

学习贯彻党的二十届四中全会精神

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位

□韩文秀

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出,“‘十五五’时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”。这是党中央着眼于我国社会主义现代化建设的历史进程,对“十五五”时期重要地位作出的重大判断,我们要准确把握其内涵要义,抓好贯彻落实。

一、实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程

我们党的初心使命是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。建党百余年来,党团结带领人民所进行的一切奋斗,就是为了把我国建设成为现代化强国,让中华民族巍然屹立于世界民族之林。新民主主义革命时期,经过浴血奋战,实现了民族独立、人民解放,建立了新中国,为现代化建设创造了根本社会条件。社会主义革命和建设时期,确立了社会主义基本制度,提出努力把我国逐步建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党制定了到21世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程,正在向第二个百年奋斗目标进军。

“十五五”时期是承前启后、继往开来的重要时期,我们要乘势而上、奋力开创中国式现代化建设新局面,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(一)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于分阶段有步骤推进中国式现代化意义重大。科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政的重要经验,是中国特色社会主义的重要政治优势,是持之以恒推进中国式现代化的重大战略举措。按照党的二十大作出的战略安排,到2035年基本实现社会主义现代化。实现这一宏伟目标,需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期,要在“十四五”实现第二个百年奋斗目标新征程良好开局的基础上,科学谋划未来五年经济社会发展,部署实施一批重大战略性举措,调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性,坚定不移朝着基本实现社会主义现代化勇毅前行,确保完成这一宏伟目标的一大半进程。

(二)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于在世界百年变局中赢得战略主动意义重大。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展。当前和今后一个时期,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际上单边主义、保护主义抬头,一些外部势力对我国全方位打压遏制,大国博弈具有长期性、复杂性、严峻性。我们必须敢于斗争、善于斗争,保持战略定力,增强必胜信心,集中力量办好自己的事,不断壮大自身实力。要善于运用辩证思维分析错综复杂多变的外部环境,在危机中育新机、于变局中开新局,以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性。

(三)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于更好适应国内发展条件的深刻变化意义重大。我国正处于由中等收入国家向中等发达国家水平迈进的关键阶段,经济发展加快转型,呈现诸多新特征。从国内国际双循环看,国内大循环主体作用、内需主导作用更加凸显。从增量和存量关系看,经济发展由增量带动为主向做优增量和盘活存量并重转变。从人口形势看,我国人口转向减量发展阶段,老龄化程度加深,少子化、人口区域增减分化趋势明显。这些基础条件变化将从供给和需求、总量和结构、宏观和微观等方面对经济社会发展产生重大影响。“十五五”时期,必须更好适应新形势、抢抓新机遇、应对新挑战,开创高质量发展新局面。

二、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

党的十八大以来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。“十五五”时期,要坚持目标导向和问题导向相结合,突出重点和整体推进相统一,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,保持改革发展稳定的良好态势。

(一)要持续巩固拓展优势。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,长期积累的有利条件和竞争优势更加彰显。我们拥有中国特色社会主义制度优势,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为社会主义现代化建设提供根本保证。我们拥有超大规模市场优势,国内市场容量大,需求层次多样,应用场景丰富,这是参与全球合作与竞争的稀缺资源。我们拥有完整产业体系优势,产业门类齐全,配套能力强,具有独特的规模经济、范围经济效应。我们拥有丰富人才资源优

势,全民受教育水平持续提高,人才创新创造活力持续释放。“十五五”时期,要巩固拓展优势、着力拉长长板,将静态优势、单项优势打造成动态优势、集成优势,在既有优势基础上培育形成更多新优势,把各方面优势转化为高质量发展的实际效能,增强经济社会发展活力和韧性。

(二)要加快破除瓶颈制约。我国现代化建设的一切成果,都是在解决一个又一个难题、破除一个又一个瓶颈制约过程中取得的。当前和今后一个时期,要着力突破影响高质量发展的重大瓶颈制约。针对部分关键核心技术受制于人、国际科技和人才交流合作受限等局面,努力解决好科技自立自强问题。针对一些国家搞“脱钩断链”,国际产业分工本土化、区域化、集团化态势明显的情况,努力解决好产业竞争“前有围堵、后有追兵”问题。针对房地产、地方债务、中小金融机构等风险尚未完全出清,努力解决好重点领域风险隐患防范化解问题。我们要增强忧患意识和主动精神,化被动为主动、积小胜为大胜,加快攻坚克难、破除瓶颈制约,做好应对各种情景的预案,严防系统性风险,确保中国式现代化行稳致远。

(三)要着力补强短板弱项。我国发展不平衡不充分问题仍然突出,推进中国式现代化需要尽快补强一些短板弱项。一是农业农村现代化相对滞后,距离基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件仍有较长的路要走,必须优先补上这一最大的短板弱项。二是民生保障特别是基本公共服务存在短板弱项,就业和居民收入增长压力较大,缩小收入差距、提高基本公共服务均等化水平还需付出艰苦努力。三是基础领域存在短板弱项,安全生产、食品药品安全、防灾减灾特别是应对极端天气能力亟待进一步加强。“十五五”时期,必须在补强短板弱项中挖掘发展潜力,推出更多针对性强的务实举措,解决好人民群众急难愁盼问题,不断筑牢中国式现代化大厦的根基。

中国式现代化是极为宏大的系统工程和历史进程。“十五五”时期要锚定远景目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,进一步夯实基础、全面发力,推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设高质量发展。

三、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

到2035年基本实现社会主义现代化,是我们党的庄严承诺和历史使命。“十五五”时期,要完整准确全面贯彻新发展理

念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

(一)确保在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上取得重大进展。到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平,是基本实现社会主义现代化的重要标志,是很多领域实现现代化的基础。完成这一目标,必须在提高质量效益的前提下,在未来十年保持合理的经济增长。“十五五”时期,要坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,完善宏观经济治理体系,提升宏观经济治理效能,强化逆周期和跨周期调节,持续稳增长、稳就业、稳预期,充分释放经济增长潜力,保持经济增长在合理区间,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

(二)确保在发展新质生产力上取得重大突破。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础,实现高水平科技自立自强、进入创新型国家前列,是基本实现社会主义现代化的重要战略目标。“十五五”时期,要保持制造业合理比重,巩固提升传统产业在全球产业分工中的地位 and 竞争力,着力打造新兴支柱产业,前瞻布局未来产业,形成更多新的经济增长点。促进服务业优质高效发展,充分发挥服务业在吸纳就业、助力产业升级、改善人民生活等方面的重要作用。要推动科技创新和产业创新深度融合,全面增强自主创新能力,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破,加快人工智能等数智技术创新和应用。统筹推进目标导向和自由探索的基础研究,培育拔尖创新人才,建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心,产出更多标志性原创成果。

(三)确保在供需两侧结构全面优化升级上取得重大成效。内部可循环是大国经济的独有优势,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。要坚持扩大内需这个战略基点,持续深化供给侧结构性改革,把总量政策和结构政策更好结合起来,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济增长模式。“十五五”时期,要坚持惠民生和促消费紧密结合,增加城乡居民收入,优化收入分配结构,合理提高公共服务支出占财政支出比重,加大直达消费者的普惠政策力度,提高居民消费率。坚持投资于物和投资于人紧密结合,保持投资合理增长,提高投资效益,激发民间投资活力,增强市场主导的有效投资增长动力。

(下转第8版)