

学习贯彻党的二十届四中全会精神

积极识变应变求变，牢牢把握战略主动

《人民日报》评论部

善于识变应变求变，于变局中稳大局、开新局，是我们党领导人民战胜一切风险挑战、牢牢把握战略主动的重要方法。2026年我们将迎来“十五五”开局之年。党的二十届四中全会深刻把握世界大势和时代潮流，就“十五五”时期我国发展面临的环境作出重大判断，对事关全局的战略任务进行顶层设计和战略擘画。全会审议通过的“十五五”规划建议，事关我国未来5年发展的新蓝图，是以习近平同志为核心的党中央发扬历史主动精神的重要体现，是我们党准确识变、科学应变、主动求变的实践成果，为我们掌握主动、赢得未来提供了重要遵循。

确保“十五五”开好局、起好步，一个重要方面就是增强识变应变求变的自觉和本领，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力开创中国式现代化建设新局面。

(一)

正确判断形势是科学决策的重要前提。

习近平总书记指出，“正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据”。

从直面“三期叠加”的复杂局面，作出我国经济发展进入新常态的判断，到把握结构失衡、环境污染等粗放发展问题，明确我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段……新时代以来，党中央准确把握大局大势，在关键时刻、重要节点作出科学判断、关键抉择，展现出非凡的战略远见和强烈的历史主动。

“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”，全会作出的基本判断，建立在深刻分析“十五五”时期我国发展面临的复杂环境基础上。

从国际环境看，百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，大国博弈更加复杂激烈，不确定性陡增。

一方面，近年来，单边主义、保护主义逆流涌动，个别国家接连发起贸易战、关税战，不断冲击全球经济贸易秩序。

另一方面，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，为我国推动高质量发展提供广阔新空间和历史新机遇。

从国内形势看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，但发展不平衡不充分问题仍然突出，人口结构变化提出新课题，发展任务艰巨。

看有利条件。2025年前11月，仅消费品以旧换新就带动相关商品销售额超2.5万亿元。超大规模市场提供丰富应用场景，助推我国从“世界工厂”向“全球创新中心”跃升。

看短板弱项。农业农村现代化相对滞后，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。但差距就是潜力，落差也是势能。“十五五”规划建议对“加快农业农村现代化”作出部署，未来5到10年，农业农村投资需求依然旺盛。

总的看，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

保持战略清醒，面对前进道路上必然会遇到的风险挑战、矛盾问题，始终做到胸中有数，正是我们掌握历史主动的重要基础。

(二)

根据形势变化及时作出科学决策，是我们党成就伟业、决胜未来的秘诀。

敏锐察觉“大进大出的环境条件已经变化”，审时度势提出构建新发展格局，“十四五”时期我国经济增量预计超35万亿元，相当于再造一个长三角。

面对经济下行压力加大，2024年9月26日党中央“宏观调控的一次里程碑式出手”，果断部署一揽子增量政策，有力提振市场信心，四季度经济实现明显回升。

科学应变、科学决策，是我们掌握战略主动的先决条件。从“十五五”规划建议中，我们能够更好读懂一系列重大决策部署的战略考量。

置身百年变局，在危机中育新机。

面对全球政治经济格局的大调整、大分化、大重组，“十五五”规划建议部署“保持制造业合理比重”“建设强大国内市场”等任务，体现着集中力量办好自己的事的定力和决心。

比如，“保持制造业合理比重”。制造业是立国之本、兴国之器、强国之基，保持合理比重，才能确保“别人不给我们开门的时候，我们自己还能活

下去、活得更好”。同时，“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”，才能夯实中国式现代化的物质基础，成为全球产业链供应链中不可或缺的关键一环”。

中国这么大、人口这么多，不因外部压力而改变战略方向和发展节奏，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，才能不惧雨骤风狂，保障航程顺利。

着眼复兴全局，于变局中开新局。

中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。“十五五”规划建议突出科技创新的引领作用，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，正是为了抢抓新一轮科技革命和产业变革的机遇，从而在激烈国际竞争中赢得战略主动。

新时代以来，两个产业的发展格外令人瞩目——

一是我国新能源汽车累计销售已突破4000万辆，产销量连续10年保持全球第一；二是我国人工智能企业数量已超5300家，2025年核心产业规模有望突破1.2万亿元。

两个产业的蝶变，离不开党中央超前部署谋划，离不开把科技创新这个关键变量转化为推动高质量发展的最大增量。

用好新型举国体制，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力，未来5年，推动高质量发展必将取得新的更大成效。

从提出主要目标，到突出发展主题，再到部署对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务……“十五五”规划建议深刻把握“十五五”时期的新趋势新特点，既讲怎么看，又讲怎么办、怎么干，为做好未来5年经济社会发展工作提供了科学指引。

因势而动、顺势而为，我们定能在风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验中巩固优势、乘势而上。

(三)

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。

在把握规律的基础上实现变革创新，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们才能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、

民族复兴伟业新局面。

全会提出“坚持扩大内需这个战略基点”，既关系民生需求，又契合发展需要，也涉及经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。

新时代以来，在拉动国民经济增长的“三驾马车”中，消费和投资组成的内需成为主动力和稳定锚。但是，我国超大规模市场优势尚未充分发挥，内需对经济增长的贡献还有巨大潜力可挖。

锚定扩大内需这个战略基点，就要坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，宏观政策因时而动、顺势而为。

2025年消费品以旧换新政策在2024年基础上增加了手机、平板、智能手表手环等3类数码产品和微波炉、净水器、洗碗机、电饭煲等4类家电产品等；2025年以来，超长期特别国债支持的设备更新项目带动总投资超1万亿元。“两新”政策加力、扩围、提质，撬动效应持续增强，正是坚持战略和策略辩证统一的结果。

锚定扩大内需这个战略基点，还要坚持有效市场和有为政府更好结合，以改革开放的红利，激发稳中求进的活力。

出台《全国统一大市场建设指引（试行）》，施行《公平竞争审查条例》，缩减市场准入负面清单，综合整治“内卷式”竞争……“十四五”时期，“无形之手”与“有形之手”各展其长、协同发力，有力增强了我国经济发展的内生动力。

强国内大市场是中国式现代化的战略依托，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。

“十五五”时期，瞄准目标、相机抉择、深化改革，把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来，把不利于全国统一大市场建设的各种障碍掣肘破除掉，不断提升宏观经济治理效能，充分激发各类经营主体积极性、创造性，必将进一步增强高质量发展的动力和活力。

发展主动是抢出来、拼出来的。

积极识变应变求变，牢牢把握战略主动，集中力量办好自己的事，我们定能续写两大奇迹新篇章。

来源：《人民日报》（2025年12月31日 第05版）

（执笔：何娟、常晋）