



细化典型问题 明确操作标准

医保基金新规给骗保划红线

人民日报记者 孙秀艳

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，医保基金安全关系医疗保障制度的健康可持续发展，关系广大群众的切身利益。4月起施行的《医疗保障基金使用监督管理条例实施细则》，从基金使用、监督管理、法律责任等方面作出细化规定。近日，国家医保局有关负责人对实施细则进行了解读。

建立可执行、可追责的操作标准

“2021年5月施行的《医疗保障基金使用监督管理条例》，为加强医保基金监管奠定法治基础。监管工作取得显著成效，各级医保部门通过协议处理、行政处罚等方式共追回医保资金约1200亿元，智能监管挽回基金损失95亿元，初步扭转医保基金监管‘宽松软’的被动局面。”国家医保局副局长黄华波表示，但监管工作仍面临一些挑战，各方主体责任需要进一步明确，违法行为认定需要进一步细化、改革中的新情况需要进一步明确。

在违法行为认定方面，“以骗取医保基金为目的”的主观心态难以直接取证，“拒不配合调查”“诱导他人冒名

虚假就医购药”等概念需要尽可能统一评价标准、执法尺度。近期曝光的一些诱导住院、全链条造假骗取生育津贴等案件，都对违法行为认定提出新要求。

随着支付方式改革深化，违规金额与基金损失的关系、DRG(疾病诊断相关分组)/DIP(病种分值付费)支付下的损失认定、计算方式及时点等问题急需在法律制度层面予以回应。一些医疗机构通过篡改病例分型、虚增诊断复杂度等方式“高套”病组，这类情况如何认定和处罚，需在原有规则基础上进一步明确依据。长期护理保险、生育津贴、医疗救助等薄弱领域以及药品耗材追溯码等的监管依据也亟待明确。

“制定实施细则就是要进一步畅通医保基金监管的‘最后一公里’。”黄华波说，实施细则将条例的框架性、原则性规定转化为可执行、可追责的操作标准，为基金监管工作提供操作性更强的法律制度依据。

重点打击倒卖“回流药”等问题

涉医保基金违法违规问题行为多样，哪些属于违规，哪些涉嫌欺诈骗保？性质不同，决定处罚的轻重，针对欺诈骗保行为划红线，具有重要意义。

国家医保局基金监管司司长顾荣表示，实施细则对监管中遇到的典型突出问题予以细化，为严厉打击欺

骗保提供更有力的法律武器。

重点打击以“车接车送、减免费用、给好处费、赠送米面油”等方式骗保问题。细则规定，定点医药机构通过说服、虚假宣传、违规减免费用、提供额外财物(服务)等方式，诱使引导他人冒名或者虚假就医、购药的，可以认定为欺诈骗保；个人在明知他人实施欺诈骗保行为，仍然参与其组织的违法活动，并接受赠予财物、减免费用或者提供额外服务的，可以按照欺诈骗保进行处罚。

重点打击倒卖“回流药”等问题。实施细则规定，定点医药机构组织他人利用医保骗保购买药品、医用耗材后，非法收购、销售的，可以认定为欺诈骗保。

定点医药机构及其工作人员明知他人以骗保为目的，冒名或虚假就医、购药，仍然提供协助的，可以认定为欺诈骗保。顾荣说，在监管中曾发现，有药贩子同时拿着十几张医疗保障凭证到某医院开药，而医务人员没有核对任何身份信息或委托手续，就直接配合开药，属于“协助他人冒名或者虚假就医、购药”，可以认定为骗保。

对药贩子等职业骗保人，实施细则规定，个人长期或多次向不特定交易对象收购、销售医保药品的，可以认定存在以骗保为目的。

对于参保人员，实施细则规定，将医保基金已支付的药品、医用耗材、医疗服务项目等进行转卖的，可以认定属于转卖药品行为。个人在享受医保

待遇期间，超出治疗疾病所需的合理数量、范围，购买药品、医用耗材、医疗服务项目并转卖，可以认定存在以骗保为目的。此外，实施细则明确，药品追溯码可以作为医保部门执法取证的依据。

实施细则还细化了常见的个人骗保有关情形。包括通过造假骗取医保待遇，出租、出借本人医疗保障凭证并非法获利。明确凭借其他参保人员从定点医药机构开具的医药服务单据、处方就医购药，实际享受医保待遇的，可以认定为存在以骗保为目的。

欺诈骗保主观故意的认定，既涉及监管执法行为的合规和效能，又关系到参保人切身权益的保障，是基金监管和执法工作的重点和难点。国家医保局规划财务和法规司司长蒋成嘉表示，实施细则对欺诈骗保主观故意的认定规则作出明确规定：坚持“客观行为推定”原则，依法明确举证责任；细化骗保行为具体情形，设定违法客观行为禁区。

实施定点医药机构和参保人信用管理

顾荣说，在近年来的监管工作实践中，医保部门在严厉打击欺诈骗保问题的同时，对一般违法违规问题采取分类处置的方式，取得较好的实际效果。在实施细则制定过程中，根据行政处罚法有关原则性规定，结合医

保工作实际对相关条款进一步予以明确和细化。

顾荣表示，除了明确医保部门实施行政处罚，应当与违法行为事实、性质、情节、危害后果以及主观过错程度相匹配外，还明确轻微不罚的适用标准——违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。同时明确首违慎罚的处理方式，即初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

