

学习贯彻党的二十届四中全会精神

二十届四中全会名词卡片：生态环境分区管控

生态环境分区管控

“加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。”

——“十五五”规划建议

释义

生态环境分区管控，是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度。

据《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》

延伸阅读：

重要意义：

实施生态环境分区管控制度，是以习近平总书记为核心的党中央改革完善生态文明基础体制的重大决策，是以高水平保护推动高质量发展的重要举措，也是夯实中国式现代化生态根基的必然要求。

也是夯实中国式现代化生态根基的必然要求。

发展现状：

截至目前，全国共划定优先保护单元1.9万多个，重点管控单元1.8万多个，一般管控单元0.6万多个，分别占陆地国土面积54.4%、14.1%和31.5%，形成“一单元一清单”，明确了每个单元能干什么、不能干什么，全域管控体系基本实现，为各地区经济社会发展“明底线”“划边框”。

把握好四项重点任务：

第一，完善管控方案，加强制度体系建设。

坚持国家指导、省级统筹、市级落地原则，动态衔接经济社会发展规划和国土空间规划，统筹做好生态环境分区管控方案的年度优化和五年一次定期调整，不断完善省、市两级生态环境分区管控方案。加强国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，提升在线政务服务和智慧决策功能。

第二，加强政策协同，提升分区管控

制度效能。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格落实生态保护红线要求，对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等“三区四带”重点区域，实施分单元差异化保护修复策略，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，维护生态安全格局。完善现有大气、水、土壤、生态、海洋等要素分区管控，逐步将地下水、声等环境要素以及重金属环境风险管控纳入分区管控体系。加强生态环境分区管控与相关政策协同联动，因地制宜开展制度联动试点示范，更加注重从源头防范解决生态环境问题，为高质量发展保驾护航。

第三，强化成果运用，推动经济社会发展绿色转型。

通过生态环境分区管控，参与宏观经济治理，服务国家重大战略，推动绿色化、低碳化要求贯穿空间布局、产业结构、生产方式和生活方式各方面各环节。强化生态环境重点管控单元管理，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型发展。

展。优化生态环境优先保护单元管理，鼓励引导各地因地制宜探索生态产品价值实现模式和路径，巩固提升生态系统质量和稳定性。衔接生态环境准入清单，落实国家“两高一低”（高耗能、高排放、低水平）项目管理制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移，推动传统产业绿色低碳转型升级。

第四，提升基础支撑能力，严格监督考核。

强化生态环境分区管控领域相关基础理论、学科建设、科学研究、技术应用和人才培养，加快建立专业化队伍。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元、环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法，依法依规推动限期整改。生态环境分区管控制度实施中存在的突出问题，纳入中央和省级生态环境保护督察，分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

（据《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》）

从创新突破看发展突围

□ 李浩燃

创新，鼓励“一花独放”，更喜“满园春色”。推进科创项目、重大工程，尤其离不开系统思维、区域协同

一段时间以来，有关“突破”的消息接踵而至——

我国高铁营业里程突破5万公里，织就全球最大、最先进的高铁网；

藏粮于地、藏粮于技，2025年全国粮食产量14297.5亿斤，再创新高；

山东2025年地区生产总值预计突破10万亿元，新质生产力蓬勃涌动，展现“经济大省挑大梁”风采；

海南自由贸易港绿色低碳发展迎来重要技术突破，二氧化碳捕集液化装置顺利运行……

无论全局还是一域，一项项坚实的突破，为中国经济顶压前行、向新向优发展写下生动注脚。

中央经济工作会议指出，“在质的有

效提升上取得更大突破”。站在新的更高起点上，如何成就更多含金量高、有后劲的创新突破，为高质量发展添动能？不妨从几个视角出发，解一解这道思考题。

锚定自主创新，既打攻坚战，也打持久战，一张蓝图绘到底。

新一轮科技革命和产业变革加速突破，拼创新要只争朝夕，也要久久为功。以高铁为例，试验期间跑出相对交会时速896公里新纪录的CR450动车组，由科研院所、高校、企业等优势科研力量夜以继日联合攻关而成。从“十一五”规划到“十四五”规划，中国高铁从无到有，在稳扎稳打中攀登至世界先进水平。

外媒刊文称，“中国科技创新得益于经过精心设计、旨在确保平稳转型的长期国家战略”。保持定力，步步为营，一茬接着一茬干，积小胜为大胜，这是成就创新跃迁的密码。

坚持因地制宜，既锻长板，也补短板，解决“卡脖子”难题。

我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，制造业规模与产业生态完备性优势突出，但高端制造仍有短板弱项。锚定高端智能化升级，我国具身智能产业活力迸发，在制造人形机器人领域，中国过去5年相关专利量位列世界第一；坚持自主创新，从国产电磁弹射型航母、国产大型邮轮到全球领先的大型LNG运输船，我们集齐船舶工业皇冠上的“三颗明珠”。

关键核心技术要不来、买不来、讨不来。从空间站“天宫”全面建成，到“深地塔科1井”完成万米钻探；从全球首座第四代核电站投入商业运行，到国产大模型跻身行业第一梯队……推动科技创新和产业创新深度融合，为我们增厚了发展底气。

激发协同效应，既独立作战，也系统集成，集中力量办大事。

创新，鼓励“一花独放”，更喜“满园春色”。推进科创项目、重大工程，尤其离不开系统思维、区域协同。

看“一架飞机”。20多个省份，1000

余家科研院所、高校、企业，30多万人参与研制；前机身大部段在江西南昌制造，百余零部件由湖北武汉企业供应，总装在上海完成……C919大飞机翱翔蓝天，靠的是全国上下大力协同、合力攻关。

实践中，我们一次次将集中力量办大事的制度优势，转化为科技创新的乘数效应。北斗卫星导航系统攻克160多项关键技术，突破500余种核心器件的国产化研制，“是党和国家调动千军万马干出来的”。嫦娥工程近10万人参与，以“上下一条心”的协同干出“万人一杆枪”的事业。用好新型举国体制优势，这是我们的信心所在、力量所在。

中国创新指数排名首次跻身世界前十；《科学》杂志公布2025年度十大科学突破，4项中国成果入围……当“中国创新”成为全球热词，我们更有壮志与雄心，以创新突破成就发展突围，为中国经济风雨无阻向前注入强劲动力。

来源：《人民日报》（2026年01月07日第07版）