



党建领航聚合力 基层善治暖民心

——记2026年“山西省先进基层党组织”寿阳县恒阳社区党总支

本报记者 李雨鑫

基层是国家治理的“神经末梢”，社区是服务群众的最前沿。城乡融合型社区人口结构复杂、治理要素多元、民生诉求多样，是基层治理的重点与难点。

寿阳县恒阳社区作为典型的混合型城区社区，辖区常住人口7586人，共计3047户。面对高层住宅集中、回迁居民及外来人口占比高、治理矛盾多发的实际情况，近年来，恒阳社区党总支始终坚持党建引领基层治理，以多元协同、精准高效、兜底有力的现代化社区治理体系，推动辖区治理效能与群众幸福指数双提升，实现了从矛盾频发的“问题小区”向和谐宜居的“幸福家园”的精彩蝶变。

组织沉下去，民心聚起来

曾经，恒阳社区恒大家园小区存在“一小区两管家”的治理乱象，原有物业服务履职缺位、违规物业擅自入驻，造成小区管理秩序混乱、安全隐患突出、邻里矛盾积压，群众反映强烈、满意度持续走低。面对棘手治理难题，恒阳社区党总支主动扛起主体责任，下沉一线攻坚破题，以扎实举措理顺小区治理体系，化解群众积怨。

下辖的7个党支部充分发挥党组织统筹协调优势，搭建党支部、居委会、业委会、物业公司四方议事沟通平台，常态化开展议事协商，畅通诉求渠道，凝聚各方共识。87名党员通过多轮约谈涉物业业，细致解读法律法规、明晰权责边界、讲明利弊得失，成功推动违规物业平稳退出，督促原有物业

全面履职尽责，从根源上彻底化解长期困扰小区发展的物业矛盾。

为深耕“红色物业”品牌建设，恒阳社区健全居民评议监督机制，定期组织居民代表开展物业服务考评，将评议结果与物业续约、服务考核直接挂钩，倒逼物业服务转变作风、提质增效。物业聚焦群众急难愁盼问题逐项整改、精准落实，以优质服务重新赢得居民信任，形成支部引领、物业尽责、居民安心的良性治理格局。

同时，社区立足长效治理、常态服务，严格落实党群服务站8小时坐班制度，细化岗位职责、规范服务流程，完善服务台账，推动治理力量下沉小区、服务资源下沉一线，实现干部沉在小区、服务落在支部，问题化解在基层，确保群众诉求第一时间响应、第一时间处置、第一时间反馈，用长效治理机制守住治理成果，凝聚党群民心。

力量同处使，社区大家治

基层治理的活力，源自多元主体的广泛参与。恒阳社区主动打破传统单一治理模式，跳出“干部干、群众看”的治理困境，积极吸纳新就业群体、在职党员、居民群众、返乡青年、沿街商户等各类力量融入基层治理，构建全域共建、全员共治的治理新格局。

暖心筑巢聚新力。社区精准对接快递员、外卖骑手、网约车司机等新就业群体奔波在外、休憩不便的现实需求，精心打造暖“新”驿站，为辖区60余名新就业群体提供24小时免费歇脚、饮水充电、热饭休憩等便民服务，通过

规范化协议管理、智能化门禁准入，让新就业群体累有去处、冷有暖处、难有帮处，以温情服务凝聚新兴治理力量。

赋能搭台融新治。社区积极转变治理思路，将新就业群体从“服务对象”转变为“治理伙伴”，依托其走街入户、覆盖面广、机动性强的职业优势，引导其化身社区“移动探头”，常态化排查上报楼道堆物、设施破损、安全隐患等各类问题，累计协助社区解决民生难题160余件，成为基层治理的重要补充力量。

分类发动齐共治。社区立足不同群体优势，精准定岗、分类赋能：发动居民党员扎根网格、调解邻里矛盾；组织在职党员发挥专业优势、宣讲惠民政策；动员返乡大学生发挥青春活力、开展文明宣传；引导辖区商户坚守经营阵地、参与环境共治。目前，社区已累计动员400余名居民主动参与志愿服务，打造形成党员带头、群众参与、新老协同、全域共治的生动治理局面。

