

让地方立法成为发展“推进器”

——以地方立法促进基层善治①

□ 张璁

在浙江杭州,城西科创大走廊绵延 39 公里、覆盖 400 多平方公里,如同一把“创新之钥”。这里已累计诞生企业超 14 万家。

打通这样一条大走廊并不容易,怎么避免资源碎片化,让科技创新政策打破行政壁垒、全面落地实施?《杭州城西科创大走廊条例》从地方立法层面打破行政区划等条条框框,聚焦体制机制、科技创新、人才服务、产业发展等方面,以法治为改革创新保驾护航。

为一条科创廊道立一部法,不光让发展建设有了一部“保障法”,更让创新策源有了一部“促进法”。这充分表明,良法是善治之前提,以立法之力破发展之题、应民生之需,能为提升治理能力、促进高质量发展提供有力保障。

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,具有根本性、全局性、

稳定性和长期性特征。2015 年立法法修改,赋予设区的市地方立法权,全国设区的市地方立法主体从之前的 49 个较大的市增加到目前的 289 个设区的市、30 个自治州和 4 个不设区的地级市。10 年时间过去,如今各地结合地方实际创造性开展立法工作,对于解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题功不可没。特别是,过去那种过度依赖“红头文件”开展经济治理的模式,如今已经更多地转变为运用法治思维、法治方式,越来越多地方通过立法将经济工作纳入法治范畴。

地方立法之所以能够在经济社会发展中发挥“推进器”作用,关键就在于它通过确立和实施稳定、公开、规范的制度机制,确保各类经营主体在法治框架内活动、各类创新和交易在法治轨道上运行,以法治的稳定性、确定性增强了经营主体预期的确定性、行

为的规范性。

法律是经验的总结、规律的反映、社会的共识。比如,江苏常州近年光伏产业、新能源汽车等发展亮眼,当地制定《常州市新能源产业促进条例》,从法治层面为发展新能源产业提供助力,向全社会传递了当地发展新能源不是“一阵风”,而是一张蓝图绘到底的清晰信号。

由此而言,地方立法工作能否激活固根本、稳预期、利长远的保障作用,取决于它是否适应当地社会生产力、生产关系和经济基础的要求,是否适应经济社会发展和各项事业发展的需要。

强调共性,也要兼顾好个性。面对我国人口众多、地域辽阔、区域发展不平衡、各地情况差异大的基本国情,立法工作既要坚持全国一盘棋,同时也要因地制宜为地方改革发展留下充足空间。《台州市促进乡村片区组团发

展规定》为“三农”发展和乡村全面振兴护航,《惠州市西枝江水质保护条例》为守住绿水青山提供法治保障,《泉州市海上丝绸之路史迹保护条例》让优秀历史文化得到更好的保护、传承和发展……这些具有鲜明特色的立法,因地制宜聚焦解决本地区的特有问题,为法治护航经济社会发展写下生动注脚。

不难发现,提升地方立法质效,必须坚持问题导向、需求导向,针对问题立法、立法解决问题。地方立法理应紧贴本地实际和群众需要,发挥基层和群众的首创精神,调动地方改革发展的积极性、主动性、创造性。

社会主义市场经济本质上是法治经济。脚踏实地、扎实细致、精益求精地做好立法工作,推进中国式现代化就有了坚实支撑。

来源:《人民日报》(2025 年 07 月 15 日 第 05 版)

统筹发展和安全,兼顾秩序与活力,不避难、不趋易,这样的创新才能常青,这样的增长更有活力,这样的发展更可持续

感悟中国经济“向新力”

——直击 2025 经济新现象⑤

□ 彭飞

“Z 世代”的消费如一扇窗,照见中国经济“向新力”。

当他们选择国产新能源车作为婚礼头车时,长辈们甚至认不出车的品牌,误以为“不够豪华”。

当他们通过无人机取外卖时,父母可能还在唠叨着“真懒”。

……

新一代年轻群体消费能力不断释放,推动新业态、新产品、新服务不断涌现,以至于和长辈有了“幸福的代沟”。谁能想象,从“一辆拖拉机都不能造”“8 亿件衬衫换一架飞机”,到变身以贴牌、代工为主的“世界工厂”,再到如今中国制造、中国创新成为品质代名词,甚至一只毛茸茸的玩偶就能吸引海外消费者大排长龙,也不过几十年光景。

中国制造何以在较短时间内不断升级?中国经济何以具备如此强

劲的“向新力”?

有人感慨,最近一段时间,中国创新仿佛打通了任督二脉。DeepSeek、人形机器人、鸿蒙操作系统等频频上新,《黑神话:悟空》《哪吒之魔童闹海》等文化产品接连涌现……然而,哪有一夜长成的大树,哪有一按开关就能发生的奇迹。所谓“井喷”,不过是“一天当作两天用”拼出来、“一滴汗水摔八瓣”干出来的。

今天,长期主义成为热词。但究竟什么是长期主义?不单意味着耗时久、投入大、有耐心,更意味着经历低谷而不放弃、被人否定却不动摇、遭遇失败仍不气馁。这股子闯劲、韧劲,这样的长期主义,正是中国经济生生不息、向新向好的活力源泉。

木之盛在有根,水之长在有源。蓬勃兴起的经济新现象并非

“飞来峰”,或在既有产业基础上自然萌发,或有赖传统产业的强力支撑。蜜雪冰城、锅圈食汇等新餐饮品牌崛起,背后是农业、食品加工业和物流业的共同加持;不少在碳纤维编织领域走在前列的企业,前身则是传统纺织企业……

许多产品、业态甚至商业模式创新之所以诞生于中国,一个重要原因在于制造业、农业等传统产业底子厚、内功深。传统中孕育创新,创新又反过来赋能传统……健康的新陈代谢促使中国经济拔节生长,肥沃的产业土壤还将长出更丰硕果实。

青苗不免有枝蔓,成长势必会有烦恼。中国经济之所以行稳致远,还在于拥有强大的纠偏、调校能力,护航新业态、新产品、新服务可持续发展。当国产新能源汽车高奏凯歌,我们把目光投向驾驶安全、

“内卷式”竞争等棘手问题,只为营造更健康的产业生态。

中国经济向新而行,本身就是一个在发展中遇到新问题、解决新问题的过程。统筹发展和安全,兼顾秩序与活力,不避难、不趋易,这样的创新才能常青,这样的增长更有活力,这样的发展更可持续。

“不去想困难,干就完了”。不久前,在人民日报对话任正非的报道中,这句话戳中了许多人。为何中国为世界带来确定性?各领域学者和国际观察家已经给出众多解释。然而,一句“干就完了”,来得更加直接和动人。正如英国《金融时报》刊文指出:“中国还有巨大的消费潜力有待释放,而这把钥匙就握在中国自己手中。”

锚定目标,不踟蹰、不懈怠,永远充满信心,始终砥砺前行,这样的我们无往不胜,这样的中国不可限量。

来源:《人民日报》(2025 年 06 月 27 日 第 05 版)