要。工坊安装了现代化的燃气窑,每年能生产黎陶制品5万件,年销售量超过4万件。”刘梅珍说,在保留特色的同时,工坊对传统工艺进行了改进。

(下转第4版)



春风温暖,万物复苏。3月19日,主城区蕴华街口袋公园夏雨园内繁花初绽,粉白的花朵在澄澈蓝天的映衬下格外明媚,不少市民趁着晴好天气来到园内锻炼身体,尽显春日生机与城市活力。本报记者 张浩亮 摄