服务送上门，问题解决快

治理有精度，民生才有温度。恒阳社区始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众高频诉求、急难问题，创新构建“群众点单—党员领单—物业办单”闭环服务机制，打通便民服务“最后一公里”，实现民生问题快速响应、高效办结。

群众点单，织密诉求收集网络。社区构建线上线下立体化诉求摸排体系，线上依托8个网格微信群，24小时

便民服务热线全天候接收诉求；线下落实网格员每日巡查、每周敲门走访制度，在各小区、片区设置意见收集箱，做到群众诉求当日收集、当日分类、当日派单，并按照安全隐患、民生服务、矛盾纠纷三类建立台账、分级处置，实现诉求全覆盖、无遗漏。

党员领单，落实精准兜底服务。社区严格落实党员包片联户责任制，将独居老人、失独家庭、低保户、困难群众等重点群体纳入动态台账管理，每名党员结对联系10户群众，常态化开展走访慰问、贴心帮扶。针对群众家庭变故、生活困难、政策咨询等个性化诉求，党员主动认领、全程跟进、限时办结，用真心实意化解群众难题、温暖困难家庭。

物业办单，提速基层问题处置。社区健全“社区党组织+物业企业”联动治理机制，明确小区公共区域、日常管护类问题由物业承接处置，确立紧急隐患24小时响应、一般问题3日内办结的处置标准。2024年，恒大家园小区电动车占用消防通道现象频发，通过闭环机制仅用3天便彻底整改到位，真正实现小事不出小区、大事不出社区、矛盾就地化解。

民心是最大的政治，服务是最好的治理。恒阳社区党总支始终把群众满意度作为检验党建工作的根本标准，以党建强治理、以治理惠民生、以民生聚民心。恒阳社区将持续深耕精细化基层治理，持续优化党建工作模式，让党旗始终在基层一线高高飘扬，持续提升辖区居民的获得感、幸福感、安全感。

聚力领航，推动优质教育共享

“一名党员的价值，不仅在于自己做了什么，更在于能带动多少人一起前行。”作为教育部首期中小学领航校长，郭长安抛出一枚范围，主动扛起教育辐射带动的责任。

2024年9月，郭长安扛起新使命，出任刚揭牌成立的晋中学院实验学校党支部书记、校长，开启幸福教育新征程。他牵头成立名校长工作室，吸纳省内11所学校组建发展共同体，常态化开展教研沙龙、入校诊断、课题研讨。早在10年前，促成学校与乡村中心校结对帮扶，输出成熟教学模式，持续开展师资培训。工作室先后承接10余项“国培”项目，培训乡村校长、教师近千人。多年来，他累计接待外地教育考察80余次，组织“送培送教”60余场，奔赴省内外各地交流办学经验。

从教30余载，全省优秀共产党员、山西省劳动模范、三晋名校长、教育部首期中小学领航校长等荣誉纷至沓来，但郭长安最珍视的始终是“老师”这个称呼。办公室墙上悬挂着“让每一个学生幸福成长”的条幅，这是一名教育领航者不变的初心，更是一名共产党员矢志不渝的庄严承诺。



7月29日，晋中新世纪书院幼儿园举办2026届大班毕业典礼。园内布置清新别致的花艺拱门，充满童真仪式感。图中大班孩子们欢快穿过花门，在欢声笑语中告别幼儿园，奔赴人生新阶段。

本报记者 谢晋摄

党的二十届四中全会《建议》学习辅导百问

35. 怎样理解稳步发展期货、衍生品和资产证券化？

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“稳步发展期货、衍生品和资产证券化。”这是建立健全结构合理的金融市场体系、加快建设金融强国的必要举措，有利于丰富金融产品、提升我国金融市场完备性，增强金融服务实体经济和风险管理能力，促进优化资源配置。

包括期货在内的衍生品作为现代金融市场中重要的金融工具，具有发现价格、管理分担风险等功能。以我国银行间市场为例，2025年衍生品交易规模超230万亿元。其中，利率衍生品主要用于利率方面的套期保值、风险对冲等场景，如2024年利率持续下行期间，机构运用利率互换等工具，防范了利率波动可能引起的净值下调、资产抛售等风险；汇率衍生品帮助进出口企业等微观主体规避汇率风险，有效支持实体经济发

