

学习贯彻党的二十届四中全会精神

扩大高水平对外开放

□王文涛

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),强调“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”。这是以习近平同志为核心的党中央着眼以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署,为“十五五”时期扩大高水平对外开放提供了根本遵循和行动指南。

一、深刻认识扩大高水平对外开放的重大意义

“十四五”时期,在党中央坚强领导下,我们实行更加积极主动的开放战略,推动对外开放事业取得历史性成就,为中国式现代化提供了更坚实的战略支撑。贸易强国建设取得积极成效,货物贸易规模连续八年世界第一,服务贸易稳居世界前列,数字贸易快速发展;利用外资结构不断优化,“投资中国”金字招牌持续擦亮;对外投资稳居世界前三,产业链供应链国际合作有序推进;多双边和区域经贸合作成果丰硕。实践充分证明,中国越发展就越开放,开放是国家繁荣发展的必由之路。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,扩大高水平对外开放具有重大意义。

(一)扩大高水平对外开放,是全面推动高质量发展的强大动力。习近平总书记指出:“过去四十年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行”。“十五五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,要求我们积极识变应变求变,用好发展机遇、潜力和优势,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,因地制宜发展新质生产力,着力推动高质量发展。扩大高水平对外开放,发挥以开放促改革促发展的重要法宝作用,可以增强国内国际两个市场、两种资源联动效应,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

(二)扩大高水平对外开放,是满足人民美好生活需要的内在要求。习近平总书记强调:“要不忘初心,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕”。对外开放同人民群众生产生活息息相关,2024年有进出口实绩的外贸企业近70万家,存量外资企业近50万家,外贸外资直接和间接带

动就业人口超过2亿,大量优质进口促进了产业升级和消费升级。“十五五”时期,对外开放在稳增长、稳就业、惠民生中仍将发挥重要作用。扩大高水平对外开放,把开放的蛋糕做大分好,有助于不断提高人民生活品质,让发展成果更好惠及人民群众。

(三)扩大高水平对外开放,是推动经济全球化的主动作为。习近平总书记指出:“经济全球化是不可逆转的历史大势”,“过去我们的开放是‘跟跑’,现在我们的开放是要‘领跑’”。近来,个别国家搞关税壁垒、“脱钩断链”,单边主义、保护主义抬头,世界开放指数不断下滑。但总的看,经济全球化的前进方向没有改变也不会改变。扩大高水平对外开放,坚定站在历史正确一边,维护多边主义和自由贸易,深化产业链供应链国际合作,既有利于我们在激烈国际竞争中赢得战略主动,也能以自身开放推动世界共同开放,促进普惠包容的经济全球化。

(四)扩大高水平对外开放,是构建人类命运共同体的重要举措。习近平总书记强调:“百年变局之下,全球休戚相关,人类命运与共”,“构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在”。“十五五”时期,各国相互联系、相互影响依然紧密,同时也将面临许多共同挑战。扩大高水平对外开放,加快推进高质量共建“一带一路”,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,有利于各国齐心协力应对挑战,开展全球性协作,建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体走深走实。

二、准确把握扩大高水平对外开放的原则要求

《建议》强调,“坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求”。“十五五”时期,扩大高水平对外开放,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持好运用好贯穿其中的立场观点方法,重点把握好以下原则要求。

(一)坚持扩大开放与深化改革相结合,推进标准更高的开放。改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。党的十八大以来,我国开放水平持续提升,但开放空间仍然不小。要在改革中扩大开放,减少制约要素流动的“边境上”和“边境后”壁垒,把握数字化、绿色化发展机遇,既持续深化要素流动型开放,又稳步扩大制度

型开放。要在开放中深化改革,主动对接、积极吸纳国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,完善高水平对外开放体制机制。

(二)坚持自主开放与协定开放相协同,推进引领更强的开放。自主开放水平越高,协定开放能力就越强,两者相辅相成。党的十八大以来,我国自主开放与协定开放协同发力,先后设立22个自贸试验区,加快建设海南自由贸易港,给予所有已建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇,与31个自贸伙伴贸易额占我国外贸总额比重增至44%,推动达成《促进发展的投资便利化协定》等多边协定。要推进自主开放,不断提升开放水平,发挥好各类开放平台先行先试作用,出台更多单边开放举措。要推进协定开放,同更多经济体商签高标准经贸协定,积极参与国际规则制定,推动我国开放从“跟跑”逐步转向“领跑”。

(三)坚持国内循环和国际循环相促进,推进联通更好的开放。新发展格局决不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环。近年来,我们着力增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,把发展主动权牢牢掌握在自己手中。要以国内大循环牵引国际循环,进一步激发商品消费发展动能,释放服务消费潜力,放大新兴消费带动效应,加快建设强大国内市场,增强对全球要素资源的吸引力。要以国际循环促进国内大循环,越是面临外部围堵打压,越要坚持以开放破围堵,扩大国际“朋友圈”,实现国内国际双循环在更高水平上相互促进、良性互动。

(四)坚持中国之需与世界之盼相兼顾,推进合作更深的开放。中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。党的十八大以来,我国坚持开放共赢,既发展了自身,又造福了世界。2013—2024年,我国货物和服务贸易进口累计达31.4万亿美元,对外直接投资累计达1.9万亿美元,促进了共同发展。进博会越办越好,前八届意向成交额累计超过5800亿美元,让中国大市场成为世界大机遇。要坚持立足中国之需,深度参与全球产业分工和合作,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系,拓展中国式现代化的发展空间。要合理回应世界之盼,扩大同各国利益交汇点,不断以中国新发展为世界提供新机遇,展现负责任大国担当。

(五)坚持促进发展与维护安全相统筹,推进保障更足的开放。发展和安全要动态平衡、相得益彰。党的十八大以来,我们坚决贯彻总体国家安全观,不断完善维护经济安全制度体系,防范风险和应对冲击能力明显提升。要以开放增实力强安全,牢记发展是硬道理、安全也是硬道理,集中精力办好自己的事,以高水平开放促进高质量发展、提升软硬实力,在更高开放水平上动态维护国家经济安全。同时,越开放越要重视安全,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力,练就金刚不坏之身。

三、全面落实扩大高水平对外开放的主要任务

我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,加强党对开放工作的全面领导,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。

(一)积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则,结合自身发展需要主动扩大开放。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,研究推动进一步扩大电信、医疗领域开放试点,有序扩大服务业领域自主开放,深化优化国家服务业扩大开放综合试点示范。扩大单边开放领域和区域,落实好给予所有已建交的最不发达国家零关税待遇。加快推进区域和双边贸易投资协定进程,扩大高标准自贸区网络,积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》,高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,进一步织密投资协定网络,通过商签共同发展经济伙伴关系协定落实对非洲建交国零关税举措,灵活务实商签更多双边、小多边贸易投资协定。优化区域开放布局,打造形态多样的开放高地。实施自贸试验区提升战略,优化调整区域布局范围,开展更大力度制度型开放试验,提升创新引领发展能级,高标准建设海南自由贸易港,完善国家级经开区政策支撑体系,统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。 (下转第8版)