

学习贯彻党的二十届四中全会精神

做大做强绿色发展引擎

——推动“十五五”时期经济社会发展向新而行③

□李铁林

健全生态产品价值实现机制和生态补偿机制,让政府有力主导、企业积极参与、市场有效调节、群众广泛受益,有助于激发全社会参与绿色发展的积极性

“十五五”规划建议提出:“发展林下经济,壮大林草产业。”从去年写入中央一号文件,到今年首次写入《政府工作报告》,再到纳入“十五五”规划建议,林下经济、林草产业为什么受到如此多的关注?

看数据。2024年,全国林草产业总产值达到10.496万亿元,并形成木材加工、经济林、森林旅游、林下经济4个产值超万亿元的支柱产业。推动“两山”理念转化,推进乡村全面振兴,林下经济和林草产业成为重要抓手。

析机理。以往一段时间,生态产品价值转化存在难度量、难抵押、难交易、难变现等问题。党的十八大以来,通过严格保护、大力培育、合理利用林草资源,做精一产、做强二产、做大三产,我国在统筹生态美与百姓富方面取得了

阶段性成果。

林下经济、林草产业发展成绩单可圈可点,靠的正是促进发展理念革新、发展方式创新,做大做强了绿色发展引擎。

以推动高质量发展为主题推动“十五五”时期经济社会发展,需要我们加快发展方式绿色转型、倡导绿色健康生活方式,筑牢生态安全屏障、增强绿色发展动能,推动美丽中国建设取得新的重大进展。

理念是先导。曾经,一些地方谈及绿色低碳转型,“阵痛”是一个绕不开的词。这一方面是由于粗放发展模式存在惯性,另一方面是因为绿色发展动力机制尚未成熟。如今,绿水青山既是自然财富、生态财富又是社会财富、经济财富,不仅在理念层面直抵人心,更实实在在地融入治理实践和发展场景中。

逐绿前行、因绿而兴,理念一变天地宽。

权益是基础。绿色发展方式能否持久、稳固,取决于生态产品价值实现是否顺畅。北京出台技术规范,科学量化生态服务价值;山西健全机制,推动水土保持生态产品价值转化交易;福建厦门探索垃圾分类碳交易,让居民从绿色生活中获益……健全生态产品价值实现机制和生态补偿机制,让政府有力主导、企业积极参与、市场有效调节、群众广泛受益,有助于激发全社会参与绿色发展的积极性。

政策是保障。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,能为绿色发展方式和生活方式提供有力支撑。在浙江安吉,竹林碳汇改革、创新碳汇收储机制让“竹林空气”变为真金白银。在江西资溪,林业经营收益权证既

稳定了经营者预期,也解决了融资难题。“两山”理念转化的正向循环在改革和政策的护航下更加通畅,为产业向好注入源头活水。

当前,绿色发展在制度、标准、利益格局等方面存在一些深层次矛盾,比如碳市场交易规模与活跃度仍有提升空间,有的生态产品试点探索尚不成熟。解决问题的过程也是发展前进的过程,“十五五”时期,我们还需要持续深化改革、巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。

森林粮仓护航粮食安全,新能源汽车优化出行方案,绿色消费成为时尚潮流,绿色低碳循环经济体系越来越壮大……加快形成绿色生产生活方式,中国号巨轮的发展动能将更加强劲。

来源:《人民日报》(2025年11月18日 第05版)

二十届四中全会名词卡片:投资于物、投资于人

投资于物、投资于人

“坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动,增强国内大循环内生动力和可靠性。”

——“十五五”规划建议

释义

投资于物是指对实物资产进行投资,比如基础设施、房屋建筑、机器设备等,可以为经济社会发展夯实物技术基础。

投资于人是指对全人群、全生命周期人的能力提升和潜力开发的投入,比如育幼、养老、健康、教育、技能培训等。

据《党的二十届四中全会<建议>学习辅导百问》

延伸阅读:

一、长期以来投资于物对我国经济持续快速发展发挥了重要作用。

多年来,我国通过持续投资于物,实物资本得到有效积累,生产和供给能力不断增强,社会生产力水平持续提高,有效推动了技术进步和产业发展,有力支撑了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。同时,对物的投资是总需求的重要组成部分,拉动了经济增长,创造了大量就业,带动了居民财富积累和消费能力提升,并且与民生相关的“物”的投资还直接提高公共服务水平,保障和改善了民生。此外,近年来对粮食储备、能源基地、应急物资、产业备份等的投资,增强了我国经济抗风险能力和发展韧性。

二、我国投资于物仍有很大空间潜力。

同时要看到,我国人均资本存量水平相较于发达国家还比较低,存量资本结构还有待进一步优化提升,一些重要产业领域投资不足、投资质量有待提升,一些关键核心技术受

制于人,不少存量机器设备、基础设施、老旧小区、城区等有待更新升级,新一轮科技革命和产业变革也推动大量新的投资需求快速涌现,我国投资于物仍有很大空间潜力。

三、“十五五”乃至更长时期投资于人的重要性和紧迫性日益凸显。

我国经济长期依靠要素驱动、投资拉动,投资于物回报率近年来已经有所下降。在全球产业竞争已从“资本密集”转向“人才密集”大趋势下,要推动我国经济增长动力机制转换,实现创新驱动、需求拉动,亟须加大对人的投资,推动人力资本积累,形成“人力资本红利”。只有这样,才能构筑经济长期发展竞争力,才能在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动。此外,相较于物质资本投入而言,我国一直以来对民生和人的全面发展相关领域投入不足,加大对教育、医疗、养老等的投资,是保障和改善民生、实现高品质生活、推动全体人民共同富裕的必要之举,也是推动人口高质量发展、人的全面发展的战略举措。

四、要在投资于人的重点方向持续用力。

一是完善收入分配制度,健

全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

二是稳步推进基本公共服务均等化,完善基本公共服务范围和内容,加快缩小区域间、城乡间、群体间基本公共服务差距。

三是提高民生类政府投资比重,加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入,扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。

四是加强人力资源开发和人的全面发展投资,加大对各类人才特别是科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才等的培养投入力度,一体推进教育科技人才发展,为高质量发展提供基础性、战略性支撑。

五是建立健全投资于人的长效机制,优化财政支出责任和财力配置,完善对地方政府考核和激励机制,充分激发各类经营主体活力,建立健全相关统计制度,将对人的投资纳入统计核算范围,调动全社会、各方面投资于人的积极性主动性创造性。

(据《党的二十届四中全会<建议>学习辅导百问》)