坚决守牢食品安全底线

解读关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

新华社北京3月19日电　（记者　赵文君）　中共中央办公厅、国务院办公厅近日发布关于进一步强化食品安全全链条监管的意见，部署多条政策举措。

针对食用农产品种植养殖和食品生产、贮存、运输、寄递和配送、销售、消费、进口等覆盖从农田到餐桌全链条各环节监管衔接存在的问题，意见提出了8个方面需要健全完善的协同监管措施和机制，共21条具体措施。

强化肉类产品检验检疫出证查验、建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制、加强网络订餐线上线下一体化监管……聚焦百姓关切的食品安全问题，意见提出有针对性的创新举措。

中国人民大学食品安全治理协同创新中心研究员孙娟娟表示，意见直面当前食品安全治理中被高频曝光的重难点问题，强调了生产经营者的主体责任、地方政府的属地责任、监管部门的防控责任与行业部门的主管责任等，抓住了全链条责任这一关键点。

食品行业多元庞杂，既包括充分实现现代化大规模生产的食品加工业，也包括集中化程度极低、小而散的各类餐饮企业，还包括“看天吃饭”极易受到气候、土壤、水资源状态影响的农产品生产及加工行业，很难单靠一支监管力量去解决，也无法仅靠抽检检验等一般产品的监管方式去控制风险。

孙娟娟说，意见明确许可部门要严审、监管部门要督查。尤其面对管许可不管检查的分工，意见要求在责任分工的基础上完善衔接机制。对因制度缺失而出现监管协作难的问题，意见做了补缺要求。

如针对散装液态食品的运输，意见提出建立实施散装液态食品运输准运制度，制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录。对于跨境电商零售进口食品的安全风险，意见要求商务部要会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单，将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。

意见强调了生态环境部门在保障食用农产品安全中的不可缺失性，要求其负责推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。教育部门在校园食品安全治理中也要有主体责任意识，加强对学校食品安全相关工作的统筹管理和指导。

在围绕全链条强调食品安全责任链时，意见基于制度安排提出了通过能力建设、让责任落实到位的具体措施。着眼于全链条中的薄弱环节，突出了食品运输从业人员、网约配送员的能力建设需求，并把赋能责任明确于对应的监管或主管部门，如人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。

孙娟娟表示，考虑到食品供应链条的复杂性和业态的持续发展，意见点到的重点问题、关联主体和对应责任可以发挥示范效果。在责任意识方面，全链条中的其他关联主体也应对号入座，重视食品安全责任。在能力建设方面，意见提及了食品安全检查员制度，要求强化培训考核和统一调配使用，提升专业检查能力和水平。

国务院食安委专家苏婧说，意见不回避社会舆论反响强烈的热点事件，例如提出建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制等，都能看见食品安全事件的影子。通过坚持问题导向、突出务实管用，持续深化改革破解监管难题，更能看到坚决守牢食品安全底线的决心。

千金一刻农事忙

春分时节各地扎实推进农业生产见闻

新华社北京3月20日电　（记者　古一平　武江民　许舜达）　农谚讲，春分麦起身，一刻值千金。20日，我国迎来春分节气。放眼大江南北，各地抢抓农时、不负春光，奏响灵动而紧凑的“春之声圆舞曲”。

“水来喽！”随着气温回升，山东冬小麦进入返青期。汶水之滨的田野上，一台台自走式喷灌机伸展着银色“臂膀”，一串串水珠均匀洒落。

麦怕倒春寒，返青水对小麦防冻格外重要。通过高标准农田建设，山东省济宁市汶上县苑庄镇的农田里安上了智能喷灌系统，可以根据作物需水情况精准调控水量。

“喷灌一小时，就能干完过去一天的活，又快又省心。”镇里的种植大户王振说，与大水漫灌相比，每亩地可节水三成、节肥两成，带动小麦增产10%到15%。

水利部最新数据显示，截至目前，全国累计灌溉面积超6000万亩。各地各部门精细调度保春灌，有力有序推进粮食生产。

视线转向东北。辽宁营口港，碧海蓝天下，门机大臂挥舞，抓斗上下起伏，工人正有条不紊地操作设备，进行袋口绑扎。四条作业线“火力全开”，化肥经灌包机分装成袋后，装车快速驶离码头，运往东北各地。

大连旅顺口区的一家农资店里，各式各样的种子、化肥、农药等农资产品摆放有序。前来购买农资的农民络绎不绝。

农资店负责人王鹤童告诉记者，为了保证备耕，他们年前就开始陆续进货，化肥库存量达到800多吨，春种的种子也十分充足，还会送货到田间地头，为客户提供优质服务。

黑土地上，冰雪逐渐消融。农资流通繁忙，为春耕打好基础。辽宁省农业农村厅农情调度显示，当前，全省农资市场供应充足，种子、化肥、农药等春耕物资基层销售网点已备齐九成以上、下摆入户接近五成。

南国春来早。连日来，在“中国糖都”广西崇左市，蔗农们正抢抓农时开展甘蔗种植。如今，新技术、新设备的应用正赋能“甜蜜事业”，让甘蔗种植更高效。

崇左市江州区罗白乡那涟村的一处甘蔗种植基地，无人机在技术人员操控下缓缓升空，按照预设航线在蔗地上空来回穿梭，仅用8分钟就完成了15亩的打药作业。

“与人工喷药相比，无人机飞防效率高、成本低，而且还具有精准度高、雾化效果好、农药利用率高等优点。”广西宏飞植保服务有限公司相关负责人告诉记者。

之江大地，从“看天育秧”到“车间育苗”，水稻育秧机械化、智能化水平不断提升。

在浙江余姚黄家埠镇的智超家庭农场水稻育秧中心，经过三天催芽的种子均匀铺满了秧盘，在机械手臂的帮助下，摆盘、撒土、播种、叠盘等步骤一气呵成，实现了育秧全程机械化。

“一个小时就能完成2000盘，今年我们计划培育早稻秧苗4万多盘、晚稻秧苗38万盘以上，可供机插早稻1000多亩、晚稻1.5万多亩。”中心负责人余军林介绍，自动化、智能化流水线让育秧效率大幅提高，进一步帮助周边农户节约生产成本。

穿过层层绿浪，记者来到杭州西湖龙井茶基地，病虫害检测仪、太阳能灭虫灯、防霜风扇……多种现代农业设备正守护着这片茶园。

“近期茶园养护我们最关注的是防范‘倒春寒’。”中茶龙冠公司副总经理陈瑞鸿说，基地引进安装了24台茶园防霜风扇，将茶园上方的“暖空气”送到茶树冠层以提高温度防霜冻。据估算，每台茶园防霜风扇平均每年可减灾增收6000多元每亩。

从送技下乡到农资保障，再到注入金融“活水”，各方面力量不断汇集春耕备耕。围绕耕种管收等关键环节，农业农村部组织专家指导组、产业专家服务团和科技小分队，蹲点包片开展巡回指导和技术服务；全国供销合作社系统提早行动，积极采购、调运化肥，保障春耕用肥需要；中国农业发展银行全行累计投放贷款1048亿元，支持春耕备耕……

春色中分，地气贯通。神州大地，勤劳的人们正奋斗在希望的田野上。