

# 欧盟移民公约背后的纠结与困境

新华社布鲁塞尔6月13日电（新华社记者 张馨文 张欣）欧盟《移民与庇护公约》12日正式生效，标志着欧盟移民管控政策的收紧。分析人士指出，该公约是十多年来欧洲移民问题不断发展累积下，欧盟不得不在意识形态和社会现实之间作出取舍的结果。但欧盟内部关于移民问题的争议并未因此得到平息，加之欧盟各国行政能力和准备情况存在差距，公约能否顺利实施存在变数。

## 迫不得已的政策转向

该公约草案于2020年由欧盟委员会推出，于2024年在欧洲议会通过。公约的核心内容包括，强化对移民的生物数据收集识别，加强欧盟外部边界管控，允许在第三国设立“遣返中心”处理非法入境人员等。比利时智库欧洲政策中心将该公约定性为欧盟移民政策从开放到管控的“转折点”。

分析人士认为，欧盟的政策转向，是其自由主义意识形态在面临移民带来的种种社会和经济问题的长期困扰后不得不作出的妥协。

2015年欧洲难民和移民危机发生后，

欧盟对难民和移民采取了以接收和保护为主的政策。然而，大量难民和移民涌入不仅让接收国背上沉重负担，还在多国造成治安恶化、移民与当地居民争抢工作机会等负面影响，导致反移民情绪上升，极右翼政治势力抬头。一些欧盟国家为应对移民问题还加强了本国边境管理。

中国国际问题研究院全球治理与国际组织研究所所长金玲指出，欧盟边境国家面临经济、社会与安全压力的不断累积，公众已出现“移民疲劳”。极右翼政治势力的抬头叠加地缘政治紧张与经济增长乏力，共同推动了欧盟移民政策的收紧。

北京大学汇丰商学院访问教授格哈德·施塔尔说，非法入境的移民及其二次流动导致边境检查增加、成员国之间互信下降，出台上述公约也是为挽救内部自由流动这一欧洲一体化重要成果的无奈之举。

尽管该公约是欧盟成员国就收紧移民政策达成共识的结果，但仍引发了欧盟内部关于其人道主义传统的巨大争议。欧洲政策中心认为，公约存在“战略性错误”，与第三国合作将遣返机制“外部化”，是对保护寻求庇护者这一欧盟传

统承诺的冲击。施塔尔也对将非法移民处理“外包”持反对意见：“你无法控制在第三国的遣返中心会发生什么，这会造成严重后果。”

对于上述争议，金玲指出，欧盟在现实压力下已逐步采取更加强硬的移民政策，但仍陷入意识形态与政治现实之间的“痛苦悖论”。

## 难以预料的落实前景

虽然公约对欧盟各国共同应对移民问题确立了统一法律框架，但能否有效落实仍存在很大不确定性。

首先，各国对责任分担态度不一。公约规定，欧盟所有成员国都有义务接收一定数量的移民，如不直接接收也应采取财政捐助等方式承担责任，但波兰、匈牙利、斯洛伐克等国对此持保留态度。欧洲新闻电视台网站上一项投票显示，约35%的人认为，移民接收数量应完全由各国自主决定。

其次，不少成员国还未做好公约实施的全面准备。公约在2024年通过时设定了两年过渡期，用于成员国在立法与基础设施方面的准备。然而，欧盟委员会今年

5月的一份报告显示，部分成员国在信息系统建设与行政准备方面进展滞后。路透社等媒体报道，一些成员国缺乏执行新筛查程序所需的基础设施，另一些则在数据库升级上遇到技术问题。

分析人士指出，上述问题反映出欧盟长期面临的制度困境，即在国家利益诉求差异显著的领域难以形成有效的共同治理体系，难以将共同规则转化为一贯行动。

此外，欧盟劳动力市场对移民的客观需求也与管控移民的目标形成矛盾。施塔尔表示，欧洲人口老龄化与劳动力短缺加剧，移民在欧洲经济发展中有其必要性，公约实施的难点之一在于如何在强化管控的同时保持对合法移民的吸纳。

欧洲政策中心认为，公约生效可能只是场“幻觉”。鉴于公约要求定期提交评估报告，今年10月的首次阶段性评估将成为检验公约成效的重要节点。



6月12日，在智利首都圣地亚哥，演员在“多彩贵州·风行天下”文化交流演出开始前进行准备。

2026年联合国“文明对话国际日”庆祝活动暨圣地亚哥中国文化中心揭幕仪式、“多彩贵州·风行天下”文化交流演出6月12日晚在智利首都圣地亚哥举行。

新华社记者  
周佳谊 摄

## 广角镜

## 美国将大幅减少驻欧洲战机数量

新华社北京6月13日电 美国媒体12日披露，美国将大幅削减部署在欧洲北约盟国的战机数量，同时将减少航空母舰、战机和潜艇在欧洲盟国的部署。

《纽约时报》报道，根据两名欧洲高级官员的说法和美方本月初向北约盟国提供的书面文件，美国将把F-16和F-15E战机的数量从150架减至100架；海上侦察机的数量从26架减少至15架；8架空中加油机则全部撤走。

此外，美军在欧洲的一艘航母、一批战舰、一艘潜艇，以及两支轰炸机部队中的一支都将重新部署。

五角大楼拒绝透露上述力量调整的更多细节，仅提及美军欧洲司令部本月初发布的声明。美军欧洲司令部3日说，美方已通知盟友，将根据2026年国防战略以及国防部对“北约3.0”的愿景，“调整美方对北约部队的贡献”。

北约欧洲盟军最高司令、美军欧洲司令部司令格林克维奇表示，美方已

明确指出，北约在兵力上过度依赖美军，这点必须改变。北约盟友日益具备独立部署和保卫联盟的军事能力，美方相关调整将确保北约不再过度依赖美军力量。此外，由于存在多个战区同时爆发冲突的潜在可能，相关调整势在必行。

美国没有公开发布调整计划的时间表。一些美国官员披露，调整将很快开始，远早于欧洲盟友的预期。

（惠晓霜）

新华社哈拉雷6月12日电（记者 许正 叶挺）中国援津巴布韦300口水井项目12日正式移交津方，为当地民众带来清洁用水，助力该国应对旱情和恢复生产。

当日，许多当地民众来到在马尼卡兰省举行的移交仪式现场。看到清澈井水汩汩涌出，人群中响起热烈掌声和欢呼声。

津地方政府和公共工程部长丹尼尔·加鲁韦在讲话中感谢中国政府的支持，表示这些水井将改善干旱地区的供水和卫生条件，该项目不仅是津中友谊的见证，也是两国团结合作取得的丰硕成果，期待津中合作未来不断迈上新台阶。

中国驻津巴布韦大使周鼎在仪式上表示，这些水井不仅为当地村民日常生活和农业生产提供安全用水，还有助于当地减少水源性疾病。这300口水井是中津两国友好关系的见证，中方将始终珍视并不断巩固中津友谊。

据介绍，该项目由中国地质工程集团有限公司承建，自2024年7月起在津巴布韦中部省，以及东部的马尼卡兰省、马斯温戈省、东马绍纳兰省进行建设。

## 中国援津巴布韦300口水井项目正式移交津方