

学习贯彻党的二十届四中全会精神

进一步提升基本公共服务和社会保障水平

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之三

新华社记者 齐中熙 樊曦

共同富裕是中国式现代化的重要特征。不断提升基本公共服务和社会保障水平是实现全体人民共同富裕的重要支撑。

2026年全国两会期间,习近平总书记对卫生健康、就业收入、养老社保等民生议题深入阐述,从聚焦“如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平”,到“健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系”,为扎实推进共同富裕指明实践路径。

——织密扎牢安全网,提高社会保障水平。

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是实现收入再分配、促进共同富裕的重要路径。

习近平总书记曾指出:“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力,织密社会保障安全网,为人民生活安康托底。”

全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时,提出随着人口老龄化和少子化程度加深,如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等需要解决的新问题。

经过多年持续努力,我国已经建成世界上规模最大、功能完备、具有鲜明中国特色的社会保障体系。截至2025年底,全国基本养老、基本医疗保险、失业和工伤保险参保人数分别达到10.76亿人、13.31亿人、2.49亿人和3.05亿人。

今年政府工作报告明确,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,努力为人民群众多办实事。

城乡居民基础养老金月最低标准提高20元,惠及1.8亿多老年人;城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元,达到每人每年724元;落实学生资助政策,对家庭经济困难学生应助尽助……一笔笔真金白银投入,持续织密扎牢社会保障安全网。

各地立足实际创新实践,让社会保障政策落地生根、精准惠民:西藏

部署完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制,基本医疗保险参保率稳定在95%以上;广西将筹措超280亿元实施社保惠民工程;山西精准聚焦灵活就业人员缴费痛点,灵活就业人员可自愿预缴养老保险费……

当前,我国正处在人口老龄化加速阶段,60岁及以上人口超3.2亿人。“十五五”规划纲要明确,深入实施积极应对人口老龄化国家战略,健全养老事业和产业协同发展政策机制,促进老有所养、老有所为、老有所乐。

政府工作报告明确,“扩大普惠养老服务供给,健全城市社区养老服务网络,积极发展农村养老服务”等,一项项部署,托举起老年人的幸福生活。

中国社会保障学会会长郑功成表示,关于民生保障领域的一系列重大部署,释放出十分明确的信号,就是扎实推进共同富裕的步伐明显加快,“投资于人”的思路越来越清晰。

——精准施策补短板,提升公共服务均等化。

“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,着力解决痛点、克服难点,在拓宽共同富裕途径上带好头。”习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调。

3月6日,在看望政协委员并参加联组会时,听到来自雪域高原的委员讲述高原病防治的显著成效,习近平总书记十分欣慰,对当地医疗状况挂念在心:“健康中国建设,边远地区的这块短板要补上。”

基本公共服务均等化,是实现共同富裕的内在要求,更是破解发展不

平衡不充分问题的关键抓手。

习近平总书记强调:“要着力补齐民生短板,破解民生难题,兜牢民生底线,办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事,提高公共服务可及性和均等化水平。”

政府工作报告提出,“做好新就业群体服务管理”“出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策”等,稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围。同时,明确要“做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶”“强化公共卫生能力”等。

“十五五”时期,国家将持续聚焦人民群众急难愁盼。针对“一老一小”服务问题,增设养老机构护理型床位占比指标,设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

教育方面,加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年,新建改扩建1000所优质的普通高中。

医疗卫生方面,持续强化公共卫生能力,优化医疗机构功能定位和布局,推动人均预期寿命提高到80岁。

社会保障方面,稳步推进社会保障扩面提标,逐步提高城乡居民基础养老金,合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年,将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制,推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口,缩小城乡区域基本公共服务差距,推动基本公共服务均等化水平明显提升。”国家发展改革委社会发展司司长刘德春说。

——普惠共享促公平,筑牢共同富裕根基。

“坚持人民至上,坚持共同富裕,把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”习近平总书记强调。

共同富裕是社会主义的本质

要求。

2023年以来,习近平总书记每次参加江苏代表团审议,都谈及共同富裕。今年,总书记要求经济大省“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”,其中就包括“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

从脱贫攻坚战中“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的誓言,到全面建成小康社会进程中“一个民族都不能少”的承诺;从“努力让每个人都有人生出彩的机会”,到不断缩小地区、城乡、收入差距,让区域、行业发展更协调、平衡和包容……

新时代以来,我国始终坚持以人民为中心推进社会保障体系建设,把公平普惠、兜底保障的理念融入政策实践,从制度完善到服务提质,从扩面覆盖到精准施策,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

“为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务”“实施更加公平普惠、精准有力的社会政策”“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”……“十五五”规划纲要中,一系列聚焦民生保障、紧扣公平普惠的部署要求,为新时代社会保障体系建设明确了目标方向。

“推动教育公平与质量提升”“加强就业歧视治理,坚决维护劳动者合法权益”……政府工作报告明确的教育公平、劳动者权益保障等要求,为普惠共享划定重点方向。

悠悠万事,民生为大。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,坚持在高质量发展中保障和改善民生,不断提升基本公共服务和社会保障水平,全体人民共同富裕的美好愿景正一步步变为现实。

来源:新华社