

学习贯彻党的二十届四中全会精神

推动贸易创新发展

□沈丹阳

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，强调“推动贸易创新发展”。这是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署，为今后一个时期进一步扩大高水平对外开放、加快建设贸易强国指明了前进方向，提供了根本遵循。我们要认真学习领会，全面贯彻落实。

一、充分认识推动贸易创新发展的重大意义

“十四五”时期，我国外贸稳中有进，进出口结构持续优化，贸易大国地位进一步巩固。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我国实现从贸易大国向贸易强国加快转变的关键时期。推动贸易创新发展，对于建设更高水平开放型经济新体制，以高水平开放促进高质量发展，具有重大而深远的意义。

(一)贸易创新发展是全面推动高质量发展的内在要求。习近平总书记指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。对外贸易是我国开放型经济的重要组成部分，是拉动经济增长的“三驾马车”之一。对外贸易与生产生活息息相关，2024年我国有进出口实绩的外贸企业近70万家，直接和间接带动一大批就业。推动贸易创新发展，有利于为我国经济高质量发展拓展新空间、培育新优势、增强新动力，助力经济实现质的有效提升和量的合理增长；有利于更好满足国内产业升级和消费升级的需要，更好发挥外贸在稳增长、促就业、惠民生方面的重要作用，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

(二)贸易创新发展是加快构建新发展格局的重要支撑。习近平总书记强调，构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。贸易作为商品和要素流动的载体，一头连着国内市场，一头连着国际市场，是畅通国内国际双循环的关键枢纽。推动贸易创新发展，有利于有效发挥我国超大规模市场优势和超强供给能力优势，更好利用国内国际两个市场两种资源，助力做强国内大循环，更高水平融入国际循环，实现国内市场和国际市场高效联通、相互促进，牢牢把握开放发展中的战略主动。

(三)贸易创新发展是发展新质生产力的客观需要。习近平总书记指出，要

扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。当前，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破，深刻推动生产流通质态跃升，新产品新业态新模式层出不穷，国际贸易呈现数字化、绿色化、服务化趋势。推动贸易创新发展，加快构建与新质生产力发展相适应的外贸产业体系和体制机制，有利于充分利用全球创新资源、创新成果，为新质生产力发展提供要素保障，充分利用全球市场为新质生产力发展提供更多应用场景和外部空间。

(四)贸易创新发展是应对国际经贸格局演变的主动作为。习近平总书记指出，当今世界百年变局加速演进；我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。当前，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，个别国家搞“小院高墙”、高筑贸易壁垒，国际经济合作和竞争局面发生深刻变化。我国作为全球第二大经济体，始终站在历史正确的一边，坚定维护自由贸易和多边贸易体制，主动识变应变求变，在扩大自主开放中推动贸易创新发展，以贸易创新发展促进合作共赢，有利于推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体走深走实。

二、把握好推动贸易创新发展的基本要求

推动贸易创新发展是一项艰巨任务和系统工程，必须坚持系统观念，统筹协调、整体推进，重点统筹处理好几方面关系。

(一)统筹好货物贸易和服务贸易。我国已连续八年保持全球货物贸易第一大国地位，借助产业链优势和多元化市场布局，外贸韧性显著提升。随着服务业在全球经济总量中占比不断提高，服务贸易已成为全球经贸增长的重要动力。2024年我国服务进出口总额刚刚突破1万亿美元，服务贸易占贸易总额比重偏低且长期逆差，未来发展空间巨大。既要推动货物贸易创新发展，进一步提升出口产品附加值和技术含量，不断巩固提升国际竞争力；也要推动服务贸易创新发展，完善服务贸易促进体系，打造新的贸易增长极。要推动货物贸易与服务贸易融合发展、相互促进。

(二)统筹好扩大出口和扩大进口。出口和进口是发展贸易的两个轮子，共同服务于高质量发展和对外开放全局，两者相辅相成、缺一不可，要推动

协调发展、实现良性循环。近年来，我国推动出口转型升级，向世界提供优质优价商品和服务，同时持续扩大市场开放，积极主动扩大进口、共享我国市场机遇，成为全球150多个国家和地区的主要贸易伙伴。要继续发挥比较优势，推动进出口贸易创新发展，更好满足国内外需求，更好发挥我国“世界工厂”和“世界市场”作用。

