

中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善自然资源资产管理制度体系的意见

(2026年7月4日)

为完善自然资源资产管理制度体系,落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责,促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真贯彻落实四中全会部署,全面贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,处理好高质量发展与高水平保护的关系,以健全自然资源资产产权制度为主线,强化自然资源资产整体保护,促进自然资源资产高效配置,维护自然资源资产所有者权益,健全自然资源资产管理体制机制,加强监督管理,守牢资源安全底线,为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是:到2030年,自然资源资产管理制度体系更加健全,履职主体更加明确,资产家底更加清晰,整体保护更加有力,资产配置更加高效,考核监督更加完善,各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护,自然资源资产管理水平明显提升。到2035年,自然资源资产管理体制机制运转顺畅,系统完备的自然资源资产管理体制体系全面建立,自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

(一)完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间,完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测,体系化开展海洋综合调查,优化森林草原湿地荒漠调查监测等,全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设,基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价,健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

(二)健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果,定期开展自然资源资产清查,查清实物量、探索核算价值量,摸清自然资源资产底数,理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制,加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制

度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资源资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

(三)健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定,依法设立和保护自然资源资产使用权,推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系,明确相应权利内容和行使方式,解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权,完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权,健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革,明确各区域和各类取水户的用水权利边界。

(四)全面推进自然资源和不不动产统一确权登记。深化自然资源确权登记制度改革,推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园(含风景名胜区)等国土空间的统一确权登记,明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果,提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库,推动形成统一产权底板。

四、强化自然资源整体保护

(五)促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用,强化整体保护和合理利用,严守耕地和永久基本农田保护红线,强化生态保护红线底线约束,严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施,推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系,引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势,充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理,健全市场化多元化投入机制,通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制,探索建立资源权益指标市场化交易机制、大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制,实现保护成本共担、生态效益共享。

(六)优化自然资源资产储备管护

机制。完善土地储备分级管理,将所有未确定使用权人的国有建设用地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储,制定自然资源资产储备计划,分类实施储备资产管护,对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护,对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。探索由自然资源资产专业运营机构、国有林业或农业经营单位等符合条件的主体承担特定自然资源资产管护等工作。

五、促进自然资源资产高效配置

(七)完善自然资源资产市场制度和规则。深化自然资源资产有偿使用制度改革,依法依规建立健全自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资(入股)、联营和承包经营等配置规则,完善相关自然资源资产配置合同,明确各方权利义务责任并实施全生命周期管理。探索建立国有农用地有偿使用制度。全面推进矿业权竞争性出让,严格控制协议出让。逐步提高海域使用权市场化配置比例。培育和规范水权交易市场。依法依规制定自然资源资产分等定级估价规则,健全自然资源资产价格体系。完善自然资源资产交易机制,加强市场动态监测监管,建立市场信用体系,维护自然资源资产市场秩序。

(八)构建自然资源资产配置新模式新路径。根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划,探索编制自然资源资产配置方案,区分公益性、经营性资产,因地制宜在国土空间规划中划定储备片区、配置单元,统筹谋划自然资源资产储备、配置、价值实现、收益管理等内容,形成资产组合标的。加强自然资源资产配置方案与国土空间规划的协同,结合落实详细规划有关土地和空间使用性质、开发强度等要求,明确并细化自然资源资产配置的规模、用途、结构、形态、方式、时序。完善多要素自然资源资产组合配置规则和估价技术体系,在特定国土空间范围内涉及同一使用主体需整体使用多种类自然资源资产的,可依法实行组合配置。将各种类自然资源资产的使用条件、开发要求、起始价、收益核算和生态保护修复要求等纳入组合标的配置方案,一并向社会公告、签订资产配置合同,相关部门按职责进行监管。探索研究自然资源资产组合配置收益按资源种类核算方法,并与自然资源资产收益分配和管理制度做好衔接。

六、完善自然资源资产监督考核

(九)加强自然资源资产收益管

理。建立统一的全民所有自然资源资产收益管理制度,相关收入全部纳入政府预算。健全全民所有自然资源资产收益成本核算制度,加强自然资源资产收益管理。健全农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

(十)强化自然资源资产管理监督。制定全民所有自然资源资产所有权资源清单管理办法,编制所有权资源清单,明确主体、对象、权利义务责任等。加强自然资源保护利用全流程监管,压实履职主体的保护责任。统筹开展自然资源资产管理责任考核,探索对自然资源资产履职主体的考核评价。更好发挥国家自然资源督察机制作用,依职责对全民所有自然资源资产所有者职责履行和权益维护情况开展监督。探索建立国有自然资源资产损害赔偿机制,并做好与检察公益诉讼制度、生态环境损害赔偿制度的衔接,所有者职责履行主体及承担管护工作的主体根据法定职责或清单管理事项,承担资产损害的发现、核实、索赔和报告责任,有权依法要求侵权人停止侵害、恢复原状、赔偿损失和作为原告向法院提起诉讼。

(十一)完善自然资源资产统一报告制度。完善政府向同级人大常委会专项报告国有自然资源资产管理情况的机制。建立自然资源资产管理及履职情况报告机制。依法向社会公布国有自然资源资产状况和管理情况,接受社会监督。

