

山西转型综改示范区晋中开发区全方位打造一流营商环境系列报道之五

创新体制激扬发展浪潮 优化服务厚植兴业沃土

综改区晋中开发区招商落地开工建设投产一体化先行先试工作机制落地实施成效显著

文刘杰 图郭夜炜

山西光存信息产业发展有限公司生产车间



昇日升(山西)飞机制造有限公司展厅



昇日升(山西)飞机制造有限公司展厅



山西酒拖机器人技术有限公司外景

塔吊林立干劲足,项目如潮涌势如虹。行走在综改区晋中开发区,处处是热火朝天的建设场面,提速争先的奋进姿态,重点项目加速落地、产业集群拔节生长,一派欣欣向荣、蒸蒸日上的发展气象。

为持续优化营商环境,破解项目招商、落地、开工、建设、投产全链条推进堵点难点,打通部门协同壁垒、压缩项目建设周期、提升服务保障质效,综改区晋中开发区立足产业发展和项目建设实际,创新推出《招商落地开工建设投产一体化先行先试工作机制》,以机制创新赋能区域高质量发展。

综改区晋中开发区招商落地开工建设投产一体化先行先试工作机制在编制过程中几经研讨打磨,多方征求意见、逐项优化调整,推动机制内容愈发务实完备、贴合实际。该机制牢固树立项目是开发区的生命线、产业是开发区的生存线、市场主体是开发区的活力线、营商环境是开发区的发展线、党的建设是开发区的保障线的“五线”工作理念,聚焦提升招商引资和项目建设效能,持续优化项目招商落地建设一体化工作体系,推动全区各职能部门、园区事业服务中心、区属国企由“分段履取”向“全程协同”转变,全面形成上下联动、左右协同、全程跟进、闭环落实的项目建设工作格局,为开发区产业集聚提质、项目建设提速、发展势能提级提供坚实制度保障。

何以实现全链贯通?何以做到提效赋能?何以夯实发展根基?这套锐意改革、大胆创新的工作机制,给出了清晰答案。

深度解读:构建全链条标准化项目推进新体系

■ 锚定五大原则 夯实一体化推进工作根基

机制明确五项核心工作原则,为项目全链条规范推进划定标准、明晰路径。

坚持统筹布局、前置服务。优化全区招商工作组织架构,推动前期手续会商、用地清单、文物勘探、土地报批等工作前置开展,高效衔接项目签约与落地环节,最大限度压缩项目前期筹备时限。

坚持实事求是、分类决策。严格项目准入关口,按照项目体量、产业类型、技术层级、产业链关联度实行分类研判、精准施策,严把产业项目、科创项目入区质量,推动优质项目快速落地投产。

坚持明确边界、厘清责任。细化各部门、各单位在项目各阶段的岗位职责、经办人员、工作标准和完成时限,完善各环节转段交接机制,形成权责清晰、全程可溯、无缝衔接的责任落实链条。

坚持精准赋能、合力推动。各牵头单位、配合单位主动靠前服务,聚焦土地、能耗、资金、人才、用工、配套等关键要素,精准破解企业发展难题,以全方位要素保障护航项目建设。

坚持闭环管控、从严监督。紧盯项目各阶段关键节点,动态跟踪项目推进进度,常态化排查梳理堵点问题,健全项目履约管理、督促督办、问责问效机制,确保各项工作落地见效。

■ 优化顶层架构 构建双轨并行招商新格局

为精准集聚产业资源、激活科创动能,机制优化调整招商引资、科技招商两大专项工作领导小组,依托区位优势、高校科创、产业配套等比较优势,构建产业招商、科技招商双轨并行的招商体系。

在产业招商方面,由管委会分管领导牵头统筹,产业规划与创新管理部、招商服务公司具体落实,各成员单位协同配合,围绕新能源汽车、装备制造、信息创新主导产业和生物医药、医疗器械潜力产业,综合运用领导招商、产业链招商、以商招商、基金招商、市场化招商等模式,精准招引延链补链强链项目,持续壮大先进制造业集群。