信用管理是医保基金监管体系的重要内容，通过科学合理的信用评价机制和奖惩并重的激励约束机制，可有效引导各类主体依法、合理使用医保基金，提高监管效能。顾荣表示，近年来，国家医保局根据不同主体特点，分类推进建立医保信用管理机制。2025年起，全面实施定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度，通过“驾照式记分”的方式，对定点医药机构相关责任人实施分级分类管理。制度实施以来，暂停一批医保支付资格，对一批违法违规人员予以记分。既严厉惩戒欺诈骗保等性质恶劣的行为，又对一般违法违规人员进行记分提醒，实现了惩戒极少数、教育大多数的效果。

针对参保人员，实施细则规定，建立参保人员违法使用医保基金分级分类信用管理机制。根据参保人员违法情形可以采取法治教育、守法承诺、加强审核复核、限制定点范围、加强智能提醒、公开违法违规信息等措施。

本报讯 (记者张琦)为进一步净化辖区路口通行环境，规范路口交通秩序，全力防范化解各类道路交通安全风险，切实保障人民群众出行安全，4月20日记者从市公安局交警支队获悉，即日起，我市在城区主要路口集中开展交通秩序提升专项行动。

我市在城区主要路口开展交通秩序提升行动

此次行动聚焦路口交通乱象和事故易发违法行为，坚持严查严管、教育与处罚相结合，对机动车、电动自行车、行人及低速电动车等各类交通违法行为进行全面整治。针对机动车，重点查处酒驾醉驾、不礼让斑马线、违法停车、不按規定使用安全带等违法行为；针对电动自行车，重点整治未按规定佩戴安全头盔、不按交通信号灯规定通行、逆向行驶、未在规定非机动车道内行驶、非机动车道内越线停车、在人行横道上骑行、违规载人等行为；同时，对行人违反交通信号灯通行、不在人行横道内行走、横过道路未走人行横道，以及低速电动车违规上路行驶等行为也将一并严格规范管理。

行动期间，市公安局交警支队将加大路面巡查管控力度，保持高压严管态势，依法严查各类交通违法行为，坚决消除交通安全隐患，营造安全、有序、畅通的道路交通环境。同时也提醒广大交通参与者，要自觉遵守道路交通安全法律法规，主动摒弃各类交通陋习，文明出行、规范通行，共同维护良好的交通秩序。

近年来，太谷区以古城历史文化街区为载体，积极探索非遗、研学与民生深度融合发展路径，让沉寂的非遗技艺焕发活力，让古街古巷成为青少年实践成长的第二课堂，推动本土文脉融入日常百姓生活，谱写文化传承与民生幸福协同发展新篇章。
本报记者 耿新洲 摄



城管进社区 服务暖民心

本报讯 为切实解决群众急难愁盼问题，全力打造干净整洁、安全宜居的人居环境，近日，市城市管理局以“城市管理进社区”行动为重要抓手，聚焦群众反映强烈的环境脏乱、设施淤堵等突出问题，联动社区开展精准整治，用实干实效提升群众幸福感。

针对经纬社区老旧小区无主垃圾堆积的顽疾，市环境卫生服务中心、市城管执法队联合经纬社区，开展“地毯式”排查清理与分点收集清运。清行动历时2天，累计清理废旧沙发23处、各类废旧物品14处，清运废弃物约6吨，彻底清除了小区环境“顽疾”。针对新华东街碧园小区外围卫生死角问题，市环境卫生服务中心联合新华社区开展集中整治，以杂物清理、卫生死角清零为重点，出动环卫作业人员7人次、作业车辆8辆，清理各类垃圾约2.3吨，让小区周边环境焕然一新。

针对正太北路安宁街路口雨水篦严重淤堵、污水外溢的紧急情况，市市政公用事业服务中心第一时间组织抢险队赶赴现场，快速疏通淤堵管道，解决了污水外溢问题。同时，协同市城管执法队排查雨水管道污水异常源头，对相关商户不规范排放行为进行劝阻，从根源上遏制乱排乱倒，保障城市排水系统畅通运行。

市城市管理局相关负责人表示，将持续深化“城市管理进社区”工作，联动各相关单位与社区凝聚共治合力，常态化开展市容环境整治，进一步精简流程，务实发力，持续优化人居环境，守护群众居住安全，不断提升居民的获得感、幸福感与安全感。
(原野)



在榆社县文峰敬老院，医护人员陪伴老人闲话家常，传递家一般的温馨。与此同时，常规医疗服务有序开展，以专业守护为老年人筑牢健康防线。
本报记者 白婧煜 摄

榆次区锦纶街道文源社区 举办养老护理员公益讲堂

本报讯 为积极应对人口老龄化，满足辖区居民居家照护与养老服务需求，近日，榆次区锦纶街道文源社区联合市家庭服务业协会，共同举办“应对老龄化 关爱夕阳红”养老护理员公益讲堂活动。

本次讲堂面向辖区内有从事养老护理行业的人员及有居家照护需求的居民，采用政策解读、知识讲授、实操互动、现场答疑等形式开展。课程围绕养老相关政策、老年人日常照料、康复护理、应急处置、心理慰藉等内容，通过讲师示范、学员实操，让大家掌握实用护理技能，了解最新养老政策红利。活动现场居民参与热情高涨，学习氛围浓厚，有效提升了居民居家照护能力和养老服务从业水平。大家纷纷表示，此次公益讲堂内容实用、通俗易懂，不仅学会了科学照护老人

的方法，也了解了养老行业的未来发展前景，为后续就业选择以及居家照护提供了极大帮助。

此次公益讲堂的举办，是社区积极应对人口老龄化、推进社区养老服务提质增效的重要实践。下一步，文源社区将持续聚焦老年群体需求，常态化开展养老技能培训、关爱帮扶等活动，不断完善社区养老服务体系，用心守护辖区老年人晚年幸福生活。
(张春丽)