展；信用衍生品多用于信用风险缓释和对冲，如2018年中国人民银行推出民营企业债券融资支持工具，缓解民营企业融资困难，截至2025年6月已累计支持债券发行超过2700亿元。但是，衍生品种类繁多、相对复杂，公众了解少，我国衍生品市场发展明显滞后，使得金融市场主体完备性欠缺、功能发挥受限，乃至影响人民币和金融体系的国际竞争力。以利率衍生品为例，美元、欧元利率衍生品日均交易量与国债未偿余额之比大约在8%—9%，而我国仅为0.8%左右。

对于经济金融活动的固有风险，我们需要更客观全面认识，在提高金融服务管理水平、培育强大金融机构的过程中，推动建设更加完备、包容、高效的衍生品市场。一是优化衍生品监管方式。允许保险机构、银行、理财机构等更多适格主体获取衍生品资质，结合各自业务实需，应用衍生品主动管理风险，促进参与主体和交易场景多元化。二是强化监管能力建设。以避免发生系统性风险为主要目标，完善衍生品交易报告、集中清算、保证金等管理手段，增强透明度，提升监管效能。同时，提高对正常市场波动的容忍度。三是培育

市场机构业务能力。鼓励金融机构建立符合衍生品业务特点的内部管理体系，完善套期会计，加强人才建设，培育一批具有较强衍生品定价估值和风控能力的金融机构。

资产证券化具有盘活存量资产、稳定宏观杠杆率、优化资产负债结构、拓宽融资渠道等重要功能。一是可将存量资产转化成流动性强的金融产品，打通信贷市场、货币市场和资本市场的连接通道，有助于提升金融市场深度，满足投资者需求。二是便利金融机构在不扩表的同时提供融资，有助于稳杠杆、降杠杆，引导发展方式从债务驱动转向资产驱动。三是商业银行通过信贷资产证券化可降低风险加权资产总额，有助于缓解资本补充压力，增强信贷投放能力，优化信贷结构。四是通过资产证券化结构设计和增信安排，有助于拓宽民营企业 and 中小微企业融资渠道，促进普惠金融发展。2014年以来，我国资产证券化市场进入常态化发展阶段，年发行量已达2万亿元左右，但底层法律关系不够清晰、发行管理成本偏高、投资者结构相对单一、二级市场流动性偏低等问题，影响了市场发展的深度。

我国经济正处于转型升级关键阶段，资产证券化大有可为，需要坚持服务实体经济，加强市场基础建设，促进资产证券化市场长期健康发展。一是聚焦服务实体经济重点领域。一是聚焦服务实体经济重点领域，从标准体系、金融产品、政策引导等全方位加强创新，支持基础设施、公用事业、资源能源、现代服务业、先进制造业等行业盘活存量资产。二是健全市场法律底层结构和配套安排。用好信托等具有清晰法律关系的结构，实现真正的破产隔离。推动在司法实践中明确各参与方权利义务、违约责任、风险处置。进一步优化发行管理机制，完善会计、税收、信息披露等配套制度。三是强化投资者和二级市场培育。积极推进投资者多元化，吸引公募基金、保险等不同类型投资者参与投资。加强资产证券化估值体系建设。完善回购交易机制，提升二级市场流动性。

36. 怎样理解积极扩大自主开放？

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“积极扩大自主开放。”中国越开放就越发展，越发展就越开放，民族复兴之路必然是扩大开放之路。察史观世，开放是强国的标志，世界上居主导地位强国往往是对外开放和自由贸易的旗手。过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。要实现“领跑”，开放水平需要逐步迈入世界前列，充分展现开放自信和大国担当。

扩大自主开放是高水平开放的题中之义。过去40多年，中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。当前的自主开放，是立足自身之需、兼顾世界之盼，积极主动地扩大开放。扩大自主开放，对内可以开放促改革促发展，对外可以开放促合作破困堵。扩大自主开放是高质量发展的强大动力，有助于引进更多国际先进要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源，是深层次改革的必然要求，有助于构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；是推进经济全球化的中国方案，有助于以自身开放带动世界共同开放，培育全球发展新动能。

