

学习贯彻党的二十届四中全会精神

二十届四中全会名词卡片：医育、医养结合服务

医育、医养结合服务

“积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。”

——“十五五”规划建议

释义

发展医育、医养结合服务是指在一定区域内，医疗机构充分利用专业技术优势，与托育或养老机构形成紧密的业务指导和签约服务关系，或者医疗机构直接办托育机构、医养结合机构，实现医疗托育、医疗养老融合发展，并带动区域内相关服务协同发展。

据《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》

延伸阅读：

如何发展医育、医养结合服务：

“十五五”时期是提升托育、养老服务质量的关键时期，可以从以下几个方面把握好发展医育、医养结合服务的路径和措施，确保相关工作有序开展。

第一，加强支持措施的部门协同，多渠道扩大有效供给。加强发展改革、财政、教育、民政、住房城乡建设、卫生健康、医保、中医药、疾控、药监等部门协同配合，加强统筹规划、组织协调，完善支持性政策措施，形成工作合力。在市县区域内持续发展普惠性医育、医养结合服务，不断满足居民基础性、兜底性服务需求。探索通过公建民营、民办公助等方式吸引社会资本，优化资源配置，发挥好政府和市场两方面的积极作用。

第二，组建多方参与的协作服务网络。推动区域内不同医

疗卫生机构作为成员单位，加强资源共享、业务协作，构建上下贯通、高效协同的服务网络。其中，疾控机构指导托育、养老机构建立疾病预防控制制度，加强传染病防控和应急处置宣传培训。妇幼保健机构加强托育机构婴幼儿常见病、多发病防控措施宣传，定期开展巡诊巡查，为儿童提供全面系统的健康服务。中医医院推广中医药适宜技术，提供中医药健康服务。二级以上医疗机构发挥技术支撑作用，承担急危重症救治、转诊等服务。基层医疗卫生机构发挥日常健康指导作用，承担慢性病管理、转诊衔接、医疗康复护理等职责。托育机构、养老机构根据相关标准规范开展服务。

第三，建立责任明晰的运行管理机制。根据当地实际和工作需要，可探索组建紧密型联合体、相对独立的业务协作网等，以不同形式开展医育、医养结合服务。根据不同组建形式，明确责任分工，细化牵头单位、成员

单位权责清单，探索适宜的运行管理机制。医疗机构直接举办托育或养老机构的，按照隶属关系加强运行管理，确保服务好、运行安全。

第四，与医联体建设共同推进。发挥医联体医疗资源优势，将医育、医养结合服务与医联体建设共同推进，建立上级医院医生、护士定期到有关机构下沉服务机制，畅通信息沟通渠道，做好成员单位之间的疑难会诊、上门巡诊、健康管理、业务交流、人员培训等工作，做好医疗与托育、养老服务的有序衔接，为儿童、老人提供优质安全高效健康服务。

第五，筑牢服务安全底线。健全多部门协调联动机制，规范各部门的监管职责、监管形式和监管频次等，形成全流程监管合力。依法对实体运行的医育、医养结合机构实行行政审批或备案，建立健全信息公示、质量评估制度，把好入门关和服务关。

（据《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》）

为基层减负要“瘦身”更要“提质”

□聂早早

基层是一切工作的落脚点，基层治理成效关系党和国家全局工作。只有卸掉应减之负，才能提升治理成效。习近平总书记强调：“要持续为基层减负，让基层干部能够用更多时间和精力服务群众。”党的二十届四中全会《建议》提出：“深入开展整治形式主义为基层减负工作。”贯彻落实习近平总书记的重要要求和党的二十届四中全会的重要部署，必须锲而不舍推进为基层减负工作，要“瘦身”更要“提质”，真正为基层干事创业松绑解困。

近年来，从明确提出“基层减负年”到出台为基层减负的党内法规，为基层减负工作深入推进，顺应了群众期盼、展现了作风新貌。同时应清醒看到，当前仍有一些地方和部门打折扣、搞变通，问题整改存量未清、变量再现，形式主义改头换面侵蚀政治生态。比如，有的红头文件少了，但工作提示增多；泛化推行日盯办、周调度、月评估、季考核，表面看时间线抓得很紧，实则造成基层“机关化”“空心化”，徒

做虚功、欲速不达；有的越俎代庖，对基层工作插手过多、干预过细，压力下传，但一有问题就甩锅推责……这些做法都在挤占基层履行主责主业的时间，限制基层施展手脚的空间，挫伤基层广大党员干部的工作积极性，与为基层减负的要求背道而驰。

习近平总书记指出：“信念是本，作风是形，本正而形聚，本不正则形散。”为基层减负工作之所以出现新问题，根源仍在于少数党员干部理想信念缺“钙”，形式主义、官僚主义积弊短时间内难以消除。对党中央为基层减负工作的重要决策有令不行、有禁不止，折射出党性不强，甚至目无党纪；有的政绩观走偏，没有树牢以人民为中心的发展思想，严重脱离实际和群众，不实干不担当。当然，也有本领不足的原因，比如，精简考核体系，如何化繁为简，优化指标、流程，有的地方和部门跳不出“路径依赖”，缺乏“新钥匙开新锁”的智慧。

给无用之功“瘦身”、卸掉不当干预的“包袱”，基层才能有更多办实事和抓

落实的时间和空间。必须继续为基层压减“文山会海”“指尖任务”等无关事务，让干部腾出精力走出办公室，深入生产服务管理一线，抓落实、解难题、促发展、护稳定。上级给基层定目标、下任务，要遵循客观规律，考虑实际条件和承受力，科学设置进度，预留必要的完成时间，不搞材料“朝夕报”、标准层层加码。纠正政策“一刀切”的简单化做法，加强分类精准指导，充分赋予基层首创空间，避免政策千篇一律、落地“水土不服”。同时，还要留出试错容错的空间，营造轻装上阵的氛围，严格落实“三个区分开来”，不随意追责。

为基层减负，要“瘦身”，更要“提质”。“瘦身”是为基层排除额外负担和干扰束缚，使之回归本职、聚焦主业，更好地担当负责，不是减分内之事、卸应尽之责，不能陷入松劲歇脚、躺平无为的误区。“瘦身”的目的是“提质”，使基层不断提升执行政策、服务群众和治理社会“末梢”的能力和质效。比如，会议的数量少了，开会就应更注重

谋良策、出实招；考核没有那么多花里胡哨的指标了，就应更注重实绩实效。“提质”不仅要靠基层自身破除惯性思维，摸清堵点难点，拿出更多硬举措、新办法，还需要上级部门贴心为基层提供培训指导、搭建平台，积极对干事尽责者进行激励，以发展成果和群众评判来检验为基层减负的实际成效。

为基层减负是一场攻坚战、持久战。要紧盯基层形式主义变异新问题持续整治，把减负成效转化为治理效能，转化为群众的获得感，激发基层的内生动力和创新活力，夯实推进中国式现代化的基座。

来源：《人民日报》（2025年12月22日第09版）