

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 坚持扩大内需这个战略基点

□ 郑栅洁

习近平总书记强调，坚定实施扩大内需战略，构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确指出，坚持扩大内需这个战略基点，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。“十五五”时期，我们要持续扩大内需，进一步做强国内大循环，为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供强有力的保障。

超大规模市场。按国际通行的实物消费规模口径测算，我国衣食住行等实物消费量已位居全球第一，白色家电、手机人均消费量处于全球领先水平；按世界银行公布的购买力平价法计算，我国已成为全球第一大消费市场。我国有14亿多人口、庞大的中等收入群体，服务消费需求持续释放，消费同现代科技和生产方式进一步结合带动新兴消费较快增长，我国作为全球最具潜力的消费市场正在不断成长壮大。

总的看，在重大政策、重大项目、重大工程等的带动下，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强，充分彰显了我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，体现了长期向好的支撑条件和基本趋势。党的十八大以来特别是在“十四五”时期，我国在扩大内需方面积极探索，形成了一些行之有效的经验做法。

(一)坚持在实践中不断丰富完善扩大内需的政策体系。过去十几年，党中央、国务院部署实施促进消费带动转型升级十大行动、完善消费体制机制、促进民间投资健康发展等政策举措，2022年制定实施的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》，进一步明确了扩大内需的主要目标、重点任务和具体举措。2024年党中央决策发行超长期特别国债，用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设(简称“两重”建设)，支持大规模设备更新和消费品以旧换新(简称“两新”政策)，持续扩大内需，有效应对外部冲击。

(二)坚持把扩大内需和补短板惠民结合起来。通过实施就业优先政策、完善社会保障体系等，持续增加城乡居民收入，2013—2024年我国居民人均可支配收入年均实际增长6.1%，人均消费支出年均实际增长5.6%，其中人均教育、医疗、文化娱乐、医疗保健消费支出年均分别增长8%、9.7%。2025年我国实施提振消费专项行动，在推动放松消费限制性措施、建立育儿补贴制度、逐步推行免费学前教育、完善节假日制度、稳步提高养老金水平等方面，出台多项有力度的政策措施。各地区因势利导，增加足球、篮球、冰雪运动、水上运动等富有特色、群众喜闻乐见的文旅体育活动供给，上下协同形成扩消费“组合拳”。

(三)坚持把扩大内需和打造供给新优势、培育发展新动能结合起来。进入新时代以来，按照党中央、国务院决策部署，我国在交通、能源、水利、脱贫攻坚、

生态环保、创新驱动、新型城镇化等领域陆续建成了一大批重大项目。“十四五”时期，实施川藏铁路、雅下水电工程、三峡水运新通道、黄河古贤水利枢纽等重大标志性工程。在参与核电等领域重大项目时，目前已设定民间资本最低参股比例要求，民间投资空间持续拓展。持续加大科技领域关键核心技术攻关、成果转化的支持力度，推动科技创新和产业创新融合实现新突破，我国已建成智能算力总规模约78万PFLOPS，位居世界第二，远超世界第三的日本。人工智能在手机、家居、汽车等领域深度赋能，一大批全球首发、中国首秀人工智能产品广受关注。

(四)坚持把扩大内需和深化改革、扩大开放结合起来。大国经济的优势就是内需为主导、内部可循环。党的十八大以来，党中央、国务院部署实施了建设高标准市场体系、构建更加完善的要素市场化配置体制机制、建立公平竞争审查制度、加快建设全国统一大市场等一系列政策举措，国内市场运行效率不断提高。市场准入负面清单事项从2018年首版的151项降至2025年的106项，全面取消制造业领域外资准入限制措施，扩大电信、医疗、金融等领域开放试点。基础设施互联互通水平不断提升，国家综合立体交通网主骨架“6轴7廊8通道”建成率超过90%，服务90%左右的经济和人口总量。营商环境不断优化，经营主体活力有效激发，供需衔接更加畅通。同时，有序扩大自主开放和单边开放，试行单方面免签国家截至2025年9月已达47个，入境游人次在2024年增长61%的基础上，2025年上半年同比增长30%。

## 二、“十五五”时期扩大内需面临新形势新要求

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对广大人民群众的新期待新需求，必须坚定不移集中力量办好自己的事，全方位扩大内需，增强国内大循环内生动力和可靠性。

(一)扩大内需是有效应对外部冲击的战略举措。当前，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性明显上升，单边主义和保护主义抬头，国际经贸格局面临深刻重构，全球经济稳定增长面临严峻挑战，地缘政治风险对我外溢影响更趋复杂，这些都将通过贸易、投资、金融等

渠道向我传导，加大我国经济平稳运行难度。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，各国抢占科技和未来发展制高点的竞争更趋激烈，必将带动供给创新催生新的需求。必须坚定实施扩大内需战略，以内需的稳定发展对冲外需的不确定性，加快高水平科技自立自强，推动科技创新和产业创新深度融合，以新供给创造新需求，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。

(二)扩大内需是做强国内大循环的关键着力点。当前国内大循环还面临不少问题，比如消费内生动力不强，我国居民消费率与发达国家相比仍有10—30个百分点的差距，特别是服务消费占比偏低；投资效益有待进一步提高，民间投资活力有所减弱；全国统一大市场建设存在不少卡点堵点，市场基础制度规则等还需完善。解决这些问题，必须坚定实施扩大内需战略，提高经济循环质量和运行效率，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，实现供需互促、循环升级。

(三)扩大内需是满足人民美好生活需要的必然要求。“十五五”时期居民收入水平预计将稳步增长，人民对美好生活的向往呈现出个性化、多样化、多层次特点。随着国土空间格局优化、人口结构和流动方向变化，养老、医疗、文旅等方面的服务消费需求将不断释放。未落户常住人口享有城镇基本公共服务问题将逐步解决。满足人民日益增长的美好生活需要、不断提高人民生活品质，必须坚定实施扩大内需战略，固根基、扬优势、补短板、强弱项，以扩大有效益的投资增加高质量供给，以高质量供给适应居民不断升级的消费新需求。

综合来看，“十五五”时期，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。要准确把握国内市场发展规律，充分发挥内需对经济发展的支撑作用，统筹稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，进一步做强国内大循环，有效应对外部冲击挑战，推动我国经济平稳健康可持续发展。

(下转第10版)

## 一、党的十八大以来我国扩大内需取得显著成就

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国不断提升国内供给质量水平，持续释放消费和投资需求，内需对经济发展的支撑作用明显增强。

——内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。努力克服复杂严峻内外部发展环境的冲击影响，2013—2024年我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%，其中最终消费支出和资本形成总额的平均贡献率分别为55%和38.1%，消费的基础作用和投资的关键作用进一步发挥。从规模和占比看，2024年最终消费支出、资本形成总额规模已分别达到76.3万亿元和54.8万亿元，分别是2012年的2.7倍和2.2倍；最终消费支出、资本形成总额占国内生产总值的比重分别保持在50%以上和40%以上。

——消费结构和投资结构持续升级。消费向新而行，新能源汽车销量连续10年全球第一，乘用车市场国内渗透率从2013年底的不到0.1%提高到2024年的48.9%；服务性消费占居民人均消费支出的比重从2013年的39.7%提高到2024年的46.1%；消费新业态新模式加速发展，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从2015年的10.8%提高到2024年的26.8%。投资向优发力，高技术产业投资持续多年快速增长，2018—2024年年均增长12.1%；在“双碳”目标和能源安全新战略引领下，绿色能源投资高速增长；民间项目投资(不含房地产开发投资)增速持续快于整体投资。

——我国已成为具有全球影响力的