在科技招商方面,由管委会分管科技工作领导牵头部署,科技服务中心、益企公司具体推进,聚焦产业链关键核心技术,重点引进科创企业、高端人才、创新平台等优质资源,推动创新链与产业链深度融合,持续培育区域科创生态。

■ 前置要素储备 实现资源要素动态保障

立足“项目等要素”向“要素等项目”转变,开发区建立存量盘活、增量报批、总量储备的动态要素管理机制,全方位保障项目快速落地。

土地资源方面,每年年初由晋中市规划和自然资源局开发区分局梳理更新存量可出让土地,增量可报批土地清单,及时推送各职能部门共享共用。

配套资源方面,全面摸排辖区能耗指标、环境容量、水电气热基础设施及国企闲置厂房、楼宇资源,建立底数台账,实行季度更新、动态清零。

资金保障方面,开发区年度财政预算专项列支2000万元项目前期保障经费,其中1000万元专项用于项目进地清单,500万元用于特殊项目基础设施配套,500万元用于地块文物勘探发掘,系统性扫清项目落地前期障碍,为项目即来即落、加快建设筑牢要素基础。

■ 贯通五大阶段 打造全链条闭环推进流程

机制对项目招商、落地、开工、建设、投产五个阶段进行流程再造,细化转段标准、办结时限、权责分工,实现各环节无缝咬合、高效运转。

招商签约阶段。区分产业项目、科技项目分类推进,明确项目预选址、规划设计出具固定时限。项目选址确定后,同步启动土地清单、配套完善工作,全力达成“标准地”出让条件。项目审议通过后快速启动挂地程序,召开落地转段会议,细化手续代办、开工保障等事项,实现洽谈、选址、报批、筹备同步推进。

落地摘地阶段。建立分管领导常态化会商机制,统筹协调征

地拆迁、手续办理、问题处置等工作,确保30个工作日内完成土地出让。各园区同步组建项目专属服务专班,全程跟进项目落地服务,晋中市生态环境局开发区分局专人对接,全程指导企业办理环评手续,针对租赁厂房项目精准匹配资源,快速完成入驻保障。

项目开工阶段。以土地摘地施工承诺、厂房租赁签约为开工节点,健全问题快速处置机制。审批部门办结手续后即时函告相关单位,按期召开建设转段会议。园区服务专班动态建立项目台账,常态化跟进施工进度,及时协调解决手续办理、施工环境等突出问题,保障项目连续施工、快速推进。

项目建设阶段。实行常态化建设推进会制度,动态掌握项目施工进度、设备安装进度。企业进入设备调试阶段后,及时启动投产转段程序,提前统筹投产筹备工作。针对租赁厂房项目,精准对接改造升级、设备进场、手续完善等需求,全方位提速项目建设进程。

投产运营阶段。聚焦企业稳产增效,提前对接企业生产规划,主动协助解决原材料采购、市场对接、用工招聘等实际问题。项目投产后,持续跟踪达产达效情况,常态化开展入企帮扶,精准兑现惠企政策,助力企业稳定生产、扩大产能、提质增效。

■ 升级全程前置 推行全周期“保姆式”精准赋能

机制坚持服务前置、服务下沉、服务提质,推出全方位、立体化、全周期服务举措,推动“企业找服务”向“服务找企业”转变。

强化园区贴身服务,各园区事业服务中心从招商阶段提前介入,全程跟进,重点对10亿元以上重大项目实行专班专属服务,对滞后项目精准督办,对低效闲置资源及时盘活。优化审批代办服务,动态更新企业投资项目服务指南,细化全流程办事清单、责任清单、时限清单,推行容缺办理、并联审批、全程代办,企业无法自行协调的事项由部门、园区兜底落实。

深化国企市场化服务,优化区属国企考核运营机制,充分发挥国企在园区建设、资产盘活、项目服务中的主力军作用。同步强化规划报批、基础设施配套、金融对接、人才用工、闲置资产盘活等专项服务,建立闲置厂房动态信息库,实现资源高效匹配。健全管委会兜底服务机制,对疑难复杂、无先例事项,通过党工委、管委会集体会商研判,靶向破解项目推进瓶颈。

