

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 发挥积极财政政策作用

□ 蓝佛安

习近平总书记强调，财政是国家治理的基础和重要支柱。党的二十届四中全会深刻把握历史方位和发展大势，全面擘画“十五五”时期我国经济社会发展蓝图，对发挥积极财政政策作用提出明确要求。我们要以改革的思维、创新的精神，完整准确全面贯彻全会部署，统筹生财、聚财、用财之道，有力有效实施积极的财政政策，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强财政保障。

## 一、新时代以来因时因势实施积极的财政政策，不断深化对财政宏观调控的规律性认识

科学的宏观调控、有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。财政政策作为宏观调控主要手段，通过预算、税收、政府债券、转移支付等工具组合，发挥扩大总需求和定向调结构的双重优势，熨平经济周期性波动，落实国家重大决策部署，促进经济总量平衡和结构优化，实现质的有效提升和量的合理增长。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，连续实施积极的财政政策，根据形势变化适时调整完善。主动适应经济发展新常态，坚持不搞大水漫灌强刺激，对关键领域和薄弱环节靶向发力，推动发展动能平稳接续转换。聚焦推进供给侧结构性改革，支持加力落实“三去一降一补”等重点任务，不断提高全要素生产率，促进优化经济结构。围绕全面建设社会主义现代化国家，实施更加积极有为的财政政策，有效应对国际环境变化、新冠疫情冲击等风险挑战，支持加快构建新发展格局，推动高质量发展。近年来，面对更加复杂严峻的国内外形势，进一步加强超常规逆周期调节，统筹实施存量和增量政策，及时出台一揽子化债方案等举措，推动经济持续回升向好，有力服务中国式现代化建设。

回顾这些年，积极的财政政策成效明显。财政宏观调控有效性精准性持

续提升，促进经济社会平稳健康发展。合理确定赤字率，保持足够政策力度，着力稳定就业和物价水平，支持扩大国内需求，推动经济社会发展保持良好势头。2021年至2024年我国经济增速平均在5.5%，每年城镇新增就业1200万人以上。集中财力办成许多大事要事，切实保障国家重大战略实施。“十四五”时期全国一般公共预算支出累计将超过136万亿元，推动深入落实科教兴国、乡村振兴、区域协调发展等战略，为高质量发展提供坚实支撑。民生保障更加有力，发展成果更多更公平惠及全体人民。全国财政支出70%以上用于民生，支持建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。财政应对风险挑战的能力进一步加强，安全发展根基更加稳固。地方政府债务风险有效缓释，债务管理更加规范透明，财政空间得到更大释放，经济微观循环更加畅通。

这些成绩的取得，是新时代党的创新理论在财政领域的生动实践，深化了我们对积极财政政策的规律性认识。一是注重协调推进逆周期和跨周期调节。既加强逆周期管理，推动经济运行在合理区间，又强化跨周期调节，着力解决经济结构性、深层次问题，增强中长期发展潜力。同时，始终留有后手，为应对可能出现的冲击挑战预留充足政策空间。二是注重供给侧和需求侧管理相辅相成。用好税收、政府采购、专项资金等政策，支持建设现代化产业体系，以创新驱动、高质量供给引领新需求。同时，把促进居民消费与扩大有效投资有机结合，加快培育完整内需体系，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。三是注重以改革的思路创新调控工具。创造性运用超长期特别国债、财政贴息等手段，不断丰富财政政策工具箱。将推进财税体制改革与加强财政宏观调控有机衔接，为畅通宏观调控传导、提升政策效能提供更有力的体制机制保障。四是注重强化政策协同、形成合力。坚持运用系统观念设计和实施财政政策，加强与国家发展规划、重大战略对接，强化与金融、产业等政策协同，提高政策集成度，放大组合乘数效应。五是注重把预期管理贯穿政策制定实施全过

程。在保持宏观政策连续性稳定性基础上，主动识变应变求变，立足全局出台“合预期”甚至“超预期”的政策措施，提高政策透明度和可预期性，提振市场信心。

## 二、准确把握“十五五”时期财政面临的形势任务，更加有力有效实施积极的财政政策

财政事关治国安邦、强国富民，在推动高质量发展和中国式现代化建设中承担重要职责。“十五五”时期是实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，外部环境动荡不安，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，世界经济增长动能不足。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，同时产业结构、商业模式、人口结构、财富分配等发生显著变化，一些领域风险尚未出清。这些对财政运行、宏观调控、财税改革等产生深刻影响，必须有效应对形势变化，从危机和困难中捕捉和创造机遇，切实提高财政政策效能。财政宏观调控能力和财政科学管理水平，更好推动高质量发展。工作中需要把握好以下几点。

(一)坚持党中央当家理财，把党的全面领导贯穿财政工作全过程各方面。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。必须深刻领悟习近平总书记关于财政工作的重要指示批示精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，在研究预算安排、实施财政政策、推进财税改革过程中，时时与党中央要求对标对表，确保财政工作正确方向。

(二)坚持财政政策民生导向，推动更多资金资源投资于民、服务民生。公共财政取之于民、用之于民，坚持民生导向是财政职责所在、使命所在。必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尽力而为、量力而行，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要把投资于物同投资于民紧密结合起来，满足人民群众多层次、多样化需求，通过民生改善打开内需增长新空间。

(三)坚持科学把握财政宏观调控

边界，促进有效市场和有为政府更好结合。建立高水平社会主义市场经济体制，需要形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。必须以财政宏观调控“有度”保障市场机制“有效”，进而让微观主体“有活力”。要有所为，财政资金向公共领域聚焦，向外溢性强、社会效益高的方面倾斜，弥补市场失灵。要有所不为，最大限度减少政府对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

(四)坚持将畅通国内大循环放在突出位置，聚焦卡点堵点精准施策。做强国内大循环，是推动经济行稳致远的战略之举，是把握发展主动权的先手棋。必须坚持问题导向，着力解决制约经济循环的深层次矛盾，加快构建全国统一大市场。要规范税收优惠和财政补贴政策，推动解决地方保护和“内卷式”竞争等问题，全面提升资源要素配置效率。要充分发挥财税政策牵引作用，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，以国内大循环更好牵引国际循环。

(五)坚持统筹发展和安全，以财政高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。统筹发展和安全，是我们党治国理政的一个重大原则。必须牢固树立总体国家安全观，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。要科学合理安排赤字、债务及支出政策，抓实化解地方债务风险，增强财政可持续性。要强化财政保障，确保重要产业、重大科技等关键领域安全可控，增强发展安全性稳定性。

(六)坚持“小钱小气、大钱大方”，不断提升财政政策效能和资金使用效益。下大力气优化财政支出结构，把可以省的钱都省下来，集中财力保障国家重大战略任务，加强绩效管理和政策评估，把宝贵的财政资金花到政策效果更好、牵引带动作用更大、人民群众更需要的地方，花出更大效益。

(下转第9版)