



宠物弃养频现，治理还存哪些难题？



新华社沈阳11月21日

电（新华社记者武江民、王乙杰、李晓婷）马路边、公园里、桥洞下、地铁站旁……家住辽宁沈阳的陈子鹏总能在公共场所发现一些流浪狗，“每次遇见，我都得绕道走，怕被咬伤。”

近年来，随着百姓饲养宠物数量持续增长，弃养宠物数量也居高不下。这些因各种原因被遗弃的猫、狗等小动物，或屡屡伤人，或导致疾病传播。弃养宠物治理成为城市必须面对的“新考题”。

“弃宠”成为城市隐患

在沈阳市盛京宠爱流浪动物救助站，小屋内整齐堆放着大大小小的笼舍。这里每年都会救助流浪动物近400只，多数为主人弃养。负责人王小刀说，这个数字，每年都在增加。

《2021年中国宠物行业白皮书》显示，我国城镇家庭宠物猫、犬的数量合计超过1.1亿只。多位动物保护人士告诉记者，养宠消费日益增长，弃养宠物的数量也居高不下。这些在城市中流浪的小动物，给城市管理带来许多难题。

流浪狗伤人就是其中之一。在重庆、西安、郑州等地，近年来频频出现流浪猫、狗伤人事件。王小刀告诉记者，在他发现的流浪狗中，不少是大型犬甚至烈性犬。饲养这类犬不仅违反相关法规条例，而且很容易发生弃养并伤人。

今年5月，沈阳市民王炬在室外遛狗时，路边突然冲出一只柴犬，咬伤了他的左腿。路人告诉他，这只狗没有主人，这几天刚来到这里，凶得很。无奈之下，王炬只好“认倒霉”。

“除了伤人，被弃养的这些猫、狗也会带来传播疾病、污染环境的风险。”沈阳市望康动物医院院长程浩说，因为长期居无定所，在脏乱差环境下生活的猫、狗身上很可能会沾染许多疾病，变成病毒的携带体。

城市管理难题增加，流浪动物收容机构逐渐饱和、不堪重负。一位官方收容站负责人告诉记者，收容站从去年开始就已经满员，喂养的负担越来越重。

位于沈阳市的一家宠物医院，自今年6月开业以来已救助近40只弃养宠物，有的是被主人扔在门口，有的则是在治疗中被主人遗弃。弃养的原因也是五花八门：品种不喜欢、与预期反差大、经济负担大……

“说到底，还是弃养成本太低。”王小刀说，许多人饲养宠物责任感不强，缺少科学养宠的知识以及养宠的长期规划，遇到结婚、生子、出国等情况时，往往“一弃了之”。

宠物饲养管理制度不完善

记者调查发现，宠物弃养行为频现，除了与弃养者不负责任相关，管理不规范也是重要原因。

——源头难管，繁育市场鱼龙混杂。宠物繁育市场是宠物弃养的源头之一。业内人士告诉记者，有的繁育者繁育不加节制，卫生也难达标，只留下好品种，把普通品种或病宠“一窝一窝地往外扔”。还有的繁育者把病宠便宜卖，购买者发现宠物生病后投诉无门，许多

也选择弃养。

走进辽宁一家全国知名的宠物繁育基地，记者发现这里的养殖户大多是个体经营，有一户院子、几个笼子就可以繁育养殖，个别养殖户甚至是无证经营。

城市管理部门相关人士说，宠物繁育作为一种新兴业务，准入门槛相对较低，相关管理条例也不清晰。很多繁育者只在社交软件经营，增加了监管难度。

——有法难依，遗弃行为难追责。记者了解到，《重庆市养犬管理条例（草案）》计划于11月进行第三次审议，草案提出对虐待、遗弃饲养犬只等行为做出处罚。上海、广州、福建等地也对弃养行为出台了相关规定。

西南政法大学民商法学院教授侯国跃告诉记者，虽然各地出台了宠物弃养的相关规定，但具体落实情况还有待进一步观察。

一方面城市流浪动物规模大、管理难度大，往往发生了被动物咬伤、抓伤等伤民扰民事件后，才会进行追责。另一方面，许多弃养宠物身上缺少明确的身份特征，很难进行一对一的跟踪追责。

王小刀说，在一些国家，饲养宠物需办理“宠物身份证”，为宠物义务植入芯片，芯片内包含饲主、宠物、兽医的相关信息。而在我国，相关的技术手段还未普及。

——救助难成体系，民间收养生存难。“送你一只狗”流浪动物领养团队主理人苏珊等业内人士表示，目前，全国各地的救助站以民间个人力量为主，相应专项基金支持不足。很多救助站能被领养的宠物不足10%，全社会尚未形成良好的救助、领养体系。

多管齐下给宠物“安家”

专家认为，宠物弃养关系城市管理的各个层面，既要从源头治理，加大监管力度，也要加大对饲养者的约束，让宠物不再流浪。

侯国跃指出，目前我国仅有部分省份针对宠物弃养行为出台相关规定，应进一步在更大范围推广，并设置配套制度和配套措施。比如，对于特殊情况确需弃养的，要规定相关部门或引导市场为其提供合法通道。

辽宁社会科学院研究员张思宁说，要从城市管理的细枝末节想办法，健全宠物登记审批制度、家养动物许可证制度，也可以在办证时增加对饲养者的测试，或鼓励“试养”，从而降低弃养率。

沈阳市道格凯特动物医院院长张赫建议，完善繁育市场的行业标准，在卫生检疫、繁育规模、病宠处理上设置更完善严格的标准、流程。

除了源头管理，弃养宠物的末端救助、消化也很关键。从事多年领养工作的苏珊说，对弃养宠物来说，最好的归宿就是被领养。

上个月，北京市通州区市民项锦波刚从领养机构领养了一只流浪猫。“救助人员将救助动物信息做成图片展示，我看到后就领了，小猫非常健康，也不用付费。”项锦波说。

苏珊说，希望政府和民间力量能形成合力，比如设立宠物救助基金，完善社会救助、领养体系，做好被领养宠物的跟踪，让领养宠物的理念和渠道被更多的人了解、接受，让更多弃养宠物得以“安家”。