■ 健全闭环监管 压实全流程督查问责链条

为严防项目拖延、建设停滞等问题,开发区建立开工、施工、完工全流程闭环管控机制。对未按期开工、施工停滞、逾期竣工的项目,依次采取发函督促、约谈企业、联合研判等措施推动整改。对长期停滞且无正当理由的项目,严格按照协议约定开展履约核查,依法启动项目退出程序,盘活低效用地和闲置资源。

在制度保障方面,全区建立多级信息沟通机制,依托工作联络群实时推送项目动态、协调解决问题。督查部门对项目全流程推进情况常态化跟踪督办,对履职不力、推诿扯皮、进度滞后的单位和事项进行通报提醒。纪检监察部门强化全程监督,严肃查处项目服务、手续办理过程中不作为、慢作为、乱作为等行为,对典型案例通报曝光,以严督实考倒逼责任落实。

机制落地成效凸显 部门高效履职企业广泛点赞

“提前介入是该机制的核心所在,在完成土地储备工作后,资源分局提前与产业规划部进行对接沟通,这个提前介入让产业规划部在开展招商工作时,面对土地问题便能做到心中有数、游刃有余。园区建设管理部提前进入场地开展清单作业、保障丈量正常开展,并向企业告知规划注意事项,这一系列提前介入为企业节省了大量时间,助力企业提前开工建设。同时,开发区管委会针对需要提交规划委员会审议的项目及时安排上会审议,这也为企业节约了时间。此外,为了保障这个提前介入机制能够顺利推行,取得实效,各部门之间通过正式函件的形式来传递信息,有效避免了部门之间的相互扯皮现象。”综改区晋中开发区督查室副主任李双喜介绍道。

综改区晋中开发区招商落地开工建设投产一体化先行先试工作机制实施以来,开发区各职能部门、各园区事业服务中心、各区属国企迅速转变工作理念,优化工作模式、压实工作责任,严格按照新机制流程标准、时限要求、服务规范开展工作,彻底打破以往部门壁垒、流程繁琐、衔接不畅、服务被动的突出问题。全区项目推进节奏全面加快,审批效率持续提升,服务质效显著增强,在建项目提速增效,新建项目快速落地,存量企业安心发展,机制改革红利充分释放,得到全区干部职工、市场主体的高度认可和一致好评。

6月11日,笔者来到塞坦工业技术(山西)有限公司新厂房建设项目施工现场,塔吊林立,机械轰鸣,各施工点位工人分工协作、



关注开发区公众号
掌握发展前沿报道

高效作业,全力推进项目建设进度,确保工程按节点顺利完工。

新厂房建设是公司扩大生产规模、优化产业布局、提升区域产能的重点项目,对企业深耕本地市场、拓展业务版图意义重大。项目启动以来,综改区晋中开发区汇通产业园始终秉持助企纾困、服务为先的理念,落实精准助企政策。园区工作人员主动对接企业,一对一细致解读属地产业扶持、项目建设、营商保障等各类惠企政策,协助企业精准匹配适配政策,明晰项目建设规范流程,让企业充分享受政策红利,有效降低项目建设运营成本。

在项目推进过程中,针对厂房建设涉及的多部门对接、手续办理、现场协调等关键环节,园区发挥桥梁纽带作用,搭建高效沟通平台,积极统筹协调各级职能部门,全程跟进项目审批、施工推进、配套衔接等工作,高效协调解决建设过程中的各类沟通难题,简化办事流程、压缩办理时限,打通项目建设服务“最后一公里”,保障项目按计划稳步推进。

“多亏了园区工作人员多次上门指导、协调、服务,项目才会推进得这么顺利。我们将依托园区良好发展环境,加快新厂房建设收尾工作,尽早实现竣工投产,提质增效,积极为地方产业升级和区域经济发展贡献力量。”塞坦工业技术(山西)有限公司项目经理武国攀说。

