

二〇二五山西两会词典

“五个融合”“1+11”转型综改示范区体系”“晋服全球”“产业集群矩阵”……

打开政府工作报告，一个个新鲜热辣的词汇闪耀其间。这些名词，蕴含山西转型升级的关键密码，承载山西发展的新方向、新机遇，它们的含义你了解吗？一同走进两会词典，探寻山西发展的新征程吧——

2025 山西两会

五个融合

- 推动科技创新和产业创新深度融合
- 推动新型能源体系和现代化产业体系深度融合
- 推动数字经济和实体经济深度融合
- 推动先进制造业和现代服务业深度融合
- 推动文化和旅游深度融合

两重+两新

- **两重**
国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。
- **两新**
推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

“1+11” 转型综改示范区体系

- 在 11 个设区市各布局 1 家转型综改示范区，分别是太原中北高新区、大同经开区、平鲁经开区、忻州经开区、吕梁经开区、晋中开发区、阳泉高新区、长治高新区、晋城经开区、临汾经开区、盐湖高新区，再加上山西转型综改示范区，形成“1+11”转型综改示范区体系。

“三纵九横、八河连通” 现代水网体系

- **三纵**
分别是黄河北干流、中部引黄工程、汾河—涑水河线；
- **九横**
分别是朔州—大同线、忻州—阳泉线、晋中北线、黄河渡口—中部引黄—文峪河汾河线、晋中—长治线、黄河古贤—临汾运城线、临汾—晋城线、黄河—运城线、黄河三门峡—小浪底线。
- **八河连通**
指通过“三纵九横”现代水网体系，使黄河、汾河、沁（丹）河、桑干河、滹沱河、漳河、涑水河、大清河等八条主要河流实现多源互补、丰枯调剂。

“名品出晋” 网络品牌培育行动

- 通过主体培育、品牌推广、电商进农村等行动，推动电子商务与特色产业深度融合，推广名特优产品（服务）。

“晋服全球”品牌

- 通过境外参展、品牌推广等方式，培育一批数字、文化、中医药、人力资源等领域服务贸易品牌。

产业集群矩阵

- 打造现代矿山开采 1 个万亿级主导产业集群；先进材料、现代能源 2 个五千亿级支柱产业群；电子信息和新兴数字、现代物流、现代农业、高端装备、现代消费品、绿色环保、现代文旅 7 个千亿级特色产业群；生物制造、低空经济等若干个百亿级成长性产业集群。

揭榜挂帅制+赛马制 +里程碑制

- **揭榜挂帅制**
对经济社会发展需求的关键共性技术难题，由企业提出攻关技术需求，经政府张榜面向社会征集研发团队或解决方案，让有能力的领军人才“揭榜”、出征“挂帅”。
- **赛马制**
在重大科技项目部署中，针对同一个任务，经专家论证后有两个以上牵头单位获得立项的，先进行平行立项，然后优中选优。
- **里程碑制**
依据项目完成的重要进度和重大节点，适时进行过程管理和绩效评估，目的是减少各类过程性评估、检查、抽查、审计等，减轻科研人员负担。

新时代人才强省战略 “1+N”政策

- “1”是《关于深入学习贯彻党的二十届三中全会精神加快新时代人才强省建设的实施意见》；“N”是专项配套政策，首批推出 10 项，涵盖了三晋英才、柔性引才等具体措施。

省属企业“1551” 科技创新工程

- 坚持“一个”总体目标，让科技创新成为推动企业高质量发展的动力引擎。突出“五大”功能定位，科技人才集聚地、原创技术策源地、融通创新示范地、成果转化试验地、产业发展新高地。实施“五个一批”专项行动，优化一批创新平台、攻克一批关键核心技术、培育一批科技型企业、晋级一批“链主”企业、产生一批具有影响力的标志性成果。加大“一揽子”政策供给，完善独立核算、研发准备金制度等政策。

对外开放

“1+N”政策措施

- “1”是《山西省加快建设内陆地区对外开放新高地行动计划》；“N”是支持大宗商品自营出口、外贸新业态新模式发展、承接东部地区外商制造业产业转移、国际贸易型总部企业发展、金融促进开放型经济发展、太原武宿综合保税区高水平开放高质量发展、服务贸易开放创新发展、省属国有企业国际化发展等配套政策。

新型城市基础设施

- 大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术同城市建设治理融合创新的基础设施体系。

绿色工厂

- 实现用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的企业，是绿色制造核心实施单元。我省已累计培育国家级绿色工厂 115 个。

强医工程

- 建高地，重点支持山西白求恩医院、山西省肿瘤医院、山西中医药大学附属医院、太原市中心医院 4 个国家区域医疗中心建设，新建国家级临床重点专科建设项目 25 个。
- 兜网底，实施医疗卫生强基工程，建设 91 个县域医疗次中心。
- 提能力，重点支持每个县建设 1—2 所“好医院”，力争 37 个县级综合医院、10 个县级中医院、3 个县级妇幼保健院达到三级服务水平。

新时代 “三晋银龄行动”

- 实施以老年人为主体的，以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容，服务经济社会发展的志愿服务活动。