

► 三孩政策后中国人口生育率是否会提升？

权威回应来了！

7月21日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家卫生健康委副主任于学军和国家发展改革委、教育部、民政部有关负责人介绍优化生育政策促进人口长期均衡发展有关情况。于学军表示，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（简称《决定》）7月20日全文公布，综合起来，《决定》有3个突出特点：一是优化。部署了一揽子支持措施，提出了系列优化组合政策。二是包容。增强生育政策包容性，取消社会抚养费制约措施。三是保障。对计划生育家庭的保障制度作了充实和完善。



今年出生人口仍呈走低趋势

于学军表示，现阶段实行三孩生育政策及配套支持措施有两方面考量，一方面是为了平缓生育水平下降的趋势，积极应对生育水平持续走低带来的风险，推动实现适度的生育水平，改善人口结构，应对人口老龄化。另一方面，是为了继续巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会的成果，促进人与自然的和谐共生。可以说，实施三孩生育政策及配套支持措施，是为了进一步适应人口发展新形势变化，推动高质量发展。

于学军表示，过去十年，中国的出生人口和人口生育水平波动很大。从2021年上半年人口出生监测的情况来看，今年的出生人口和生育水平仍然会呈现走低趋势。与此同时，人口老龄化程度进一步加深，未来一段时期将持续面临人口长期均衡发展的压力，实施三孩生育政策及配套支持措施，目的是防止出生人口进一步下滑，推动实现适度生育水平，促进人口长期均衡发展。

于学军表示，后续相关部门还会根据中央《决定》的总体要求，出台一系列的配套支持措施。相关配套支持措施，目前已经作了初步分工，相关部门正在制定相关方案和实施措施，后续会陆续推出，确保优化生育政策能够取得积极的效果。

国家卫生健康委人口家庭司司长杨文庄表示，《决定》取消社会抚养费和相关处罚规定，主要有几方面考虑。第一方面，我国人口发展的战略目标发生了重大变化。第二方面，根据长期监测、调查包括有关研究来看，群众生育意愿在下降。群众更关注的是希望有完善的、配套的、积极的支持政策，出台积极政策应当是下一步工作的重点。第三方面，实施三孩政策也是计划生育政策，地方应当根据国家政策要求，完善制定地方人口发展规划，支持家庭发展，保障妇女儿童权益。第四方面，对于个别人口发展与经济、社会、资源、环境矛盾较为突出的地区，也需要通过加强宣传教育，促进相关经济社会政策与生育政策有效衔接，进一步巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会的成果。

国家发改委回应『生不起』

杨文庄表示，截至6月30日，全国已有4000多家托育机构通过了备案，目前还有1万多家积极申请，托育市场很活跃。

杨文庄介绍，现在0岁至3岁的婴幼儿全国有4200万左右。据调查，其中1/3有比较强烈的托育服务需求，但实际现在的供给为5.5%左右，供给和需求缺口确实还很大。

杨文庄称，下一步，把托育服务作为重点来抓。研究编制“十四五”托育服务发展的专项规划；实施“十四五”普惠托育服务扩容和托育建设专项工程；鼓励有条件的用人单位在工作场所为职工提供托育服务；调动国企、社会、资本等各类主体积极投入托育行业。

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理介绍，此次中央《决定》明确了将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出，要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，提出了覆盖全生命周期的一揽子支持举措。

比如，在促进优生优育方面，实施妇女儿童健康服务能力建设相关工程，扩大妇幼健康服务供给；实施母婴安全提升行动计划、健康儿童行动提升计划和母乳喂养促进行动；扩大新生儿疾病筛查病种范围，促进早筛查、早诊疗、早治疗；开展孕育能力提升专项攻关，建设供需平衡、布局合理的人类辅助生殖技术服务体系，规范不孕不育诊治服务。在扩大托育服务方面，制定托育服务发展相关专项规划，开展普惠托育专项行动，推动城市制定整体解决方案，支持有条件的用人单位为职工提供托育服务等。在减轻教育负担方面，推动城镇小区配套幼儿园治理，持续提升普惠性幼儿园覆盖率，改进校内教学质量和教育评价，全面开展课后文体活动、社会实践项目和托管服务，推动放学时间与父母下班时间衔接，严格规范校外培训等。此外，在完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益等方面，也都将研究制定一系列政策措施。这一系列务实举措的实施，将努力解决老百姓后顾之忧，推动释放生育政策潜力，促进亿万家庭和谐幸福。

教育部：

教育部基础教育司司长吕玉刚介绍，截至2021年5月底，全国共有10.2万所义务教育学校开展了课后服务，有6500万学生参加了课后服务。

吕玉刚称，近期教育部又对课后服务专门作出了部署，也是作为支持三孩政策的一项重要举措。首先就是强调全覆盖。“到今年秋季开学以后，要做到学校全覆盖，并努力做到有需要的学生全覆盖。课后服务是自愿选择，只要愿意留在学校参加课后服务，学校应该提供条件和支持。”

吕玉刚表示，我国学前教育取得了跨越式快速发展，到2020年，全国学前三年的毛入园率已达到了85.2%，普惠性幼儿园覆盖率达到84.7%，有效缓解了长期以来存在的“入园难”“入园贵”问题。

“下一步，教育部将会同中央有关部门，以有效支撑三孩政策实施为重要目标，研究制定部署实施第四期学前教育行动计划。”吕玉刚说，到2025年，全国学前三年毛入园率要达到90%以上，并进一步提高普惠性幼儿园覆盖率。

吕玉刚提到，深入贯彻落实《3岁至6岁儿童学习与发展指南》，坚持以游戏为基本活动，科学推进小学和幼儿园有效衔接。

摘自新华网

2025年全国学前三年毛入园率要达到90%以上