综改区晋中开发区招商落地开工建设投产一体化先行先试工作机制实施以来,各园区事业服务中心立足项目服务第一线,全面落实全程介入、全程跟进、全程服务工作要求,服务主动性、精准性、实效性显著增强。各园区从项目招商洽谈、选址规划阶段提前介入,全程参与项目前期对接,精准掌握项目规划、用地、建设、投产需求,项目落地后第一时间组建专属服务专班,建立项目推进台账,实行常态化巡查、动态化跟进、清单化销号,实时掌握施工进度、手续办理、用工需求、配套保障情况,做到问题早发现、早对接、早化解。

针对重大产业项目,园区实行专班专属跟进、全过程贴身服务,逐项细化建设节点、逐项压实保障举措,全力推动重大项目提速提质。针对中小微企业、租赁厂房科创企业,依托闲置厂房动态信息库快速匹配资源,协助企业快速完成签约入驻、场地改造、水电接入、手续完善等工作,大幅降低企业入驻成本,缩短投产周期。

优质高效的制度机制和贴心精准的政务服务,让开发区在建项目、入驻企业收获满满、感触深切。辖区多家在建产业项目负责人纷纷表示,一体化机制落地后,项目推进全程顺畅高效,各个环节无缝衔接,服务全程在线,问题快速清零。以往项目建设过程中,手续繁琐、协调困难、等待时间长是最大难题,如今从选址规划、土地出让、手续办理、等待时间到建设推进、投产筹备,全流程有专人对接、全环节有机保障、全周期有服务支撑,企业能够全身心投入施工建设、设备采购、生产筹备,无需耗费精力协调各类琐事,项目建设速度较以往明显加快。

位于综改区晋中开发区的山西酒拖机器人技术有限公司深耕智能清洁机器人领域多年,是一家集人工智能清洁机器人研发、设计、生产、销售于一体的高新技术企业。企业专注于家用智能清洁机器人核心技术攻坚,手握158项有效专利,产品远销全球50多个国家和地区,在智能清洁机器人细分领域占据领先地位。依托扎实的科创实力与广阔的市场前景,企业持续稳步发展,品牌影响力与市场订单量逐年攀升。

随着国内外市场持续拓展,企业原有生产场地狭小、生产线不足、产能受限等问题日益凸显,原有生产空间已无法满足规模化、智能化生产需求,扩大生产规模、搭建现代化智造基地成为企业突破发展瓶颈的迫切需求。在常态化企业走访调研中,综改区晋中开发区工作人员精准捕捉到该公司的扩产困境,坚持靠前服务、精准纾困,主动与企业负责人深入沟通对接,详细摸清企业产能升级、生产布局、长远发展规划等核心需求,为企业牵线搭桥,租赁到了合适的厂房,彻底解决了制约企业高质量发展的场地瓶颈问题。

开发区通过盘活闲置厂房、闲置楼宇资源,实现低效资产再利用、资源要素再匹配,为中小科创项目、轻资产项目提供优质落地载体。同时在基础设施配套、工程建设、用工服务、资源对接等方面主动靠前、精准赋能,为企业提供全程细致周到的服务。山西酒拖机器人技术有限公司生产总监王磊表示,企业的快速发展离不开综改区晋中开发区的大力支持与贴心服务。随着市场需求激增,企业急需扩大产能,开发区第一时间响应,通过闲置资产共享、厂房精准匹配等举措,高效解决了生产场地的燃眉之急,让企业得以在短时间内投产达产。

提升服务的“一小步”,就是优化营商环境的“一大步”。接下来,综改区晋中开发区将深耕招商落地建设一体化改革,持续优化流程、补齐短板、优化服务、强化落实,在改革创新、服务发展、利企便民的道路上砥砺前行,以营商环境之“优”,促经济之“稳”,让企业之“进”,进一步打造让企业群众满意的营商环境生态,让企业在肥沃的“土壤”和充足的“阳光”中茁壮成长,为开发区高质量发展提供良好的环境、有力的支撑、澎湃的动能。



山西酒拖机器人技术有限公司生产车间

山西酒拖机器人技术有限公司外景