七、加强组织实施

坚持党中央对自然资源资产管理工作的集中统一领导。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求,强化自然资源资产管理工作组织协调。各地区各有关部门要树立和践行正确政绩观,密切协同配合,以全链条协作促进一体化治理,加强对各类风险的监测预警,提升风险防控能力,确保自然资源资产管理各项制度落地落实。要严明纪律规矩,强化监督执纪问责,持续深化自然资源领域正风肃纪反腐。完善自然资源资产领域立法,严格执法、公正司法。提高科技支撑能力,加强自然资源资产相关学科和人才队伍建设。加强自然资源资产管理信息化建设,促进信息共享。提高绿色金融服务质效,引导金融机构按照市场化法治化原则加大对自然资源保护和利用等领域的金融支持。建立激励机制,鼓励各地区结合实际开展差别化改革探索。自然资源部要会同有关部门及时研究解决本意见实施过程中出现的新情况新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。 新华社北京7月13日电

伟大征程

浙江义乌,全球最大的小商品集散中心,初来乍到的人常常惊叹:这里有210多万种商品,与230多个国家和地区往来贸易。

曾经,伴着阵阵鼓点在街头巷尾响起,义乌农民肩挑糖担,以糖换毛,归田肥地。

今非昔比。习近平总书记称赞说:“义乌小商品闯出了大市场,做成了大产业,走到这一步很了不起,每个人都是参与者、建设者、贡献者。”

发展并非一路坦途。1982年,当地农妇冯爱倩因摆摊被查处,她当街拦住时任县委书记谢高华,直问“为什么不让更多百姓摆摊?”

这一问,问出改革的先声。几个月后,义乌顺应改革开放大潮,作出大胆决策——开放“小商品市场”。冯爱倩成为改革开放后第一批营业执照的持有者之一。

思想的枷锁一日未解,改革的脚步便难以大步向前。

1992年初,邓小平同志视察南方并发表重要讲话,指出“计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场”。

这番话犹如一声惊雷,驱散了人们思想上的迷雾,照亮改革的前路。

同年10月,中国共产党第十四次全国代表大会在北京召开。大会作出重大决策:我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,以利于进一步解放和发展生产力。我国要建立的社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的,目的就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用,使经济活动遵循价值规律的要求,适应供求关系的变化。

曾经响于南海之滨的春雷,于此刻在神州大地上激荡。

1993年11月,党的十四届三中全会制定了建立社会主义市场经济体制的总体规划,勾勒出基本框架:在坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的基础上,建立现代企业制度、全国统一开放的市场体系、完善的宏观调控体系、合理的收入分配制度和多层次的社会保障制度。

集中力量把经济建设搞上去,全国呈现改革开放全面推进、经济建设迅猛发展的蓬勃景象:1993年我国经济得到较快发展,国内生产总值首次突破3万亿元大关,比上年增长13.9%。

一路“摸着石头过河”,我国社会主义市场经济体制初步建立,市场化程度大幅度提高,世界第二大经济体稳步崛起。

如今,冯爱倩的孙辈接过奶奶手中的“拨浪鼓”,用一张张跨境电商订单,续写着“鸡毛换糖”的新故事。

习近平总书记深刻总结:“在社会主义条件下发展市场经济,是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素,就是我们既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性。”

既要“有效的市场”,也要“有为的政府”,这道经济学上的世界性难题,中国共产党一直在实践中探索、在认识中深化。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,对市场与政府关系的科学定位提出了更高要求。

站在新的历史起点上,以习近平同志为核心的党中央作出重大论断:把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”。

一词之变,是认识的飞跃,更是改革的深化,标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

那一声声激荡神州的时代春雷,依然回响在中国式现代化征途之上。

新华社北京6月26日电

党的十四大:社会主义市场经济春雷激荡

新华社记者 吴晶 彭韵佳 郑可意

7月15日入伏

今年三伏天时长40天

2026年三伏天将于7月15日正式开启

时长40天,比2025年多10天,属于长三伏

初伏

持续10天

7月15日至7月24日

中伏

共20天

7月25日至8月13日

末伏

持续10天

8月14日至8月23日

新华社发(宋博制图)

(上接第1版)

“抓好警示教育成效,关键在于从‘看了’到‘改了’、从‘阶段性办结’向‘系统性根治’。”平定县委书记冯玉全表示,将深刻汲取反面典型案例教训,坚持以案为鉴,以案促改,全面纠正政

绩观偏差问题,实行“一个问题、一个专班、一套方案、一抓到底”销号管理机制,把“长久立”作为衡量警示教育成效的关键标尺。研判全县成因复杂的50个顽瘴痼疾,坚决摒弃“避难就易”的惯性思维,党政“一把手”专挑“烫手山芋”

接,班子成员专拣“陈年积案”办,咬紧目标不松劲、不见成效不罢休,以实实在在的行动,让警示教育落地见效。

典型案例既是对问题的揭露,也是对党员干部的警醒。全省广大党员干部表示,将以案为鉴,自省自警,摒弃急

功近利的错误倾向,立足岗位真抓实干,多做打基础、利长远、惠民生的实事好事,以实实在在的工作成效,为全省高质量发展贡献力量。

(山西日报记者 黄川川 白雪峰 王立忠 韩林芳)



遗失声明

▲原廷琮(已故)不慎将不动产权证书丢失,证号:00039137,声明作废。(晋报广)