新时代以来，我国对外开放取得历史性成就。货物贸易规模连续8年居世界第一，出口、进口全球占比分别稳定在14%和10%以上，服务贸易、双向投资稳居世界前列。2013年以来，先后设立22个自由贸易试验区，2025年12月18日海南自由贸易港将启动全岛封关运作。持续缩减外资准入负面清单，制造业限制性措施“清零”。自2024年12月1日起，给予所有同我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。我国开放水平已处于发展中国家前列，但与世界先进水平还有差距。2024年，我国开放指数在129个经济体中排名第38位，仍有较大开放空间。尤其是服务、数字领域，开放水平仍需进一步提升。外贸体制、外商投资和对外投资管理体制等方面仍存在难点有待突破，涉外法治建设有待加强。积极扩大自主开放，需要把握好以下4个方面。

第一，更加注重规则对接。主

动对接国际高标准经贸规则，建立同国际通行规则相衔接的合规机制。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》、《数字经济伙伴关系协定》和世界贸易组织《政府采购协定》。全面实施实施自由贸易试验区提升战略，大力度开展制度型开放试验，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权。加快推进海南自由贸易港核心政策落地。扩大免签国家范围，不断优化便利人员往来政策措施。以负面清单方式推动服务和投资谈判，扩大市场准入，推动“边境后”开放，对标推进国内相关领域改革，落实好“准入又准营”，着力塑造吸引外资新优势。

第二，更加注重服务业开放。扩大服务业开放是高水平开放的重点。推动扩大电信、医疗领域的开放试点，稳妥有序扩大教育、文化领域自主开放，深化服务业扩大开放综合试点示范，提升现代服务业开放水平。创新提升服务贸易，深入实施跨境服务贸易负面清单，建设国家服务贸易创新发展示范区。办好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国国际投资贸易洽谈会等展会，吸引更多知名企业投资、更多服务业态落地。便利专业人才跨境流动，推进数据跨境高效便利安全流动。

第三，更加注重合作共赢。开放涉及国际利益再分配，合作共赢是减少开放阻力的必然选择。推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序，与各国开展互利共赢的经贸合作，深化“一带一路”务实合作，加快建设“丝路电商”合作先行区。持续通过商签共同发展经贸伙伴关系协定，落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措，同时对非洲最不发达国家对华出口提供更多便利。

第四，更加注重共同开放。推进全球经济治理变革，推动构建开放型世界经济。积极参与世界贸易组织改革，全面参与贸易与环境、数字贸易、人工智能、供应链韧性等新领域规则制定。通过联合国、二十国集团、金砖国家、亚太经济合作组织等平台机制，积极营造自由、开放、包容、有序的国际经济环境，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

市传染病医院与北京佑安医院深化学科共建

本报讯（记者闫淑娟）8月3日，晋中市传染病医院与首都医科大学附属北京佑安医院艾滋病学科共建签约仪式在北京佑安医院举行。此次国家级感染性疾病诊疗学科牵手晋中，标志着我市感染性疾病专科建设迈出关键性步伐，全市公共卫生防控能力迎来提质升级。

北京佑安医院是全国传染病诊疗领域标杆机构，拥有成熟的精准诊疗体系、雄厚的科研实力和丰富的基层帮扶经验，长期引领全国感染性疾病救治与科研创新工作。本次学科共建是落实国家优质医疗资源扩容下沉部署的重要实践，旨在通过体系化、全方位帮扶，破解基层传染病医院诊疗瓶颈，推动基层专科实现从“外部输血”向“自主造血”转变。

根据共建内容，北京佑安医院将立足晋中医疗实际，输出成熟诊疗模式、管理体系和人才培养机制，通过专家派驻、远程会诊、骨干进修、科研指导等多项举措，全方位赋能我市艾滋病专科建设。

合作周期内，我市将依托国家级优质资源，系统完善艾滋病诊疗全链条服务，高标准打造艾滋病一站式规范化诊疗中心，依托实战带教培育本土专业医护队伍，为患者提供一站式、同质化诊疗服务，补齐科研短板，让晋中患者在家门口就能享有国家级同质化诊疗服务。

双方将加快推进各项共建举措落地见效，进一步提升市传染病医院综合防治、重症救治与科研创新能力，筑牢全市公共卫生安全屏障。