(三)统筹好传统动能和新兴动能。随着我国现代化产业体系加快建设，以“新三样”为代表的贸易新增长点不断涌现，为外贸发展注入了新动能。要坚持以科技创新为引领，进一步提升国际分工地位，加快向全球价值链中高端迈进。传统外贸行业仍是外贸重要组成部分，涉及大量出口和就业，不能当作“低端产业”简单退出。要支持传统外贸行业转型升级、焕发新活力，推动新旧发展动能平稳接续转换。国际市场变动是贸易发展的常态。要在努力稳住传统市场、存量市场的同时，加强与全球南方国家经贸合作，拓展新兴市场、增量市场，构建更加均衡、多元的国际市场格局。

(四)统筹好贸易合作和经济安全。贸易开放水平越高，越要统筹好发展和安全，守牢经济安全底线。维护经济安全能力越强，贸易创新发展就越有底气。当前，世界经济风险和不确定性凸显，传统安全和非传统安全威胁相互交织，我国扩大贸易开放面临不少风险挑战。要坚决贯彻总体国家安全观，强化底线思维，在扩大贸易合作中增强开放监管能力、风险防控能力，保障贸易产业链供应链畅通运转，维护涉外经济安全，促进高水平开放和高水平安全性互动。

三、推动贸易创新发展的主要任务

“十五五”时期，我国外贸既面临诸多挑战，也面临重要机遇，创新发展是战胜挑战、赢得机遇的关键之举。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚持和加强党对外贸工作的全面领导，坚持开放引领、创新驱动、改革突破，坚定不移推动贸易创新发展，进一步夯实贸易产业基础、壮大贸易发展动力、增强贸易发展活力，促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。

(一)优化升级货物贸易。进一步优化贸易产品结构、市场布局和发展模式，提升贸易发展质量和效益。

推动市场多元化和内外贸一体化。

这是增强贸易发展韧性和安全的关键之举。要深化高质量共建“一带一路”经贸合作，充分运用《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定，巩固提升与东盟国家等周边国家贸易合作，加强与拉美、非洲、中东等地区贸易合作，打造更为紧密、互利共赢的区域产业链供应链。加快内外贸一体化改革，推动内外贸法律法规、资质、标准、规则、信用体系等相衔接，深入开展产销对接、品牌对接、渠道对接，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换。建设综合服务平台，培育内外贸业务融合的优质企业，支持内外贸一体化经营。

拓展中间品贸易、绿色贸易。发展中间品贸易，促进产业链供应链国际合作。绿色贸易是未来外贸发展的重要方向，是贸易可持续发展的重要支撑。要加快构建绿色贸易体系，推动制定外贸产品绿色低碳标准，积极促进绿色低碳产品贸易。

推动进出口平衡发展。优化出口结构，加快培育外贸发展新动能。积极扩大自世界各国的进口，适时调整进口关税，优化进口结构，扩大优质消费品进口，加快推进粮食、能源资源等进口来源多元化，支持关键设备、技术和零部件进口，做好全链条进口保障。放宽外商投资市场准入，引导投资外向型产业，更好发挥外资对进出口的带动作用。

(二)大力发展服务贸易。深入推进服务贸易高水平开放、深层次改革、系统性创新，推动服务贸易规模扩大、结构优化、竞争力提升。

鼓励服务出口。增强运输、旅行服务国际竞争力，支持知识密集型服务发展，鼓励中华文化、医药、餐饮、体育等传统优势服务出口，提升专业服务机构国际化服务能力。建立跨部门服务出口促进机制，完善服务贸易政策体系，健全财税、金融、便利化等政策措施，优化服务出口发展环境。同时，扩大国内急需的生产性服务和医疗健康、文化娱乐等优质生活性服务进口。

(下转第9版)